

# 3G引入競爭 重拍1/3頻譜

## 通訊局稱可分流用戶至4G 影響服務質素有限

香港文匯報訊(記者 黃嘉銘)政府昨公布現有3G頻譜指配期於2016年10月到期後的安排方案。通訊局決定採「混合方案」安排,現有4家營辦商優先獲2/3原有頻譜,另公開拍賣各營辦商1/3頻譜,拍賣底價每兆赫4,800萬元。商經局指出,3G頻譜拍賣不需要提交行政長官會同行政會議作出決定,並強調電訊和電視是兩個不同市場,兩者的法例亦不一樣,不能相提並論。受影響的4家電訊商昨發聲明反對方案,消委會亦指相關方案會令消費者面對不明朗情況,呼籲市民留意簽約年期及細則。

通訊局昨宣布,經過深入考慮,3G頻譜於2016年10月現有指配期屆滿時,會採用「混合方案」重新指配,方案下現有4家3G流動網絡營辦商,即CSL、香港電訊、和電以及數碼通均獲賦予優先權,每家可獲重新指配其目前所持2/3,即19.8兆赫3G頻譜,餘下的1/3頻譜會通過拍賣方式重新指配。假如4家營辦商均行使優先權,餘下4個頻段,合共39.2兆赫的3G頻譜可供公開拍賣。拍賣預期在明年第四季進行,頻譜年期與目前一樣為15年。

### 原營運商獲配2/3頻譜

通訊局主席何沛謙認為,頻譜使用者在到期後不應有合理期望會優先獲配頻譜,而且通過拍賣方式重新指配的頻譜只佔個別電訊商的7%-10%,此方案也可鼓勵電訊商將部分3G用戶分流到4G,預料對服務質素影響有限。

何沛謙續稱,若將所有頻譜完全以市場主導模式拍賣,結果極難預測,現有電訊商未能獲指原有3G頻譜的機會大增,將導致其網絡的服務質素下降,故認為存在淺層性

的公共政策考慮因素,令通訊局需要偏離完全市場主導的原則,處理3G頻譜重新指配事宜。

### 「混合方案」不致世襲化

另一建議「完全行政指配方案」的成效猶如把頻譜指配「世襲化」,較少誘因讓電訊商審視是否將頻譜用得恰當,公開拍賣可讓他們有效善用頻譜,提升經濟效益。因此,以「混合方案」解決頻譜指配方案最合適,方案是參考新西蘭及新加坡的處理方式。

### 拍賣底價每兆赫為4800萬

何沛謙續稱,數據服務於過去多年急速增長,今年7月香港流動數據用戶總數為1,120萬,相比2004年的110萬戶,增幅達10倍,當中3G用戶佔940萬,4G用戶佔160萬。他又以「電訊酒樓論」作比喻,如果「電訊酒樓東主」將部分3G廳用戶分流到4G廳,可解決3G廳擠滿問題,相信屆時網絡質素不會明顯下降,亦確保電訊商善用頻譜,按其商業考慮因素合理調整其頻譜持有量,能更有效地在市場上競爭。



港府拍賣3G頻譜,相信部分中資電訊商有興趣。

資料圖片

至於公開拍賣預期在明年第四季舉行,拍賣會以業界熟悉的「同時多輪增價方式」進行,並設定頻譜上限為40兆赫,以限制每個營辦商持有1.9-2.2吉赫頻帶內頻譜的數量。指配期將由2016年10月22日至2031年10月21

日止,為期15年。有關頻譜使用費方面,商務及經濟發展局常任秘書長(通訊及科技)何淑兒表示,「重新拍賣頻譜」的頻譜使用費將由拍賣釐定,拍賣底價定為每兆赫4,800萬元。對於以行

政方式向現有3G營辦商提供的「優先權頻譜」,她認為應把使用費定為每兆赫6,600萬元,或是經拍賣釐定「重新拍賣頻譜」使用費的平均值,兩者以金額較高者為準。而使用費上限則為每兆赫8,600萬元。

# 頻譜指配毋須提交行會決定



通訊事務管理局昨日公布,收回部分3G頻譜拍賣。

香港文匯報訊(記者 黃嘉銘)政府在電訊業堅持收回1/3 3G頻譜,在4家3G電訊商以外再引入新競爭者。有聲音質疑政府處理手法與電視發牌存在雙重標準。對此,通訊局主席何沛謙表示,本港電訊市場早在80年代已完全開放,並無發牌上限。商經局亦回應指,3G頻譜指配和免費電視服務牌照申請的決定機制有所不同,前者有關決定由通訊局負責,毋須提交行政長官會及行政會議決定。

對於有電訊商表示可能會提出司法覆

核,通訊局主席何沛謙指,當局會積極處理訴訟。被問到若果有現有電訊商最終拍不到3G頻譜,會否影響市民利益時?何沛謙認為,現時電訊市場是健康競爭,並強調3G頻譜總數沒有減少,而且相信未來數年4G會繼續發展,不影響消費者利益。他並指本港電訊市場早在80年代已完全開放,並無發牌上限。

