



# 軍隊精兵簡政 減非戰鬥人員

## 專家：未來料裁陸軍 或新增「網軍」

香港文匯報訊（記者 葛沖 北京報導）中央全面部署未來改革，國防和軍隊改革展現新藍圖。昨日公佈的《中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定》提出一系列精兵簡政舉措，包括健全軍委聯合作戰指揮機構和戰區聯合作戰指揮體制，優化軍隊規模結構，調整改善軍兵種比例，減少非戰鬥機構和人員，加快新型作戰力量建設。專家預料，未來十年，中國料將裁減陸軍的員額，增加海、空軍和二炮力量，並可能增加網絡軍隊和「天軍」等新兵種。

■三中全会《決定》指出解放軍要厲行精兵簡政。圖為習近平在廣州軍區考察。 資料圖片



### 軍隊改革亮點選摘

- 優化軍委總部機關職能配置和機構設置，完善各軍兵種領導管理體制；
- 加快新型作戰力量建設。完善新型作戰力量領導體制；
- 優化軍隊規模結構，調整改善軍兵種比例、官兵比例、部隊與機關比例，減少非戰鬥機構和人員；
- 以建立軍官職業化制度為牽引，逐步形成科學規範的軍隊幹部制度體系；
- 健全軍費管理制度，建立需求牽引規劃、規劃主導資源配置機制。

### 何謂軍隊非戰鬥人員？



解放軍戰鬥人員指陸軍集團軍、邊海防部隊、海軍艦隊、岸防部隊、海軍航空兵、空軍、二炮、武警部隊等。非戰鬥人員包括機關兵、文職人員、文工團、軍事院校和解放軍下屬的各媒體等單位。機關兵有很多分類，負責通信、交通、衛生、飲食等諸多方面；解放軍文職人員，是指按照規定的編制聘用到軍隊工作，履行現役幹部同類崗位相應職責的非現役人員。文職人員雖不授軍銜，但也是解放軍力量構成的重要組成部分，可以幫助現役軍人少擔負事務性和技術性工作。 ■綜合資料

昨日公佈的三中全会通過的《中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定》，專門論及了深化國防和軍隊改革問題，強調要緊緊圍繞建設一支聽黨指揮、能打勝仗、作風優良的人民軍隊的強軍目標，構建中國特色現代軍事力量體系。《決定》具體提出了未來深化國防和軍隊改革的三大重點與方向：一、深化軍隊體制編制調整改革；二、推進軍隊政策制度調整改革；三、推動軍民融合深度發展。

### 打造克敵制勝「撒手鐮」

知名軍事評論員宋忠平向本報指出，所謂「中國特色現代軍事力量體系」，就是要打造一支立足防禦，但同時又一定具備反擊能力和反介入的能力現代化軍隊，要有可以克敵制勝的「撒手鐮」。其中，「中國特色」，一是任何時候都是防禦型而非進攻型國防與軍隊，二是要

建立強大和均衡發展的軍隊，打造聯合作戰能力。

### 體制改革強調聯合作戰

對於深化軍隊體制編制調整改革，《決定》提出，要健全軍委聯合作戰指揮機構和戰區聯合作戰指揮體制，推進聯合作戰訓練和保障體制改革。優化軍隊規模結構，調整改善軍兵種比例、官兵比例、部隊與機關比例，減少非戰鬥機構和人員。依據不同方向安全需求和作戰任務改革部隊編成。加快新型作戰力量建設。

### 或效美七軍區合成四戰區

宋忠平認為，《決定》中反覆強調具備聯合作戰，顯示未來解放軍將從過去的以陸軍為大，海空軍和二炮為輔的體制，邁向建立短平快的高效指揮鏈，整合海、陸、空和二炮，提升聯合作戰和一體體化作戰能力的道路。

據悉，美軍目前的指揮流程只有三級，而中國作戰指揮流程是仍四至五級。宋忠平預料，未來十年中國有可能會學習俄羅斯，將七大軍區整合成四大或五大戰區。他認為，中國以前重陸軍，未來不排除會大量裁減陸軍的員額，增加海、空軍和二炮力量，將海、空軍和二炮作為優先發展的重點。

宋忠平判斷，未來十年可能會建立新的軍種，如網絡司令部和網絡軍隊，以及在二炮、總裝和空軍的基礎上，整合一個「天軍」，以提升整個軍兵種結構，而騎兵、文藝兵等可能會進行較大調整。

至於何為新型作戰力量，這位專家分析，主要是指海、空軍及第二炮武器裝備的研發與部署，要減少中國與美國等在軍事裝備上的巨大差距，適應未來的軍事衝突需要，不能讓中國軍隊輸在武器裝備的起跑線上。

