



國安委統領安全力量 應戰內外

專家：握決策執行兩把劍 籌備料已啟動

香港文匯報訊(記者馬靜 北京報導)近日公佈的《中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定》提出中央將設立國家安全委員會(簡稱「國安委」),激發外界對國家安全保障的期待。內地智囊認為,國安委將統領軍隊、國安、公安、情報、外交等傳統部門及其它涉及非傳統安全機構的資源和力量,旨在應對威脅中國的國內外五大安全挑戰;它將會是國家安全方案的制定者、選擇者和執行者,握決策、執行兩把劍。專家並預期,國安委的籌備工作料已啟動,距正式設立時間或將不遠。

日前發佈的習近平就《中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定》向三中全會作的說明中明確表示,設立國家安全委員會,加強對國家安全工作的集中統一領導,已是當務之急。國安委主要職責是制定和實施國家安全戰略,推進國家安全法治建設,制定國家安全工作方針政策,研究解決國家安全工作中的重大問題。

對外護主權 對內維社穩

中國國防大學少將李升泉認為,設立國安委是為了因應當前安全面臨的五大挑戰:一、國際安全風險和變數增大;二、世界急劇變化增大了中國國家利益安全的不穩定性不確定性;三、美國推行「亞太再平衡」戰略,中國周邊特別是海上方向安全面臨的現實威脅呈上升趨勢;四、中國尚未實現完全統一,「恐怖主義」「分裂主義」「極端主義」三股勢力活動加劇,維護政治安全、領土主權完整和社會穩定的任務更加艱巨;五、隨著高新技術、信息網絡技術的發展,情報活動和安全問題呈現新特點。

設權威機構 便調動資源

在他看來,中國維護國家安全的力量分散在政府、軍隊等職能部門中,在涉及較多部門時協調難度大,反應難以做到迅速及時,對策也不易準確,往往不能有效調動國家資源。這就需要建設一種具有權威的國家安全機構和機制,從戰略高度統領國家安全全局,更加有效協調整合各力量,增強應對國家安全威脅的能力。

國安領域廣 應納糧食網絡

中國社科院軍備控制專家洪源對本報表示,中國當前還面臨糧食安全、生態安全、能源安全、信息安全等問題。為此,國安委還應該考慮將鐵路、民航、糧食、森林、海防、網絡、財政等部門也納入其中。

中國國防大學戰略研究所所長金一南認為,國安委絕不僅是一個虛設或諮詢機構,它具有三項基本職能:國家安全方案的制定者、選擇者和執行者。過去一些組織機構在會議上研討提出各類方案,但由於不是決策層而沒有權利選擇,現在的安全委員會不但制定方案,還要選擇和執行可行的方案,是類似最高安全決策層的執行機構。國安委究竟何時成立尚未可知,洪源認為,相關籌備工作或已啟動,料在不遠將來正式掛牌成立。

《決定》這樣說:

設立國家安全委員會,完善國家安全體制和國家安全戰略,確保國家安全。

就上述《決定》,習近平這樣說明:

- 國家安全 and 社會穩定是改革發展的前提。
- 當前,我國面臨對外維護國家主權、安全、發展利益,對內維護政治安全 and 社會穩定的雙重壓力,各種可以預見和難以預見的風險因素明顯增多。
- 設立國家安全委員會,加強對國家安全工作的集中統一領導,已是當務之急。
- 國家安全委員會主要職責是制定和實施國家安全戰略,推進國家安全法治建設,制定國家安全工作方針政策,研究解決國家安全工作中的重大問題。



中央決定成立國家安全委員會,打造「國安盾牌」。

借鑒美俄經驗 接軌大國機制

香港文匯報訊(記者馬靜、孟慶舒 北京報導)為應對國內外安全挑戰,美國有國家安全委員會,俄羅斯有聯邦安全會議,這些類似的國家安全統籌機構,在組成架構和運行機制方面有成熟模式和豐富經驗,值得中國借鑒。專家表示,中國設立國家安全委員會,亦是與美俄等世界大國相應機制接軌,以使中國在制定和實施重大安全決策時更加科學化,更富效率。

複雜國際國內安全問題。美國國家安全委員會是一個行之有效的安全諮詢和決策機構。中國借鑒美國經驗,建立這樣一個能夠協調各個部門、整合多方建議並形成決策選擇,供最高層參考,很有必要。

整合國內國外兩個大局

中國現代國際關係研究院俄羅斯研究所所長馮玉軍認為,中國成立國安委,是在國內和國外兩個大局互動日益密切的情況下提出的,有着整合國內、國外兩個大局的整體考慮,「從這個意義上講,中國的國家安全委員會和俄羅斯的聯邦安全會議有着類似的地位。」

馮玉軍認為,俄羅斯把涉及國家安全的所有部門都納入到安全委員會的框架之下,打通各部門之間的隔閡和障礙,圍繞國家利益來進行商討決策,在很大程度上克服了官僚機構的本位主義。「這是值得中國借鑒的地方,也是中國成立國家安全委員會的出發點。」

俄聯邦安全會議 決策監督執行中樞

香港文匯報訊(記者孟慶舒 北京報導)俄羅斯早在1993年成立類似「國安委」機構—俄羅斯聯邦安全會議。面對蘇聯解體留下的內憂外患,俄羅斯聯邦安全會議要在風浪裡執掌俄羅斯內外安全形勢航向,負責國家安全的一系列決策出、審議,乃至監督執行。而安全會議秘書一職,也成為俄羅斯總統、總理、兩院議長後的第五號重要位置。

