

# 關於《中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定》的說明

習近平

(上接A28版)

第六，關於改革司法體制和運行機制。司法體制是政治體制的重要組成部分。這些年來，群眾對司法不公的意見比較集中，司法公信力不足很大程度上與司法體制和工作機制不合理有關。

司法改革是這次全面深化改革的重點之一。全會決定提出了一系列相互關聯的新舉措，包括改革司法管理體制，推動省以下地方法院、檢察院人財物統一管理，探索建立與行政區劃適當分離的司法管轄制度；健全司法權力運行機制，完善主審法官、合議庭辦案責任制，讓審判者裁判、由裁判者負責；嚴格規範減刑、假釋、保外就醫程序；健全錯案防止、糾正、責任追究機制，嚴格實行非法證據排除規則；建立涉法涉訴信訪依法終結制度；廢止勞動教養制度，完善對違法犯罪行為的懲治和矯正法律，等等。

這些改革舉措，對確保司法機關依法獨立行使審判權和檢察權、健全權責明晰的司法權力運行機制、提高司法透明度和公信力、更好保障人權都具有重要意義。

第七，關於健全反腐倡廉領導體制和工作機制。反腐敗問題一直是黨內外議論較多的問題。目前的問題主要是，反腐敗機構職能分散、形不成合力，有些案件難以堅決查辦，腐敗案件頻發卻責任追究不夠。

全會決定對加強反腐倡廉體制創新和制度保障進行了重點部署。主要是加強黨對黨風廉政建設和反腐敗工作統一領導，明確黨委負主體責任、紀委負監督責任，制定實施切實可行的責任追究制度；健全反腐敗領導體制和工作機制，改革和完善各級反腐敗協調小組職能，規定查辦腐敗案件以上級紀委領導為主；體現強化上級紀委對下級紀委的領導，規定線索處置和案件查辦在向同級黨委報告的同時必須向上級紀委報告；全面落實中央紀委向中央一級黨和國家機關派駐紀檢機構，改進中央和省區市巡視制度，做到對地方、部門、企事業單位全覆蓋。

這些措施都是在總結實踐經驗、吸收各方面意見的基礎上提出來的。

第八，關於加快完善網際網路管理領導體制。網絡和信息安全牽涉到國家安全和社會穩定，是我們面臨的新綜合性挑戰。

從實踐看，面對網際網路技術和應用飛速發展，現行

管理體制存在明顯弊端，主要是多頭管理、職能交叉、權責不一、效率不高。同時，隨着網際網路媒體屬性越來越強，網上媒體管理和產業管理遠遠跟不上形勢發展變化。特別是面對傳播快、影響大、覆蓋廣、社會動員能力強的微客、微信等社交網絡和即時通信工具用戶的快速增長，如何加強網絡法制建設和輿論引導，確保網絡信息傳播秩序和國家安全、社會穩定，已經成為擺在我們面前的現實突出問題。

全會決定提出堅持積極利用、科學發展、依法管理、確保安全的方針，加大依法管理網絡力度，完善網際網路管理領導體制。目的是整合相關機構職能，形成從技術到內容、從日常安全到打擊犯罪的網際網路管理合力，確保網絡正確運用和安全。

第九，關於設立國家安全委員會。國家安全和社會穩定是改革發展的前提。只有國家安全和社會穩定，改革發展才能不斷推進。當前，我國面臨對外維護國家主權、安全、發展利益，對內維護政治安全和社會穩定的雙重壓力，各種可以預見和難以預見的風險因素明顯增多。而我們的安全工作體制機制還不能適應維護國家安全的需要，需要搭建一個強有力的平台統籌國家安全工作。設立國家安全委員會，加強對國家安全工作的集中統一領導，已是當務之急。

國家安全委員會主要職責是制定和實施國家安全戰略，推進國家安全法治建設，制定國家安全工作方針政策，研究解決國家安全工作中的重大問題。

第十，關於健全全國自然資源資產管理體制和完善自然資源監管體制。健全全國自然資源資產管理體制是健全自然資源資產權制度的一項重大改革，也是建立系統完備的生態文明制度體系的內在要求。