### 引民企進軍品科研生產領域

此外，昨天公佈的《決定》在論及推進軍隊政策制度調整改革時，強調要健全完善文職人員制度。完善兵役制度、士官制度、退役軍人安置制度改革配套政策。具體到推動軍民融合深度發展，《決定》提出，將引導優勢民營企業進入軍品科研生產和維修領域，改革完善依托國民教育培養軍事人才的政策制度。

### 讓每一分錢花在刀刃上

宋忠平指出，此次改革的核心就是精兵簡政，優化軍兵種的結構，解決幾次軍隊改革反覆強調要解決的懶、散、庸以及官僚作風嚴重等影響軍隊戰鬥力生成的老大難問題。不排除未來某個時期中國還會裁軍的，讓軍費的每一分錢都花在刀刃上。

# 加快戶籍改革 小城落戶不設限

香港文匯報訊（記者 軼璋 北京報導）三中全会《決定》指出，要加快戶籍制度改革，全面放開建制鎮和小城市落戶限制，有序放開中等城市落戶限制，合理確定大城市落戶條件，嚴格控制特大城市人口規模。全會又決定，逐步將符合條件的農業轉移人口，轉為城鎮居民。將進城落戶農民，完全納

■農民住進現代化樓房。 資料圖片



入城鎮住房和社會保障體系。

### 中等城市有序放開

《決定》提出，要完善城鎮化健康發展體制機制。即堅持走中國特色新型城鎮化道路，推進以人為核心的城鎮化，推動大中小城市和小城鎮協調發展、產業和城鎮融合發展，促進城鎮化和新農村建設協調推進，以進一步優化城市空間結構和管理格局，增強城市綜合承載能力。

至於如何推進農業轉移人口市民化？《決定》指出，要逐步把符合條件的農業轉移人口轉為城鎮居民。首先，創新人口管理，加快戶籍制度改革，全面放開建制鎮和小城市落戶限制，有序放開中等城市落戶限制，合理確定大城市落戶條件，嚴格控制特大城市人口規模。

### 農民變市民納入城鎮社保

其次，穩步推進城鎮基本公共服務常住人口全覆蓋，把進城落戶農民完全納入城鎮住房和社會保障體系，在農村參加的養老保險和醫療保險規程接入城鎮

社保體系。建立財政轉移支付同農業轉移人口市民化掛鉤機制，從嚴合理供給城市建設用地，提高城市土地利用效率。

### 建城市建設投融資機制

對此，國際金融論壇城鎮化研究中心主任、國家發改委城市和小城鎮中心研究員易鵬向本報表示，戶籍制度改革就是關係到如何解決社會公共服務均等化的問題，而這些需要財政強有力支撐，大城市的戶口一下放開也不現實，中國戶籍制度改革推進必然是分類推進，先從中小城市入手，然後過渡到大城市。

《決定》亦提到，要推進城市建設管理創新，可以建立透明規範的城市建設投融資機制，允許地方政府通過發債等多種方式拓寬城市建設融資渠道，允許社會資本通過特許經營等方式參與城市基礎設施投資和運營，研究建立城市基礎設施、住宅政策性金融機構。

此外，《決定》還指出，進一步完善設市標準，嚴格審批程序，對具備行政區劃調整條件的縣可有序改市，而對吸納人口多、經濟實力強的鎮，可賦予同人口和經濟規模相適應的理權，同時建立和完善跨區域城市發展協調機制。

# 賦農民承包地抵押權

香港文匯報訊（記者 馬琳 北京報導）《決定》提出，穩定農村土地承包關係並保持長久不變，在堅持和完善最嚴格的耕地保護制度前提下，賦予農民對承包地占有、使用、收益、流轉及承包經營權抵押、擔保權能，允許農民以承包經營權入股發展農業產業化經營。保障農戶宅基地用益物權，改革完善農村宅基地制度，選擇若干試點，慎重穩妥推進農村住房財產權抵押、擔保、轉讓，探索農民增加財產性收入渠道。

《決定》表示，建立城鄉統一的建設用地市場。在符合規劃和用途管制前提下，允許農村集體經營性建設用地出讓、租賃、入股，實行與國有土地同等入市、同權同價。縮小徵地範圍。完善土地租賃、轉讓、抵押二級市場。