總統掛帥 秘書委重任

中國現代國際關係研究院俄羅斯研究所所長馮玉軍向本報介紹,俄羅斯聯邦安全會議是俄羅斯憲法確定的一個憲法性的國家機構,直接在總統領導下展開工作,並對總統負責。會議主席由聯邦總統擔任,俄羅斯總理、上下議會議長(即國家杜馬和聯邦委員會主席)、內務部、聯邦安全局、對外情報局等一系列強力部門的首腦都是聯邦安全會議的成員。

在俄羅斯聯邦安全會議中,領導層起提綱挈領作用,由常設機構秘書處負責日常事務性工作。因此,會議秘書一職十分重要,當此大任的人物不是俄羅斯政壇上重要的政治家,就是具豐富國際和安全領域經驗的專家型人物,如俄羅斯聯邦安全局首任局長帕特魯舍夫、波拉丹諾維奇大將、俄前外交部長謝爾蓋·伊萬諾夫。

跨部門決策監督執行

近年來俄羅斯出台了一系列涉及國家安全的戰略性文件,如俄羅斯戰略安全構想、對外政策構想、聯邦軍事學說、北極戰略、海洋戰略,每一個文件的審議、出、台,乃至監督執行,都是由俄羅斯聯邦安全會議負責的。

此外,早在葉利欽擔任總統時,安全會議就做出過應對北約東擴、科索沃戰爭、打擊車臣分離主義和恐怖主義等形勢的重大決策。普京任總統後,俄羅斯遠東地區的發展、北高加索地區的安全應對決策也是通過安全會議才成形實施。

馮玉軍指出,俄羅斯聯邦安全會議是一個跨部門的決策、監督、執行機構,「等於是涉及俄羅斯所有國家安全決策的中樞神經系統」。



■ 普京出席聯邦安全會議。 資料圖片

俄羅斯聯邦安全會議總架構

- 1、領導層—安全會議常委及委員 總統任主席
- 2、常設機構：秘書處(重要政治部主任任安全會議秘書)
- 3、常設跨部門分委員會
- 4、跨部門科研機構,囊括俄羅斯安全領域所有重量級的專家

安全會議常委

- 總統
- 安全會議秘書
- 總理
- 外交部長
- 國防部長
- 聯邦安全局長

安全會議常委

- 國家杜馬主席
- 聯邦委員會主席
- 總統辦公廳主任
- 俄羅斯武裝力量總參謀長
- 對外情報局長
- 內務部長
- 聯邦邊防局長
- 司法部長
- 經濟情況部長
- 總統聯邦通訊與信息局長
- 總統駐聯邦區全權代表
- 俄羅斯科學院院長

美國國安會 總統心腹 決策權大

香港文匯報訊(記者馬靜 北京報導)美國國家安全委員會已成立66年之久。中國社科院美國所研究員周琪接受本報採訪時介紹,美國國安會是美國對外決策的核心機構,是歷屆美國總統班底的合法機構,也是總統親自挑選的最信任部門。

應對國際局勢 借鑒英國設立

周琪介紹,第二次世界大戰後,美國崛起成為一個世界上的超級大國,它在世界各地進行干預,並視其利益遍及全球。在這種情況下,美國總統不僅需要承擔更大的政治責任,還要有能力應對瞬息萬變的國際局勢,這就要求總統能夠更為迅速、及時和有效地做出外交決策。美國的國家安全委員會並非美國的獨創,它所借鑒的制度模式是1904年由英國所設置的帝國防務委員會。

就美國國安會的具體職能,周琪稱,根據1947年《國家安全法》的規定,國家安全委員會「就有關國內、外交和軍事政策向總統提出建議,從而使各軍兵種及其他政府部門更有效地合作。就與美國實際的和潛在的軍事力量有關的國家目標、義務和風險做出評估,並向總統推薦可行的選擇;考慮涉及與國家安全有關的政府部門共同關心的事務和政策,並向總統推薦可行的方案。」

涉足外交 決策伊拉克戰爭

「它是美國對外決策的核心機構,國安會班底都是總統精心挑選的『心腹』。要對總統絕對忠誠。」周琪稱,目前美國很多重大決定都是在國安會會議上決定的,實際上該機構在國家外交和軍事政策上也擁有一定決策權力。「許多美國重大軍事決定都是在國安會會議上決定的,比如發動伊拉克戰爭的決定。」

國安會中的一個重要角色就是總統國家安全事務顧問(也叫總統國家安全事務助理),他主管國家安全委員會日常事務。周琪表示,該人物既不是職業外交官,也不是國家外交政策執行官員,沒有內閣成員頭銜,但由總統直接任命,他是總統的心腹密友,是總統在外交政策、國家安全方面最重要的諮詢人員。

美國國安會總架構

- 主席 總統
- 定期列席成員 副總統 國務卿 財政部長 國防部長 總統國家安全助理
- 顧問 參謀長聯席會議主席 中央情報局局長
- 不定期列席成員 白宮幕僚長 總統法律顧問 總統經濟政策助理 司法部長 管理和預算辦公室主任 政府其他各部門高官



■ 奧巴馬與國家安全幕僚開會。 資料圖片