我國生態環境保護中存在的一些突出問題，一定程度上與體制不健全有關，原因之一是全民所有自然資源資產的所有權人不到位，所有權人權益不落實。針對這一問題，全會決定提出健全全國自然資源資產管理體制的要求。總的思路是按照所有者和管理者分開和一件事由一個部門管理的原則，落實全民所有自然資源資產所有權，建立統一行使全民所有自然資源資產所有權人職責的體制。

國家對全民所有自然資源資產行使所有權並進行管理和國家對國土範圍內自然資源行使監管權是不同的，前者是所有權人意義上的權利，後者是管理者意義上的權力。這就需要完善自然資源監管體制，統一行使所有國

土空間用途管制職責，使國有自然資源資產所有權人和國家自然資源管理者相互獨立、相互配合、相互監督。

我們要認識到，山水林田湖是一個生命共同體，人的命脈在田，田的命脈在水，水的命脈在山，山的命脈在土，土的命脈在樹。用途管制和生態修復必須遵循自然規律，如果種樹的只管種樹，治水的只管治水、護田的單純護田，很容易顧此失彼，最終造成生態的系統性破壞。由一個部門負責領土範圍內所有國土空間用途管制職責，對山水林田湖進行統一保護、統一修復是十分必要的。

第十一，關於中央成立全面深化改革領導小組。全面深化改革是一個複雜的系統工程，單靠某一個或某幾個部門往往力不從心，這就需要建立更高層面的領導機制。

全會決定提出，中央成立全面深化改革領導小組，負責改革總體設計、統籌協調、整體推進、督促落實。這是為了更好發揮黨總攬全局、協調各方的領導核心作用，保證改革順利推進和各項改革任務落實。領導小組的主要職責是：統一部署全國性重大改革，統籌推進各領域改革，協調各方力量形成推進改革合力，加強督促檢查，推動全面落實改革目標任務。

## 三、關於討論中要注意的幾個問題

這次全會的任務就是討論全會決定提出的全面深化改革的思路和方案。這裡，我給大家提幾點要求。

第一，增強推進改革的信心和勇氣。改革開放是我們黨在新的時代條件下帶領人民進行的新偉大革命，是當代中國最鮮明的特色，也是我們黨最鮮明的旗幟。35年來，我們黨靠什麼來振奮民心、統一思想、凝聚力量？靠什麼來激發全體人民的創造精神和創造活力？靠什麼來實現我國經濟社會快速發展、在與資本主義競爭中贏得比較優勢？靠的就是改革開放。

面對未來，要破解發展面臨的各種難題，化解來自各方面的風險和挑戰，更好發揮中國特色社會主義制度優勢，推動經濟社會持續健康發展，除了深化改革開放，別無他途。

當前，在改革開放問題上，黨內外、國內外都很關注，全黨上下和社會各方面期待很高。改革開放到了一個新的重要關頭。我們在改革開放上決不能有絲毫動搖，改革開放的旗幟必須繼續高高舉起，中國特色社會主義道路的正確方向必須牢牢堅持。全黨要堅定改革信

心，以更大的政治勇氣和智慧、更有力的措施和辦法推進改革。

第二，堅持解放思想、實事求是。高舉改革開放的旗幟，光有立場和態度還不行，必須有實實在在的舉措。行動最有說服力。中央決定用黨的十八屆三中全會這個有利契機就全面深化改革進行部署，是一個戰略抉擇。我們要抓住這個機遇，努力在全面深化改革上取得新突破。要有新突破，就必須進一步解放思想。

衝破思想觀念的障礙、突破利益固化的藩籬，解放思想是首要的。在深化改革問題上，一些思想觀念障礙往往不是來自體制外而是來自體制內。思想不解放，我們就很難看清各種利益固化的癥結所在，很難找準突破的方向和着力點，很難拿出創造性的改革舉措。因此，一定要有自我革新的勇氣和胸懷，跳出條條框框限制，克服部門利益掣肘，以積極主動精神研究和提出改革舉措。

提出改革舉措當然要慎重，要反覆研究、反覆論證，但也不能因此就謹慎微、裹足不前，什麼也不敢幹、不敢試。搞改革，現有的工作格局和體制運行不可能一點都不打破，不可能都是四平八穩、沒有任何風險。只要經過了充分論證和評估，只要是符合實際、必須做的，該幹的還是要大膽幹。