### 料激活農村沉睡的土地資產

中國人民大學農業與農村發展學院教授鄭風田向本報指出，允許農民對承包地、宅基地進行抵押，賦予農村集體建設用地與國有土地同權同價等措，將有利激活農村沉睡已久的土地資產。尤其是賦予全國近18億畝承包地抵押權，資本的流入將使得農村釋放巨大的發展能量，農民將從土地中獲得更多收益。此前，由於城鄉不合理的二元土地制度，農民從土地中獲得的收益只有不到3%。

鄭風田預期，此次改革不會一下子鋪開，還是將以試點的形式進行逐步落實。他認為，新的《土地管理法》很可能明年兩會期間出臺。

# 首建自然資源產權制 專家：生態改革突破

香港文匯報訊（記者 馬靜 北京報導）昨日對外公佈的中共十八屆三中全會《決定》在加快生態文明制度建設方面，首次提出要健全自然資源資產產權制度這一重大改革；明確提出要探索編製自然資源資產負債表，對領導幹部實行自然資源資產離任審計。國家行政學院經濟學教研部副主任、生態文明專家張孝德對本報表示，在生態文明方面的改革舉措，具有革命性突破。

《決定》指出，健全自然資源資產產權制度和用途管制制度。對水流、森林、山嶺、草原、荒地、灘塗等自然生態空間進行統一確權登記，形成歸屬清晰、權責明確、監管有效的自然資源資產產權制度。建立空間規劃體系，劃定生產、生活、生態空間開發管制界限，落實用途管制。健全能源、水、土地節約集約使用制度。健全國家自然資源資產管理體制，統一行使全民所有自然資源資產所有者職責。完善自然資源監管體制，統一行使所有國土空間用途管制職責。

張孝德表示，健全自然資源資產產權制度是

生態文明制度改革最大亮點，包括「編製自然資源資產負債表，對幹部實行自然資源離任審計、生態補償制度」等制度的基礎，就是對自然資源資產產權的明晰。

### 環保市場化引民資

《決定》提出要實行資源有償使用制度和生態補償制度。加快自然資源及其產品價格改革，堅持使用資源付費和誰污染環境、誰破壞生態誰付費原則，逐步將資源稅擴展到佔用各種自然生態空間。建立吸引社會資本投入生態環境保護的市場化機制，推行環境污染第三方治理。

張孝德指出，此舉預示着未來將會催化出全新的生態經濟模式，將市場化機制導入到生態經濟中可以進一步推動生態的保護，衍生自然資源價值，變成新的國民財富，讓自然資源具有經營性和交易性，履行生態財富增值功能。

### 劃定生態保護紅線

《決定》指出要劃定生態保護紅線。探索編



■中央將對水流、森林等自然生態空間進行統一確權登記。 資料圖片

製自然資源資產負債表，對領導幹部實行自然資源資產離任審計。建立生態環境損害責任終身追究制。張孝德稱，有了具體的考核指標，幹部任職不再只是以GDP論政績，而是要考核其所管理的自然資源是否保護。未來可以建立一個具體的評價體系，讓生態環境保護納入政府考核體系更具操作性。張孝德稱，如果將系列改革制度落到實處，此次改革將是史上最嚴格的環保制度改革。

# 政績考核多元 不再獨尊GDP

香港文匯報訊（記者 海濤 北京報導）《決定》提出要扭轉多年來以GDP論英雄的政績考核「指揮棒」，糾正單純以經濟增長速度評定政績的偏向，加大資源消耗、環境損害、生態效益、產能過剩、科技創新、安全生產、新增債務等指標的權重，更加重視勞動就業、居民收入、社會保障、人民健康狀況。

### 取消審批經濟活動

《決定》提出深化投資體制改革，確立企業投資主體地位。企業投資項目，除關係國家安全和生態安全、涉及全國重大生產力佈局、戰略性資源開發和重大公共利益等項目外，一律由企業依法依規自主決策，政府不再審批。強化節能節地節水、環境、技術、安全等市場准入標準，建立健全防範和化解產能過剩長效機制。此外，進一步簡政放權，最大限度

減少中央對對微觀事務的管理，市場機制能有效調節的經濟活動，一律取消審批，對保留的行政審批事項要規範管理、提高效率；直接面向基層、量大面广、由地方管理更方便有效的經濟社會事項，一律下放地方和基層管理。

### 購買服務採競爭制

《決定》提出，加強中央政府宏觀調控職責和能力，加強地方政府公共服務、市場監管、社會管理、環境保護等職責。推廣政府購買服務，凡屬事務性管理服務，原則上都要引入競爭機制，通過合同、委託等方式向社會購買。另外，還要加快事業單位分類改革，推動公辦事業單位與主管部門理順關係和去行政化，逐步取消學校、科研院所、醫院等單位的行政級別，推進有條件的事業單位轉為企業或社會組織。