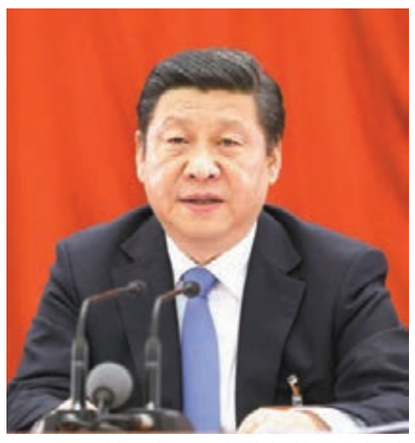
《決定》誕生記：習近平要求「三不寫」



■習近平對三中全會文件起草組上報的每一稿都認真推敲。 新華社

■昨日，山西兩名讀者在討論與三中全會有關的書籍。 中新社

香港文匯報訊 新華社昨晚播發《中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定》誕生記的長篇文章，詳盡介紹十八屆三中全會文件起草過程。文章說，按照中共中央總書記習近平的要求，文件起草組堅持「三不寫」：一般性的舉措不寫；重複性的舉措不寫；純屬發展性的舉措不寫。

文章稱，中共中央政治局批准成立黨的十八屆三中全會文件起草組，由習近平親自擔任組長。這是進入新世紀以來黨的最高領導人首次擔任全會文件起草組負責人。

習統籌起草 逐句逐字審閱

文章透露，全會召開前的6個多月時間裡，習近平先後3次主持中共中央政治局常委會會議、2次主持中共中央政治局會議、多次主持文件起草組全體會議，研究部署起草工作，討論審議《決定》稿。文章披露，逐條、逐句、逐字，習近平對文件起草組上報的每一稿，都認真審閱，提出許多重要修改意見，傾注了大量心血。

從4月24日文件起草組第一次全體會議，到11月9日黨的十八屆三中全會召開，《決定》稿起草工作歷經了整整200個日夜。文件起草組夜以繼日，60多位文件起草組成員對《決定》稿框架反覆進行集中討論研究。半年多時間，80多次分組會議。文件起草組對《決定》稿反覆修改，從重大表述、重大舉措，到文字表述、遣詞用句，一一認真推敲、細緻打磨，力爭每句話都論據充分、精益求精。

下發意見稿 廣納各方建議

文章說，按照習近平「不『十全大補』、不面面俱到」的要求，文件起草組堅持「三不寫」：一般性的舉措不寫；重複性的舉措不寫；純屬發展性的舉措不寫。

文章介紹，從9月初《決定》徵求意見稿下發，廣泛徵求各方面意見起，不到一個月，文件起草組共收到總計2,564條意見和建議。文章透露，反饋意見的吸收率超過40%；增寫、改寫、文字精簡等修改共539處；覆蓋114個單位，8個民主黨派中央、全國工商聯和無黨派人士的1,120多條意見和建議。

11月12日下午，中共第十八屆中央委員會第三次全體會議舉行閉幕會，幾上幾下、反覆修改的《決定（草案）》，獲得全會一致通過。

軍隊深化改革 擴大海空二炮

許其亮：減少老舊落後裝備 發展新型作戰力量

香港文匯報訊（記者 葛沖 北京報道）三中全會勾勒出國防與軍隊改革路徑。中央政治局委員、中央軍委副主席許其亮上將在昨日刊發的《中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定》輔導讀本中指出，未來要重點加強海軍、空軍、第二炮兵部隊建設，同時要突出新型作戰力量建設，着力減少老舊落後裝備，為加快發展新型作戰力量「騰籠換鳥」。

空軍

■空軍2架殲10帶彈起飛執行遠程突襲任務。 新華社

昨日面市的《中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定》輔導讀本，全書300多頁，收錄了劉雲山、張高麗、汪洋等國家領導人以及國家部委負責人及地方大員的解讀。其中在深化國防和軍隊改革方面，許其亮撰文指出，中國仍面臨多元複雜的安全威脅和挑戰，維護國家統一、領土主權、海洋權益和發展利益的任務更加艱巨，要求國防和軍隊建設有一個大的發展。

■許其亮上將登上092型核潛艇視察。 網上圖片

健全聯戰指揮機構

許其亮提出，現代戰爭是信息主導、體系對抗、聯合制勝，建立聯合作戰體制是信息化戰爭的必然要求。論及推進領導管理和聯合作戰指揮體制改革，許其亮提出，要按照權威、精幹、靈便、高效的要求，健全軍委聯合作戰指揮機構和戰區聯合作戰指揮體制，相應推進聯合作戰訓練和後勤、裝備保障體制改革。

對於如何優化軍隊規模結構和力量編成，許其亮認為，應積極推進中國軍隊信息化主導的機械化信息化複合發展，進一步實現由數量規模型向質量效能型、人力密集型向科技密集型轉變，提高基於信息系統的體系作戰能力。

他強調，要按照決定要求，調整改善軍兵種比例，優化軍兵種內部結構，重點加強海軍、空軍、第二炮兵部隊建設，促進各軍兵種力量協調發展。突出新型作戰力量建設這個戰略重點，着力增強新型作戰能力，減少老舊落後裝備，為加快發展新型作戰力量「騰籠換鳥」。

建立軍官職業化制

至於深化軍隊政策制度調整改革，許其亮指出，「重頭戲」是健全完善與軍隊職能任務需求和國家政策制度創新相適應的軍事人力資源政策制度。他稱，軍官政策制度改革，大方向是建立中國特色軍官職業化制度，其中重點要系統調整改革選拔任用、培訓交流、福利待遇、退役保障等政策制度。