第三，堅持從大局出發考慮問題。全面深化改革是關係黨和國家事業發展全局的重大戰略部署，不是某個領域某個方面的單項改革。「不謀全局者，不足謀一域。」大家來自不同部門和單位，都要從全局看問題，首先要看提出的重大改革舉措是否符合全局需要，是否有利於黨和國家事業長遠發展。要真正向前展望、超前思維、提前謀局。只有這樣，最後形成的文件才能真正符合黨和人民事業發展要求。

全面深化改革需要加強頂層設計和整體謀劃，加強各項改革的關聯性、系統性、可行性研究。我們講膽子要大、步子要穩，其中步子要穩就是要統籌考慮、全面論證、科學決策。經濟、政治、文化、社會、生态文明各領域改革和黨的建設改革緊密聯繫、相互交融，任何一個領域的改革都會牽動其他領域，同時也需要其他領域改革密切配合。如果各領域改革不配套，各方面改革措施相互牽扯，全面深化改革就很難推進下去，即使勉強推進，效果也會大打折扣。

(全文完)  
新華社北京11月15日電

# 粵投820億提高低保標準

5400萬人受惠 翼2017年居內地前列

香港文匯報訊（記者 趙鵬飛、實習記者 陳牧洲）富可敵國的廣東雖然是財政大省，但最低民生的保障卻低於全國平均水平。為了徹底扭轉這極不相稱的局面，廣東省日前決定，未來4年財政投入820億，將建立起與廣東經濟社會發展水平相適應、覆蓋城鄉的底線民生保障體系，約5400萬人受惠。

廣東全省納入底線民生保障的包括城鄉最低生活保障、殘疾人生活保障、五保戶以及優撫對象生活保障等四個方面。而根據廣東省民政部門統計的數據，截至2012年12月，廣東需要保障的底線民眾有300多萬人（參考附表）。數據顯示，廣東的城鄉最低生活保障水平，居然全國排名第29位。對此，廣東省財政廳的解釋是實現分稅制後，廣東地方財力不足，「由於人均財力偏低，導致底線民生保障標準偏低，保障範圍未能實現全覆蓋」。

此外，2011年廣東省人均公共財政預算支出6390元，排在全國第20位。如果剔除深圳，則僅為5418元，排全國第27位。

## 欠發達地區補助超半

為了徹底改變現狀，廣東省長朱小丹14日主持召開省政府常務會議，審議並原則通過《關於提高我省底線民生保障水平的實施方案》（以下簡稱《方案》），提出把城鄉低保（含城鎮「三無」人員）、農村五保、醫療救助、基礎養老金、殘疾人保障及孤兒保障等納入廣東底線民生保障範圍。《方案》根據人

均財力水平和補助對象人數，粵東西等85個欠發達縣（市、區）將劃分為三類補助地區，分別按50%、60%、70%的比例給予財政補助；基礎養老金補助仍按省級財政50%、市縣財政各25%的原則分擔。據預算，2014至17年，全省底線民生保障資金總支出超過820億元，將惠及特殊困難群體5400萬人次，其中粵東西北等欠發達地區支出619.58億元，省級財政補助支出超過

356.32億元，補助比例超過57.5%。

該《方案》也提出，要建立以公共財政投入為主、慈善捐助和社會幫扶為補充的底線民生保障多元化供給機制，到2017年，廣東力爭全省最低民生保障達到全國前列。



廣東省貧困戶眾多，與其經濟快速發展不平均。



網上圖片

# 胡春華：把優秀基層幹部置書記職位



香港文匯報訊（記者 趙鵬飛、實習記者 陳牧洲 廣東報道）明年廣東2.6萬多個鄉、街道、村和社區將進行換屆選舉，涉及15.1萬名幹部。中央政局委員、廣東省委書記胡春華，在

部署換屆選舉工作動員會上就提出，要把最優秀的基層幹部放在黨組織書記的位置上，同時大力推進村委書記兼任村長的「一肩挑」比例，確保黨在城鄉基層的陣地更加穩固。

為了減少和避免了村支部書記和村委主任之間的矛盾，減少了由此帶來的內耗，提高了村級工作的效率，提高村幹部的經濟待遇。近年來，全國許多地方的農村用「一肩挑」（村委支部書記兼任村委主任）模式，來解決村民自治中產生的村黨支部與村委會之間

