文匯報
WEN WEI PO
www.wenweipo.com
政府指定刊登有關法律廣告之刊物
獲特許可在全國各地發行
2013年11月16日 星期六
癸巳年十月十四 二十小雪
天氣晴朗 天氣乾燥
氣溫：19-25℃ 濕度：60-80%
港字第23267 今日出紙3疊11張半 售7元
電子報 Apple iOS Android 文匯網

解讀三中

香港文匯報訊(記者 江鑫嫻 北京報道) 在中國延續30多年之久的「一孩」政策出現重大調整。昨天發布的十八屆三中全會《中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定》宣布，「堅持計劃生育的基本國策，啟動實施一方是獨生子女的夫婦可生育兩個孩子的政策，逐步調整完善生育政策，促進人口長期均衡發展」。同日，衛計委網站發文稱，這是國家人口發展的重要戰略決策，有利於社會和諧。分析人士指出，此舉標誌着中國逐步放開嚴控生育政策，向「放開二胎」過渡，這是中國人口和生育政策適應經濟社會發展形勢所作出的重大調整。

■ 另有相關新聞詳刊A7、A8、A9
■ 《中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定》全文刊A25-A27
■ 「習近平：關於《中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定》的說明」全文刊A28-A29

社會改革亮點選摘

- 啟動實施一方是獨生子女的夫婦可生育兩個孩子政策
- 逐步取消學校、科研院所、醫院等單位的行政級別
- 研究制定漸進式延遲退休年齡政策
- 探索全國統考減少科目、不分文理科、外語等科目社會化考試一年多考
- 全面放開建制鎮和小城市落戶限制

■習近平擔任三中全會《決定》起草組組長。 新華社

三中宣布生育政策重大調整 夫婦一方為獨生子女可生兩孩

單獨二胎放開

■三中全會決定啟動實施「單獨二胎」政策，即夫婦一方是獨生子女的家庭，准許生育兩個孩子。 中新社

著名人口經濟學專家、中國社科院學部委員田雪原向本報表示，放開「單獨二胎」短期內，生育率可能略有反彈，但不會造成人口膨脹。對此，全國人大常委會委員、中國社科院學部委員蔡昉認為，現在中國生育率僅為1.4，生育意願並不如想像那般高，而是全世界最低，「預計未來生育率還會進一步下降。」隨着人口紅利的消失，對生育政策進行調整符合了大多數人的預期。如果放開二胎，預計2030年之後會對中國經濟增長產生正面影響。

■開放「單獨二胎」，有利中國逐步調整完善生育政策，促進人口長期均衡發展。

緩解勞力不足人口老化

早在1980年，中央正式定下提倡「一對夫婦只生一個孩子」的決定。作為當年參與報告起草的田雪原至今還記得，報告當時就已提出，提倡「一對夫婦只生一個孩子」既非權宜之計，也非永久之策。當時的出發點是要控制一代人的生育，約25至30年。同時，報告中也考慮到計劃生育政策存在的負面因素，首當其衝的就是勞動力供給不足問題。其次就是老齡化問題，將使社會負擔過重。甚至還有可能影響到家庭的代際結構。

如今，30年期限已過，中國人口控制已基本上超過了預期。國家衛生計生委新聞發言人、宣傳司司長毛群安此前表示，40多年來，中國由於計劃生育累計少生了4億多人。

田雪原認為，首先放開「單獨」的二胎再到全面放開二胎政策，方向是明確的，當然全面放開二胎也不是目的，更重要的是優化人口結構。另外，這樣的生育政策對於「單獨」方的父母家庭養老和改變家庭人口年齡結構具有重要意義。

優化人口結構均衡發展

衛計委網站同日刊文指出，中國實施「單獨」生育二胎政策具有三方面意義。首先，逐步調整完善生育政策，改善家庭人口結構，有利於更好地促進家庭幸福與社會和諧。其次，有利於穩定適度低生育水平，促進人口長期均衡發展，減緩人口總量在達到峰值後過快下降的勢頭。第三，調整完善生育政策有利於保持合理的勞動力數量和結構。

「限三生二」生育率可維持

談及未來的發展方向，田雪原建議，在有效制止三孩及以上多孩生育條件下，農村可普遍允許生育兩個孩子。目前，農村實際的總和生育率仍在2.0上下，實行「限三生二」政策，生育率可大體維持在目前水平，不會造成大幅度反彈，也不會影響2030年人口零增長目標的實現。同時，對於治理出生性別比升高具有積極作用。

習近平：設立國安委是當務之急

香港文匯訊（記者 葛沖 北京報道）對於備受外界關注的國家安全委員會，昨日發佈的習近平就《中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定》向全會作的說明中明確表示，設立國家安全委員會，加強對國家安全工作的集中統一領導，已是當務之急。據介紹，國家安全委員會主要職責是制定和實施國家安全戰略，推進國家安全法治建設，制定國家安全工作方針政策，研究解決國家安全工作中的重大問題。