許其亮強調，國防和軍隊改革已進入深水區和攻堅期，必須發揚啃硬骨頭的精神，抓住時機，迎難而上，緊緊圍繞能打仗、打勝仗的要求，把主攻方向放在解決軍事鬥爭準備扣的重點難點問題上、戰鬥力建設的突出薄弱環節上，着力破解牽一髮而動全身的矛盾癥結。「要堅決衝破傳統觀念的束縛，突破利益固化的藩籬，以逢山開路、遇河架橋的勇氣，不斷在重要領域和關鍵環節取得改革新進展。」

二炮部隊

■三炮部隊一次成功的常規導彈演練。 資料圖片

海軍

■中國軍艦的特戰隊員負責登艦檢查和戰鬥等任務。 路透社

汪洋：減行政審批 助公平競爭

■汪洋指出，推進金融、教育等服務業領域有序開放，降低外資准入門檻。圖為兩名企業代表諮詢企業登記的相關程序。新華社

香港文匯報訊（記者 田一涵 北京報道）中央政治局委員、國務院副總理汪洋在《中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定》輔導讀本撰文稱，中國外商投資管理體系的改革方向，要借鑒西方國家「准入前國民待遇」和「負面清單」的外資管理方式，要最大限度減少行政審批，賦予各類投資主體公平參與市場競爭的機會。

發展服務業 降低外資門檻

汪洋指出，相對於製造領域全面而深入的對外開放，中國服務業開放程度低、競爭力弱。壯大和發展服務業，重點是推進金融、教育、文化、醫療等服務業領域有序開放，放開育幼養老、建築設計等領域的外資准入限制。

針對創新利用外資管理體制的問題，汪洋稱，當今世界上越來越多國家採取「准入前國民待遇」和「負面清單」的外資管理方式，將禁止或限制外資進入的領域列入清單，未列入的領域外資均可進入，內外資企業享受同等待遇。汪洋稱，中國外商投資管理體系的改革方向，就是要借鑒這種管理模式、最大限度減少和規範行政審批，糾正「重事前審批、輕事後監管」的傾向，賦予各類投資主體公平參與市場競爭的機會。

汪洋指出，推進沿邊開放，在「邊」字上做文章，從合作機制和開放政策上尋求突破。要發揮金融對沿邊開放的支撐作用，建立開發性金融機構，加快同周邊國家和區域基礎設施互聯互通建設，為沿邊開放提供良好條件。在擴大內陸地區對外開放上，要創新內陸加工貿易模式，推進整機生產、零部件、原材料配套和研發結算在內陸地區一體化集群發展，使內陸地區成為沿海加工貿易鏈條的承接地。

促沿邊開放 發展外向經濟

就自由貿易區建設問題，汪洋表示，要加快實施自有貿易區戰略，形成以周邊為基礎、面向全球的高標準自由貿易區網絡，拓展改革開放和國民經濟發展空間。要抓緊打造中國—東盟自有貿易區升級版，要推動亞太經濟一體化進程，要適時啟動與其他經貿夥伴的自由貿易協定談判。

周小川：外匯管理引入「負面清單」

■周小川提出利率市場化的「三步走」目標。圖為銀行職員在清點美元。 新華社

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）全國政協副主席、中國人民銀行行長周小川在文章中表示，外匯管理要引入「負面清單」，進一步擴大合格境內機構投資者（QDII）和合格境外機構投資者（QFII）主體資格，增加投資額度，並將相關投資便利擴大到境內外所有合法機構。

在加快人民幣資本項目可兌換方面，周小川提出 ，轉變跨境資本流動管理方式，以便利企業走出去。「減少外匯管理中的行政審批，從重行政審批轉變為重監測分析，從重微觀管制轉變為重宏觀審慎管理，從正面清單轉變為負面清單」。

「三步走」推利率市場化

「要提升個人資本項目交易可兌換程度，進一步提高直接投資、直接投資清盤和信貸等可兌換便利化程度，在有管理的前提下推進衍生金融工具交易可兌換。」周小川還提出利率市場化的「三步走」目標。第一步，近期，着力健全市場利率定價自律機制，提高金融機構自主定價能力，做好貸款基礎利率報價工作，推進同業存單發行與交易，逐步擴大金融機構負債產品市場化定價範圍；第二步，近中期，注重培育形成較為完善的市場利率體系，完善央行利率調控框架和利率傳導機制；第三步，中期，全面實現利率市場化。

在市場准入方面，周小川表示，也應按照「負面清單」的准入制度和擴大服務業開放的要求，為各類投資主體准入提供公平競爭的市場環境，在加強監管前提下，允許具備條件的民間資本依法發起設立中小型銀行等金融機構。周小川還提出，發展普惠金融，適度放寬市場准入，支持小型金融機構發展。

孟建柱：建跨區司法機構

香港文匯報訊（記者 馬靜 北京報道）中央政治局委員、中央政法委書記孟建柱在解讀深化司法改革的文章中指出，司法管轄與行政區劃適當分離，可以研究建立跨行政區域的人民法院和檢察院。要擴大人民陪審員數量和來源，建立隨機抽選機制，提高陪審案件比例。

另外，還要強化對裁定的監督制約，防止發生刑罰變更執行環節腐敗現象。

趙洪祝：健全「裸官」管理

香港文匯報訊（記者 王珏 北京報道）中央書記處書記、中紀委副書記趙洪祝在輔導讀本撰文指出，今後，要健全領導幹部報告個人有關事項制度，推行新提任領導幹部有關事項公開制度的試點；健全對國家工作人員配偶子女移居國（境）外的管理制度，制定配偶移居國（境）外的國家工作人員任職崗位管理辦法，強化對黨員、幹部特別是領導幹部的監管。