



黨校專家：《決定》起草小組 中央合理分工

香港文匯報訊 中共十八屆三中全會文件《中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定》全文15日出爐。官方亦首次披露《決定》起草小組組成，由中共中央總書記習近平親自擔任《決定》起草小組組長，政治局常委劉雲山、張高麗為副組長。前任總理溫家寶擔任過此前兩屆三中全會文件起草小組的組長，此次組長由中共最高領導人習近平親自擔任，可謂十分罕見，引起外界高度關注。對此，中通社引述中共中央黨校教授張希賢認為，起草小組人員的組成，屬於中央的合理分工。

並非全面改革，而是針對某些領域的深化改革。目前改革已經進入攻堅時期，由最高領導人擔任組長，可以更好地推進全面改革。
十七屆三中全會通過的《中共中央關於推進農村改革發展若干重大問題的決定》，主要關注農村改革；十六屆三中全會通過的《中共中央關於完善社會主義市場經濟體制若干問題的決定》，主要針對經濟改革。
汪玉凱指出，此次三中全會是30年來最深刻的一次改革，幾乎將改革的每一個領域都涵蓋在內。汪玉凱認為，習近平擔任起草小組組長，與此後即將成立的中共中央全面深化改革領導小組相關，預計習近平還可能擔任組長。

根據《決定》，中央成立全面深化改革領導小組，負責改革總體設計、統籌協調、整體推進、督促落實。
汪玉凱說，在改革開放後，中共曾經成立了國家體制改革委員會，當時是最高領導總書記掛帥。現在改革到了轉折點，必須全面改革，這種情況下也必須有最高層、全面統籌協調的領導小組。
總理任務繁重 擔綱行政改革簡政放權
對於外界有關李克強總理不是起草小組副組長的疑問，張希賢認為，起草小組人員的組成，屬於中央的合理分工。

張希賢表示，每個時期的改革重點不一樣，所以分工也有不同。起草小組主要負責「案頭」的工作，總理需要擔任執行層面的全面工作，任務已經很重。此外，國務院副總理張高麗擔任副組長，可以把政府改革與經濟改革方面的意見進行傳遞。
張希賢說，這種安排是很正常的，因為總理需要負責2013年的重點改革，其中尤其是行政體制改革與簡政放權兩項，難度極大，任務已經十分繁重艱巨。
《決定》強調，在中央政治局常委會領導下進行全會決定起草工作。汪玉凱認為，最後出爐的文件中，很可能包括李克強關於經濟改革、自貿區的意見。

全面深化改革 適宜最高領導人任組長
國家行政學院教授汪玉凱認為，這是因為過去的改革

單獨二胎 各地擇時開放

衛計委解答政策細則 短期不致人口暴增

香港文匯報訊 中共十八屆三中全會決定啟動實施「單獨二胎」政策(即夫婦一方為獨生子女的，可生育兩個孩子)，國家衛生和計劃生育委員會昨天介紹了實施細則，明確表示全國不設統一的時間表，將由各省(區、市)根據



實際情況，確定具體時間。但是，各地啟動實施的時間不宜間隔得太長。同時強調，調整完善生育政策不等於放鬆計劃生育工作。衛計委副主任王培安還就部分熱點問題作了解答。



■三中全會決定啟動實施「單獨二胎」政策，有助優化人口結構，緩解勞動力減少、人口老化加快的壓力。

問：「單獨二胎」政策具體適合哪些人群？
王培安：單獨兩孩政策適用於一方為獨生子女的夫婦。一般地講，獨生子女是指本人沒有同父同母、同父異母或同母異父的兄弟姐妹。

問：各地啟動實施政策有無統一時間表？
王培安：啟動實施單獨兩孩政策，全國不設統一的時間表，將由各省(區、市)根據實際情況，確定具體時間。但是，各地啟動實施的時間不宜間隔得太長。

問：符合條件夫婦何時能夠申請再生育？
王培安：當夫婦兩人的戶籍所在的省份修訂了人口與計劃生育條例，或人大常委會作出了專門規定，允許單獨夫婦可生育兩個孩子，就可以按程序申請再生育了。

問：如夫妻戶籍不在同一地方怎麼申請？
王培安：如果你們倆的戶口不在同一個省(區、市)，只要任何一方戶口所在地允許單獨夫婦生育兩個孩子，你們就可在那裡申請再生育。

問：會否出現集中生育致短期人口暴增？
王培安：目前全國符合條件的夫婦總量不是太大，再加上政策由各省(市、區)根據當地實際情況確定具體的啟動時間，因此，短期內不會出現出生人口大幅增長的問題。但是，符合條件人數較多的地區，要注意防止這個問題。這些地區可以採取倡導合理生育間隔、優先安排年齡較大的單獨夫婦再生育、做好再生育審批等，防止出生堆積。國家將根據實施情況，編制年度人口計劃，加強引導調控。

另據社科院測算，如果保持現有生育政策不變，到2050年，全國人口約12.6億；放開「單獨」生二胎之後，2050年人口總量將達13.02億，36年後「多生」約4,200萬人。此外，即便放開「單獨」生二胎，兩年內人口總量將維持在13.64億，保持不變。

問：為何現階段不能普遍放開兩胎政策？
王培安：如果現階段就實施普遍兩胎政策，短期內將引起出生人口大幅波動，出現較嚴重的出生堆積，給各項基本公共服務帶來很大的壓力。長期看，將形成周期性出生人口波動，總人口持續增長，人口峰值推遲到來，影響人口發展遠景規劃目標的實現，給我國經濟社會發展帶來不利影響。

