



自貿區建設加快 擴大對香港台灣合作



■《決定》稱，將選擇若干具備條件地方發展自由貿易園（港）區。圖為上海自貿區。 資料圖片

香港文匯報訊（記者 劉坤領 北京報道）《中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定》系統闡述了高層構建開放型經濟新體制的戰略佈局，涉及外資准入、自貿區建設、內陸沿邊加快開放等方面，並繼續擴大對港澳特別行政區以及台灣地區

開放合作。商務部研究院國際市場研究部副主任白明對本報記者指出，中央高層打造中國經濟升級版的同時，也在謀劃涉外經濟開放的升級版。

金融等領域放寬外資准入

《決定》指出，放寬投資准入。保持外資政策穩定。推進金融、教育、文化、醫療等服務業領域有序開放，放開育幼養老、建築設計、會計審計、商貿物流、電子商務等服務業領域外資准入限制，進一步放開一般製造業。探索對外商投資實行准入前國民待遇加負面清單的管理模式。《決定》稱，在推進現有試點基礎上，選擇若干具備條件地方發展自由貿易園（港）區。

《決定》強調，擴大對香港特別行政區、澳門特別行政區和台灣地區開放合作。

此外，擴大內陸沿邊開放。允許沿邊重點口岸、邊境城市、經濟合作區實行特殊方式和政策。建立開發性金融機構，形成全方位開放新格局。

專家：細則符當前發展要求

白明表示，《決定》細則體現了中國開放的循序漸進，既不故步自封，又不脫離實際，符合中國當前發展階段的要求和目標。外資的全面准入需要有一個過程，比如會計審計行業，四大事務所已有業務遍佈各行業領域；而在一般製造業行業，中國本土企業已經具備國際競爭力，放開也有利於中國企業在國際上獲得更大空間。

「上海自貿區試點仍需要時間，高層需要總結經驗和成果，」白明說：「自貿區建設既要考慮地方訴求，步子也不能太快。廣東幅射粵港澳，天津臨近東北亞，各地有各地的優勢。」

就港澳台與內地的合作，白明認為，內地經濟成就有目共睹，之於港澳台的支持也非常完備，CEPA等協定需繼續推進。具體來看，內地經濟發展並不會搶佔港澳台優勢，上述三地需以更加開放的心態，積極分享大陸經濟發展的成果，否則就會喪失眾多機會。

經濟改革亮點選摘

- 提高國有資本收益上繳公共財政比例，2020年提到百分之三十。
- 國有資本投資項目允許非國有資本參股。允許混合所有制經濟實行企業員工持股。
- 凡是能由市場形成價格的都交給市場，政府不進行不當干預。
- 由先證後照改為先照後證，把註冊資本實繳登記制逐步改為認繳登記制。
- 建立城鄉統一的建設用地市場。
- 加快房地產稅立法並適時推進改革。
- 允許具備條件的民間資本依法發起設立中小型銀行等金融機構。
- 慎重穩妥推進農民住房財產權抵押、擔保、轉讓。
- 選擇若干具備條件地方發展自由貿易園（港）區。

國企三成收益 上繳改善民生

《決定》強調非公有制產權同樣不可侵犯

香港文匯報訊（記者 劉坤領 北京報道）昨日公佈的《中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定》系統闡述了公有、非公有制經濟的歷史定位，鼓勵國有資本、集體資本、非公有制資本等交叉持股的混合所有制經濟，強調非公產權同樣不可侵犯，提出劃轉部分國有資本充實社會保障基金，提高國有資本收益上繳公共財政比例，2020年提到百分之三十。專家認為，《決定》回應了國資改革領域五大問題，國資委或將啟動一系列配套措施，推進國資新一輪重組，推進政企分開，經營權與產權分開，國企利潤比例的大幅上升也將直接為改善民生營造「資金池」。

中國企業改革與發展研究會副會長李錦對本報記者表示，《決定》有關國有企業改革的表述，將成為今後經濟領域改革的重中之重。內容上超出社會普遍預期，一系列重大問題予以了回答，具有非常強的可操作性。