### 與免費電視不能相提並論

商經局昨回應傳媒查詢時指表示,有關3G頻譜指配安排的決定,是根據《電訊條例》第106章第32H條訂明有關頻譜指配由通訊事務管理局負責,毋須提交行政長官會同行政會議決定。頻譜的使用費,則由商務及經濟發展局局長按《電訊條例》第32I條所訂明釐定費用的方法。另外,通訊事務管理局又稱,頻譜發牌原則上沒有上限。

至於本地免費電視服務牌照申請,《廣播條例》第562章第8和10條清楚訂明,批給牌照與否,由行政長官會同行政會議決

定,決定前須考慮通訊事務管理局就本地免費電視牌照的申請所作建議。商經局常任秘書長(通訊及科技)何淑兒昨重申,電視及電訊市場的發展情況不同,相關法例亦不同,不能混為一談。

### 成本轉嫁消費者不成立

此外,何淑兒又認為,不應將頻譜使用費與電訊商推出的月費計劃掛鉤,頻譜使用費僅佔營辦商每年總營運成本約3%,而且根據過往經驗,拍賣頻譜後未見服務收費有大變化,因此,電訊商指會推高成本並將費用轉嫁至消費者的說法不成立。而在未公布有關政策前,電訊商已齊聲加價,何淑兒認為是他們在商言商的取態。通訊事務管理局較早前的顧問報告指,收回頻譜重拍會令服務速度降9%。當局昨日回應指,因較早前未有實際數據,評估較為保守,但後期的獨立顧問報告取得各電訊商的實質數據,再作評估後相信收回頻譜重拍不影響服務速度。

# 消委會:簽約時要留意年期條款

香港文匯報訊(記者 羅繼盛)就通訊局決定收回現有電訊商部分3G頻譜重新拍賣,消委會表示,消費者或面對一些不明朗因素,當局及電訊商有必要相互協調,採取有效措施,把一些會影響服務質素的機會減至最低。民建聯議員葛珮帆則相信,隨著新競爭者的加入,電訊商會投放更多資源,研發更高的技術,以提升服務質素。

消委會昨指,相信長遠而言可促進更多競爭可以令市場更有效率地營運,使消費者不論在營運商、服務類別、價錢等方面有更多的創新及選擇,享有更多元化的服務。但3G頻譜被重新指配後,消費者可能要面對一些不明朗因素,包括現有服務或會因頻譜重新指配而有所波動;市場或會因有新競爭者加入,而令服務合約條款、細則及價錢有所轉變,如服務商為搶客有可能用更優惠價錢吸引消費者,但消費者有可能需要簽年期更長的合約。

消委會提醒消費者在簽訂任何新服務合

約時,應考慮合約的期限,或選擇較短期合約,如低用量用戶者可考慮不用合約的服務,改用儲值卡服務。而消費者購置新手機時可選用兼容不同頻段的手機,在有需要轉台或轉頻譜時將支出減至最低。

### 研新技術提升服務質素

民建聯立法會議員、資訊科技及廣播事務委員會副主席葛珮帆則認為,通訊局決定是比較符合公眾利益的安排,現有電訊商不會突然沒有頻譜運作,同時亦可增加經營者引入競爭。縱使重新調配3G頻譜在短期或有一些影響,但她指隨著新競爭者的加入,電訊商會投放更多資源,研發更高的技術,以提升服務質素。

她又稱,由於現時4G頻譜較寬闊,較少用戶使用,3G用戶則較多,相信電訊商會因應競爭提供更多好的計劃,鼓勵用戶由3G轉用4G,此舉更符合市民和公眾利益。相信隨着更多市民使用4G網絡,亦可

刺激資訊科技界提供更多創新服務,包括手機應用程式和多媒體服務。

### 學者:網絡或會更擠塞

不過,早前協助4大電訊商分析調查結果的科大商學院副院長徐岩表示,日後同一電訊商的客戶就像公路的三分一的路面被取消,車輛被迫擠在三分二的路面,網絡會更擠塞,通訊質量會受到影響。而電訊商為了維持現有服務,只能要增加投資,市民就此需付出代價。他擔心,未來消費者或多了選擇,但服務質量卻下降。

立法會資訊科技界議員莫乃光則表示,通訊局於今年8月完成顧問報告後,未有向公眾交代有關內容,至昨日卻突然公布結果,他對此表示遺憾。他又指,政府未有交代電訊商頻譜減少後,如何保持現時服務質素。他擔心,現有電訊商將重新競投被收回的頻譜,同時又有新電訊商出來競爭,只會提高頻譜價格,結果「羊毛出在羊身上」,小市民被迫使用昂貴的服務。