問：是否意味著計劃生育基本國策轉變？
王培安：調整完善生育政策不等於放鬆計劃生育工作。當前，我國人口眾多的基本國情沒有根本改變，人口對經濟、社會、資源、環境的壓力將長期存在，計劃生育基本國策必須長期堅持，對違法生育的，要依法依紀予以處理。

啟動實施「單獨二胎」政策背景
三中全會決定啟動實施「一方是獨生子女的夫婦可生兩個孩子」的政策
國務院組織開展的人口發展戰略研究認為：
中國人口總量峰值應控制在15億人左右，婦女總和生育率保持在1.8左右，過高或過低都不利於人口與經濟社會協調發展。中國現時婦女總和生育率在1.5至1.6之間
20世紀70年代：倡導「晚、稀、少」，提出「一個不少，兩個正好，三個多了」
1980年：開始提倡「一對夫婦只生一個孩子」
1982年：中共十二大把實行計劃生育確定為基本國策
1984年：開始「開小口，堵大口」，各地普遍允許農村獨女戶生育二胎
2006年：計劃生育政策進入新階段，即在穩定低生育率基礎上，提高人口素質，改善出生人口性別比，做好流動人口服務及積極應對人口老化
目前：中國生育水平穩中有降，人口增長慣性趨弱，勞動年齡人口供給減少，人口老化速度加快
■資料來源：新華社



為何現在調整生育政策？
衛計委：當前啟動「單獨二胎」條件成熟、時機有利
■低生育水平穩中趨降，但若維持現行生育政策，總人口在達到峰值後將快速減少
■勞動年齡人口開始減少，10年後將年均減少約800萬人
■人口老化速度加快
■家庭規模持續縮減，獨居老人比例提高，家庭傳統功能弱化
■城鄉居民少生優生、優育優教觀念正在形成
有人想生，有人糾結
■北京25歲女子對CNN記者表示：既然有這個政策，會考慮要兩個孩子，一個孩子太孤單了
■上海杜小姐(30歲)：想到養育花費，生一個都「壓力山大」；自己的雙親加祖母，以及男友的雙親加祖父母都健在，7個老人的未來也是我們的責任
■育有一女的上海葉女士：你看看今年上海霧霾情況比過去都嚴重，誰捨得讓孩子受罪？
■本報綜合整理



新GDP核算體系呈現五大修訂

香港文匯報訊 據一財網報道，在昨天舉行的第十三屆中國經濟年會上，國家統計局副局長許憲春談及國民經濟國際標準的修訂和中國核算體系的改革，提出中國將會在研發支出、住房服務、央行產出和勞動報酬、財產性收入方面做出統計變革。
這一核算體系改革目前處於試驗階段，是按照《中國國民經濟核算體系(2002年)》做出的修訂。許憲春表示，他們已經根據新

核算法進行了初步試算，並得出初步結果，目前處於論證階段，到2014年底或者2015年初，會推行這一改革。
中國國民經濟核算體系的變化可以概括為五點：
研發支出處理
一是對研究與開發支出的處理方法進行修訂。許憲春解釋，「把給所有者帶來經濟利益的研發支出作為固定資本形成處理，不給所有者帶來經濟利益研發支出仍然作為中間投入處理，比如基礎性的，比如如文史研究，至少在暫時不給所有者帶來利益，就不能作為固定資產形成處理。」
住房租賃核算
二是對城鎮居民自有住房服務價值核算法進行修訂。現在主要有兩種統計方法，一是市場租金法，指對同一類型、大小、質量、地理位置類似的住房，租房價格進行計算，主要用於規範市場；二是成本法，按住房服務成本計算，一般包括自有住房維護修理費用、物業管理費和固定資產折舊，適用於不規範的住房市場。中國目前普遍採用虛擬成本法，結合了市場租金法和成本法。「我國房地產市場快速發展以及房價迅速上升，繼續使用這種方法會影響到居民住房服務價值預算。」許憲春表示，中國有必要採用目前國際上廣泛使用市場租金法測算。
央行產出計法
三是修訂中央銀行產出的計算方法。把中央銀行金融服務分三類，第一類貨幣政策服務，屬於非市場服務，按成本計算產出；第二類金融中介服務，屬於市場服務，分直接收費和間接收費兩部分，間接收費按參考利率法計算；第三類金融監管服務，根據收費是否可充分彌補成本來決定。「這種做法能更加客觀和完整反映中央銀行從事的金融服務活動，避免了中央銀行產出出現異常，甚至出現負數的情況。」許憲春表示。
股票期權報酬
四是將僱員股票期權計入勞動者報酬。這是激勵員工的重要方式之一，目前有18.6%的上市公司中，提交了股權激勵計劃。
土地流轉收入
五是將土地承包經營權流轉收入計入財產收入。土地承包經營權流轉收入成為農民收入的重要組成部分，許憲春分析，農村土地經營權流轉收入將會在國民經濟核算體系中得到反映，能提高農民財產性收入佔農民收入的比重。

國家統計局副局長許憲春談及國民經濟國際標準的修訂和中國核算體系的改革，提出中國將會在研發支出、住房服務、央行產出和勞動報酬、財產性收入方面做出統計變革。
這一核算體系改革目前處於試驗階段，是按照《中國國民經濟核算體系(2002年)》做出的修訂。許憲春表示，他們已經根據新