建立混合所有制經濟體制

《決定》提出，公有和非公有制經濟都是社會主義市場經濟的重要組成部分，都是中國經濟社會發展的重要基礎。國有資本、集體資本、非公有資本等交叉持股、相互融合的混合所有制經濟，是基本經濟制度的重要實現形式。

李錦表示，這提出了國企改革總的方向，即建立混合所有制經濟體制。國企民企沒有老大、老二之分，都是國民經濟重要組成；民營資本激活參與國資改革，「在盈利性國企中，今後民資佔比超過50%也未嘗不可」。

《決定》指出，完善產權保護制度。產權是所有制的核心。公有制經濟財產權不可侵犯，非公有經濟財產權同樣不可侵犯。

《決定》提出，要準確界定不同國有企業功能。國有資本加大對公益性企業的投入。國有資本繼續控股經營的自然壟斷行業，實行以政企分開、政資分開、特許經營、政府監管為主要內容的改革。

《決定》稱，完善國有資產管理體制，以管資本為主加強國有資產監管，改革國有資本授權經營體制，組建若干國有資本

運營公司，支持有條件的國有企業改組為國有資本投資公司。

李錦表示，這體現了國有企業管理體制的創新和重大突破，從管企業到管資本的轉變，所有權與經營權分開，政企分開，後續或將成立一批資本管理公司，注重國有資本的保值升值。

《決定》還提出，劃轉部分國有資本充實社會保障基金。提高國有資本收益上繳公共財政比例，2020年提到百分之三十。

專家倡盈利性國企走向市場

「國資改革的核心是產權制度改革，」李錦認為，當前改革面臨三種風險：第一，國有資產或受衝擊，部分行業領域減少，但公益性、自然壟斷性行業強調控制力；第二，民營資本受到同等保護，不會為國有資本所淹沒；第三，要避免國有資本私有化，「不能流入個人名下」。

「國有資產需要分類監管，哪些行業需要壟斷，哪些行業放給市場去競爭，要搞清楚。」李錦說，目前來看，國有企業可以分為三類，即公益性國企、自然壟斷性國企、競爭性國企（盈利性），盈利性國企需要完全走向市場。

李錦表示，《決定》還回應了國有企業上繳利潤問題，30%的比例為政府保障和改善民生營造出一個「資金池」，扭轉了大部分國企長期3%—15%的利潤上繳局面（註：2012年中國國有企業的總利潤為2.2萬億元人民幣）。



■《決定》提出國有資本加大對公益性企業的投入。圖為東風汽車公司的重型車生產線。 資料圖片

民間資本獲准設立中小型銀行

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）十八屆三中全會首次提出「市場在資源配置中起決定性作用」，在《決定》中進一步體現。「凡是能由市場形成價格的都交給市場，政府不進行不當干預。」《決定》表示，推進水、石油、天然氣、電力、交通、電信等領域價格改革，放開競爭性環節價格。擴大金融業對內對外開放，允許具備條件的民間資本依法發起設立中小型銀行等金融機構。此外，無論是建設用地市場，還是金融市場，抑或科技創新領域的改革，「市場」都成為關鍵詞和主方向。

完善市場決定價格機制

《決定》指出，大幅度減少政府對資源的直接配置，推動資源配置依據市場規則、市場價格、市場競爭實現效益最大化和效率最優化。

同時《決定》限定了政府的定價範圍，提出完善市場決定價格的機制，「凡是能由市場形成價格的都交給市場，政府不進行不當干預」。

《決定》在「加快完善現代市場體系」章節中提出，建設統一開放、競爭有序的市場體系，是使市場在資源配置中起決定性作用的基礎。必須加快形成企業自主經營、公平競爭，消費者自由選擇、自主消費，商品和要素自由流動、平等交換的現代市場體系。

《決定》提出，實行統一的市場准入制度，在制定負面清單基礎上，各類市場主體可依法平等進入清單之外領域。同時，探索對外商投資實行准入前國民待遇加負面清單的管理模式，把註冊資本實繳登記制逐步改為認繳登記制。