的矛盾衝突，通過「兩委」「一肩挑」模式來提高農村黨組織的執政能力，並取得了較為明顯的收效。根據統計，目前，廣東省韶關、梅州、江門、陽江、茂名、肇慶、清遠、雲浮等8個市的「一肩挑」和「交叉任職」的比例已達到80%以上。珠海、佛山、惠州、汕尾、潮州、揭陽、河源、湛江等8個市已達到60%左右，同時黨員村（居）委會主任的比例達80%以上。廣州、深圳、汕頭、東莞、中山等5個市的「一肩挑」和「交叉任職」比例雖然目前低一些，但黨員村（居）委會主任的比例也都在65%以上。

## 解構「一肩挑」模式

「一肩挑」模式即通過將村支書與村主任職務集於一人之身，從而在一定程度上解決以往「兩委」在實際工作中遇到的矛盾與衝突，降低黨在農村的執政成本，是目前農村黨組織發展和提高農村黨組織執政能力的新途徑。但應指出，「一肩挑」模式是符合農村實際情況的可行選擇，而不是唯一的選擇。從理論上講，兩委產生衝突的根本原因在於制度上的衝突和職能界定不明確。黨委依據的是《中國共產黨農村基層組織工作條例》，而村委會依據的是《中華人民共和國村委會組織法》，兩者的部分內容交錯重疊是造成兩委職權衝突的根本原因。

■記者 趙鵬飛、實習記者 陳牧洲

話你知

## 廣深高速鶴洲立交昨通車

香港文匯報訊（記者 郭若溪 深圳報道）為配合深圳機場新航站樓28日正式啟用，廣深高速鶴洲立交昨日提前通車，新航站樓啟用後，車流將主要通過鶴洲立交進出深圳機場。從鶴洲立交經機場南路車行5分鐘即可抵達新航站樓，港人可經福田上廣深高速，全程收費13元。

廣深高速鶴洲立交位於寶安區西鄉街道，是深圳機場新航站樓對外最主要的交通轉換樞紐，連接廣深高速、機荷高速、機場南路、107國道等道路，是深圳市幹線道路網「七橫十三縱」橫縱相交的重要節點。據悉，鶴洲立交共設置7條匝道，包括A匝道為機場往廣州方向、B匝道為機場回深圳方向，C匝道為機場往機荷方向、D匝道為機荷往機場方向、E匝道為廣州往機場方向、F匝道為深圳往機場方向，其中G匝道為深圳往機荷方向（暫緩開放）。初期將開放6條主匝道，而「客貨分離」方案，鶴洲立交將禁行貨車。

## 粵上月愛滋患者51死

香港文匯報訊 廣東省衛生部門昨日公佈，10月該省愛滋病發病250人，51人因愛滋病死亡，愛滋病排在10月因傳染病致死的病種首位，也是連續多月排致死病種的首位。

據人民網報道，廣東省衛生和計劃生育委員會昨日公佈了10月份該省法定報告傳染病疫情，報告稱，10月份廣東全省共報告甲、乙類傳染病發病34296例，死亡36人。

10月廣東乙類傳染病報告發病數居前五位的病種分別為乙肝、肺結核、梅毒、丙肝和淋病，佔報告發病總數的90.98%；報告死亡數居前三位的病種分別為愛滋病、狂犬病和肺結核，佔報告死亡總數的87.21%。

廣東是中國的經濟大省和改革開放前沿地帶，該省衛生部門每月公佈的傳染病疫情報告顯示，愛滋病已連續多月排在致死病種的首位。

## 人才高交會深圳開幕 提供8600職位

香港文匯報訊（記者 郭若溪 深圳報道）第十五屆中國國際高新技術成果交易會暨人才與智力交流會今明兩日將在深圳舉辦，近300家高新技術企業事業單位將到場納才，其中國家級高新技術企業近40家；中海油、富士康、住友電工等世界500強企業6家，將提供能源、材料、電子、計算機等70多個行業，8600個中高端職位，職位年薪大多在8萬元以上。

據介紹，大會分為高新技術產業展區，知名企業展區，電子、光電、精密儀器產業展區，計算機、通訊、信息產業展區，金融、投資、證券業展區，新能源新材料產業展區等15個展區。同期將舉辦深圳人力資源服務業博覽會，將吸引35家優秀人力資源服務機構及4家外省市人力資源產業園，近800家用人單位高管及HR到場交流。