搭建強有力平台 統籌國家安全

習近平在向全會作說明時強調，國家安全和社會穩定是改革發展的前提。只有國家安全和社會穩定，改革發展才能不斷推進。當前，中國面臨對外維護國家主權、安全、發展利益，對內維護政治安全和社會穩定的雙重壓力，各種可以預見和難以預見的風險因素明顯增多。而中國的安全工作體制機制還不能適應維護國家安全的需要，需要搭建一個強有力的平台統籌國家安全工作。設立國家安全委員會，加強對國家安全工作的集中統一領導，已是當務之急。

習近平介紹，國家安全委員會主要職責是制定和實施國家安全戰略，推進國家安全法治建設，制定國家安全工作方針政策，研究解決國家安全工作中的重大問題。

軍事專家羅援少將在分析國家安全委員會的成立原因時指出，中國面臨一個複雜的安全環境，不僅存在邊境、海上及島嶼爭端，同時傳統安全與非傳統安全威脅交織。

資料顯示，2000年，中央設立了中央國家安全工作領導小組，由國家主席、副主席擔任正、副組長，成員包括外交部長、國防部長、商務部長、公安部長、國家安全部長、國務院台灣事務辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任等。

設中央領導小組 肩負五大職責

此外，關於設立全面深化改革領導小組，習近平表示，小組的主要職責是：統一部署全國性重大改革，統籌推進各領域改革，協調各方力量形成推進改革合力，加強督促檢查，推動全面落實改革目標任務。

習近平着重強調，「使市場在資源配置中起決定性作用和更好發揮政府作用」，是這次全會決定提出的一個重大理論觀點。「市場配置資源是最有效率的形式，市場經濟本質上就是市場決定資源配置的經濟。健全社會主義市場經濟體制必須遵循這條規律，着力解決市場體系不完善、政府干預過多和監管不到位問題。」

創新社會管理 確保人民安居樂業

香港文匯報訊（記者 孟慶舒 北京報道）昨日《中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定》公佈，其中提出創新社會治理體制，必須着眼於維護最廣大人民根本利益，最大限度增加和諧因素，增強社會發展活力，提高社會治理水平，全面推進平安中國建設，維護國家安全，確保人民安居樂業、社會安定有序。整篇《決定》，關於創新社會治理體制內容含1000餘字，觸及非政府組織、行政覆議、信訪制度、食品藥品安全等熱點問題，積極回應了民眾所關心的社會管理問題，指向明確，顯示了社會治理改革的巨大決心。

加強法治化解矛盾

《決定》指出，創新社會治理體制，要做到改進社會治理方式。堅持系統治理，加強黨委領導，發揮政府主導作用，鼓勵和支持社會各方面參與，實現政府治理和社會自我調節、居民自治良性互動。堅持依法治理，加強法治保障，運用法治思維和法治方式化解社會矛盾。

此外，激發社會組織活力。正確處理政府和社會關係，加快實施政社分開。適合由社會組織提供的公共服務和解決的事項，交由社會組織承擔。支持和發展志願服務組織。限期實現行業協會商會與行政機關真正脫鈎。加強對社會組織和在華境外非政府組織的管理，引導它們依法開展活動。

完善食品藥品監管

第三，創新有效預防和化解社會矛盾體制。改革行政覆議體制，健全行政覆議案件審理機制，糾正違法或不當行政行為。改革信訪工作制度，實行網上受理信訪制度，健全及時就地解決群眾合理訴求機制。把涉法涉訴信訪納入法治軌道解決，建立涉法涉訴信訪依法終結制度。

第四，健全公共安全體系。完善統一權威的食品藥品安全監管機構，建立最嚴格的覆蓋全過程的監管制度，建立食品原產地可追溯制度和質量標識制度，保障食品藥品安全。

習近平掛帥起草《決定》

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）習近平在十八屆三中全會期間所作關於《中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定》的說明中，透露了《決定》文件起草的過程。文件起草組由習近平親自擔任組長，劉雲山、張高麗為副組長，相關部門負責人、部分省市領導人參加，在中央政治局常委會領導下進行起草工作。

習近平表示，今年4月，中央政治局經過深入思考和研究、廣泛聽取黨內外各方面意見，決定黨的十八屆三中全會研究全面深化改革問題並作出決定。4月20日，中央發出《關於對黨的十八屆三中全會研究全面深化改革問題徵求意見的通知》。議題確定後，中央政治局決定成立文件起草組。

起草過程有「三不寫」「兩突出」

在以後將近7個月時間裡，廣泛徵求意見，開展專題論證，進行調查研究，反覆討論修改。其間，中央政治局常委會會議3次、中央政治局會議2次分別審議《決定》，《決定》徵求意見稿還下發黨內一定範圍徵求意見，徵求黨內老同志意見，專門聽取各民主黨派中央、全國工商聯負責人和無黨派人士意見。

習近平表示，此次《決定》起草，以改革為主線，突出全面深化改革新舉措，「一般性舉措不寫，重複性舉措不寫，純屬發展性舉措不寫」；同時回應人民群眾呼聲和期待，突出重要領域和關鍵環節，突出經濟體制改革的牽引作用。

督印：香港文匯報有限公司 承印：三友印務有限公司 地址：香港仔田灣海旁道7號興偉中心2-4樓 電話：28738288 傳真：28730657 採訪部：28738260 傳真：28731451 廣告部：28739888 傳真：28730009