《決定》提出要建立城鄉統一的建設用地市場，在符合規劃和用途管制前提下，



■《決定》提出擴大金融業對內對外開放。 資料圖片

允許農村集體經營性建設用地出讓、租賃、入股，實行與國有土地同等入市、同權同價。同時建立兼顧國家、集體、個人的土地增值收益分配機制，合理提高個人收益。

至於金融市場，《決定》提出，擴大金融業對內對外開放，在加強監管前提下，允許具備條件的民間資本依法發起設立中小型銀行等金融機構。另外，推進股票發行註冊制改革，多渠道推動股權融資，發展並規範債券市場，提高直接融資比重。

推動資本市場雙向開放

《決定》還表示，完善人民幣匯率市場化形成機制，加快推進利率市場化，健全反映市場供求關係的國債收益率曲線。推動資本市場雙向開放，有序提高跨境資本和金融交易可兌換程度，建立健全宏觀審慎管理框架下的外債和資本流動管理體系，加快實現人民幣資本項目可兌換。

在科技體制改革方面，《決定》提出，建立健全鼓勵原始創新、集成創新、引進消化吸收再創新的體制機制，發揮市場對技術研發方向、路線選擇、要素價格、各類創新要素配置的導向作用，推進應用型技術研發機構市場化、企業化改革，建設國家創新體系。此外，打破行政主導和部門分割，建立主要由市場決定技術創新項目和經費分配、評價成果的機制。

國資委醞釀國企新一輪重組

香港文匯報訊 據北京《經濟參考報》昨日報道，根據十八屆三中全會有關精神，國務院國有資產監督管理委員會正在研究國企改革相關配套政策，完善國資監管體制機制，而國資委對國企監管重點由原來的「管資產」轉向「管資本」。為更好地「管資本」，國資委醞釀對國企展開新一輪的戰略重組，發展一批國有控股投資運營公司，成立一批投資基金公司，培養一批世界一流的實體企業。

國資委黨委書記、副主任張毅日前在傳達貫徹十八屆三中全會精神專題會議上表示，要進一步促進國企加快轉型升級和結構調整步伐，切實轉變經濟發展方式，不斷提升企業核心競爭力；下一步要加快相關政策措施的制訂和出台。

「國資委對國有資產管理存在『一管就死，不管就亂』的問題，由於資本具有流動性、機動性、覆蓋面廣，對資本進行管理更加可控，一方面可以把國家戰略性意圖通過資本來滲透，另一方面通過對資本的管理來提高效益，達到國有資本保值增值的目的。」國家行政學院教授張孝德告訴《經濟參考報》記者。

據了解，國資委醞釀成立投資基金公司，將更多投向關係國家安全、國民經濟命脈的重要行業和關鍵領域，重點提供公共服務、發展重要前瞻性戰略產業、保護生態環境、支持科技進步、保障國家安全。

對非公經濟不合理規定將廢除

香港文匯報訊 《中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定》提出，廢除對非公有經濟各種形式的無理規定，制定非公有企業進入特許經營領域具體辦法。

據中新社報道，《決定》強調，公有制為主體、多種所有制經濟共同發展的基本經濟制度，是中國特色社會主義制度的重要支柱，也是社會主義市場經濟體制的根基。必須毫不动摇地鼓勵、支持、引導非公有經濟發展，激發非公有經濟活力和創造力。

《決定》指出，支持非公有經濟健康

發展。非公有經濟在支撐增長、促進創新、擴大就業、增加稅收等方面具有重要作用。

《決定》指出，國家保護各種所有制經濟產權和合法利益，保證各種所有制經濟依法平等使用生產要素、公開公平公正參與市場競爭、同等受到法律保護，依法監管各種所有制經濟。

《決定》提出，廢除對非公有經濟各種形式的無理規定，消除各種隱性壁壘，制定非公有經濟進入特許經營領域具體辦法。



■《決定》提出支持非公有經濟健康發展。圖為浙江溫嶺市一家民企。 資料圖片