## 五大電訊商及消委會反應

電訊商	反應
中移動香港	歡迎通訊局公布的安排,該公司並無進一步補充意見。
香港電訊	「深表失望」,這個決定將導致成本大幅增加,最終會轉嫁予用戶承擔。
CSL	表示憂慮,此舉將會降低服務質素及增加網絡商的營運成本,令消費者利益受到影響。
和電香港	將嚴重影響本地消費者的流動通訊服務質素,卻未就該決定的益處如何抵償所造成的損害提出證據。
數碼通	不論網絡商保留或失去三分之一的頻譜,網絡商及消費者的成本都會上升。
消委會	3G頻譜被重新指配後,現有服務或會因頻譜重新指配而有所波動、市場或會因有新競爭者加入,而令服務合約條款、細則及價錢有所轉變等。

製表:涂若奔

香港文匯報訊(記者 涂若奔)通訊局決定將現時有四間營辦商擁有的1/3 3G頻譜,作重新公開拍賣。業界對此反應不一,有人歡喜有人愁。現時沒有任何3G頻譜的中移動香港表示歡迎,而已有3G頻譜的香港電訊(6823)和香港移動通訊(CSL)等,表示失望和憂慮。香港電訊又引用專家報告指,回收1/3 3G頻譜重拍,會令市場增加逾150億元成本,最終將轉嫁予消費者。

### 中移動香港或參與競投

中移動香港昨率先對通訊局的決定表態,於聲明中指歡迎通訊局公布的安排,該公司並無進一步補充意見。市場普遍估計,中移動香港將參與競投四間營運商分出的3G頻譜,從而強勢進入本港3G市場。中移動董事長奚國華今年8月15日出席集團業績會時指,屆時是否爭取3G頻譜,取決於中移動在港發展的需求,以及監管部門的政策取態。

其他電訊商則全部表示失望及憂慮。其中,電盈(0008)旗下的香港電訊指「深表失望」,稱政府作出其決定時,亦坦承該決定會令消費者所享用的流動通訊服務水平下降,該公司不能支持會損害消費者利益的決定。此外,香港電訊又引用業界專家Plum Consulting的報告,指回收1/3 3G頻譜重拍這個方案,會顯著推高市場成本,估計逾150億元,最終轉嫁予用戶。此方案也會令現時的營運商對投資及服務創新卻步。公司又稱,會詳細研究政府的決定,然後定出下一步行動。

### 指服務質素降不利消費者

和電香港亦指方案「完全置公眾利益於不顧感到極度失望」。該公司稱,有關決定將嚴重影響本地消費者的流動通訊服務質素,卻未就該決定的益處如何抵償所造成的損害,提出有力的證據。是次極不合理的安排,反映政府一意孤行,對公眾及業界的意見置若罔聞,疑似早有既定立場。深信方案一「行政指配模式——給予現有3G營辦商優先權」,是唯一已充分考慮公眾及流動電話用戶需求,及流動服務體驗的最佳安排。

數碼通同樣表示失望。該公司指出,於整個諮詢過程中一直表示「方案三」(即昨日政府宣布回收1/3頻譜重拍的方案)不利消費者,不論網絡商保留或失去的1/3頻譜,網絡商及消費者的成本都會上升。對失去頻譜的網絡商將要為基建付出更高成本以彌補服務質素下降。消費者將忍受更低的服務質素但付出更高的價錢。顧問報告亦表明網絡速度在繁忙地區將下降1/3。認為政府的政策漠視公眾利益。

CSL也對方案表示憂慮,認為此舉將會降低服務質素及增加網絡商的營運成本,令香港消費者的利益受到影響。

# 現有電訊商憂營運成本增

## 版面導讀

**要聞** 由於股票投資、外匯投資收益成績不俗,本港外匯基金第三季投資收益扭虧為盈,收益達490億元;但金管局總裁陳德霖表示,歐美經濟前景未明,本港宜作好準備。  
詳刊A6

**要聞** 美國出現富豪「逃亡潮」!美國近年嚴格執行稅法,促使不少富人放棄美國籍或交出綠卡,以免被課以重稅。截至上季末,「逃離」美國的人數達到2,369人,創出新高。  
詳刊A10

**國際** 「海燕」吹襲菲律賓造成的死亡人數不斷上升,聯合國昨日引述地方官員指,最少4,460人罹難,較菲總統阿基諾三世早前聲稱的「最多2,500人」多近一倍。  
詳刊A15

**港聞** 據統計,港年輕住戶消費熱衷於追求時裝和品味潮流,除了經常出外用膳,每月用在衣服、電腦及電子產品的開支,較其他組別住戶的每月平均開支多出一倍。  
詳刊A20

**港聞** 樂施會昨晨舉行「毅行者」活動,但受到西貢西灣村「封村」影響,參賽者不能通過,須繞道而行。村民用橫額及鐵絲網堵塞入村的道路,行動是想更多人知道。  
詳刊A22

**財經** 憧憬三中全會細節有驚喜,以及美聯儲候任主席耶倫表態支持延後退市等利好消息刺激,亞太股市昨普遍上揚,港股大升383點或1.7%,重越二萬三關。  
詳刊B1