

外媒：自貿區概念獲中央支持

料放鬆投資限制 可擴展至其他區域

解讀

香港文匯報訊 美英主流媒體昨日對中共十八屆三中全會公報的解讀主要側重在經濟改革方面。美國《華爾街日報》中文網稱，會議公報雖未提及自由貿易區的具體地區，但概述了在此次會議上確立的優先發展目標，包括放鬆投資限制並計劃加快建立自貿區。「公報足以支撐對上海自貿區獲得有力支持的期望。」而英國《金融時報》則發表社評說，中國深化改革重在行動，「行動比承諾更重要」。

《華爾街日報》中文網的報道同時指出，公報含糊的措辭點燃了中國國內其他城市的希望，「也許上海並不一定是唯一的，同時投資者們也在琢磨如何從自貿區主題相關個股中賺些錢。」

料金融改革列領導層議程

報道引述上海交通大學高級金融學院教授張春稱，公報所指的自貿區項目儘管沒有具體地說，但應該是上海。「最重要的自貿區就是上海自貿區。在這樣重要的會議上，提及任何一個具體省份或城市的名字是非常少見的。」張春說，將從上海開始進行改革，然後推廣到其他地方，這對於中國開放金融體系非常重要。而中國商務部研究員白明則認為，領

導層正在制定一個更大範圍的自貿區計劃。

「在上海自貿區缺乏運行細節之際，支持者正在把它當做一艘空船來說，使它成為改革（包括金融市場化和司法改革）的先鋒。」報道引述中國經濟學家說，上海自貿區可以像上世紀80年代和90年代深圳經濟特區等先前的經濟實驗區那樣推出和檢驗新的貿易和金融政策。「雖然公報未提及金融改革，但經濟學家預期這一改革會在領導層針對未來10年的議程上，其中包括：利率市場化、進一步開放資本賬戶和外匯交易。上海自貿區被視為實現這些改革的一個工具。」

冀果斷行動兌現經改承諾

《金融時報》昨日以「行動比承諾更重要」為題發表社評，指中國深化改革重在行動。「公報中承諾讓市場在中國經濟配置中起『決

定性』作用這條信息為樂觀派提供了論據，這意味著一系列深遠改革，包括價格和利率自由化、人民幣完全可兌換、國企受到相應的制約等等。」社評指出，公報雖然對這些內容隻字未提，即便如此，如果迅速採取一些具體措施仍可證明改革的決心，比如允許農民出售或抵押土地，或者放開能源價格。「如果習近平和他的同事們想讓未來的10年（與前35年相比）也同樣成就不凡，他們需要言行一致，以真正果斷的行動來兌現有關經濟自由化的承諾。」

當天《金融時報》選用一個整版分析了中共三中全會的意義，其中並用相當篇幅解釋了中國行政體制的運作方式和這些做法與現實問題之間的因果關係，文章並援引中國時事評論員說，「中共面臨的最大挑戰是一些傳統施政方式方法不再有效，需要做一些重要的體制改革。」

■在三中全會公報內，自貿區的成立獲中央高度支持。

財稅改革兩年內將有突破

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）對於人們預期中的一大改革重點——財稅體制改革，中共十八屆三中全會公報不僅以大段篇幅加以闡述，而且首次將財政定位為「國家治理的基礎和重要支柱」。業界預期，繼上世紀90年代「分稅制」後，新一輪旨在「建立現代財政制度」的財稅體制改革將在未來一兩年取得實質性突破。

三中全會公報提出，「財政是國家治理的基礎和重要支柱，科學的財稅體制是優化資源配置、維護市場統一、促進社會公平、實現國家長治久安的制度保障。必須完善立法、明確事權、改革稅制、穩定稅負、透明預算、提高效率，建立現代財政制度，發揮中央和地方兩個積極性。要改進預算管理制度，完善稅收制度，建立事權和支出責任相適應

的制度。」興業銀行首席經濟學家魯政委表示，此次全會公布在財稅體制改革方面着墨較多。明確事權、財權匹配、發揮中央和地方積極性、穩定稅負、透明預算等財稅體制改革的關鍵原則和要點全部被清晰提出來了。這意味着：預算制度會進行改革和完善，主要是加強透明度；隨後在各方廣泛關注的地方債、地方融資平台等方面會有新的改革措施出台；「營改增」會全面推進，房產稅也可能繼續擴大。

將五層級簡化為三層級

尤其引人注目的是，財政被放到了以前沒有的高度，外界認為財政的重點從「財」轉向了「政」。「以往對財政多定位於國家提供財力保障，是宏觀調控中

的經濟手段，而三中全會將其上升到國家治理的高度」，財政部科學研究所副所長劉尚希認為，這意味着財政改革將更多從國家治理的層面來考慮。

財政部科學研究所所長賈康表示，財稅改革可能在一兩年取得實質性進展。首先通過省直管縣、鄉財縣管和鄉鎮綜合配套改革，在大面上將中國原來的五個政府層級扁平化為中央、省、市縣三個層級。

其次，盡量啟動由粗到細設計中央、省、市縣三級政府事權（支出責任）明細單，列明各自專享事權以及共擔事權的共擔方案，並在其後動態優化和加強績效考評約束。賈康認為，地方政府應退出一般競爭項目投資領域；經濟案件司法審判權應集中於中央層級等。

擴大房地產稅試點範圍

第三，在稅制改革方面，賈康認為，大力推進資源稅改革和積極擴大房地產稅改革試點範圍；擴大消費稅徵收範圍、調整部分稅目的消費稅徵收環節，將部分消費稅稅目收入劃歸地方；將車輛購置稅劃歸為地方收入；於積極推進「營改增」中，將增值稅中央增收部分作為中央增加對地方一般性轉移支付的來源。

此外，賈康認為，轉移支付改革、預算管理改革亦將推進。另外，推進財稅法制建設，強化優化頂層規劃和繼續鼓勵先行先試。

香港文匯報訊（記者 高麗丹 北京報道）近日，有媒體報道中國將放開「單獨二胎」政策，方案將於十八屆三中全會閉幕後不久公布，也有媒體稱公布時間大約在13日或14日。本報記者昨日就此向國家衛計委求證，衛計委新聞發言人毛群安表示，如果有消息會及時發布，目前無可奉告。此前媒體報道，衛計委相關工作人員亦表示中央還在定奪此事。截至記者昨晚發稿時，並無放開「單獨二胎」相關政策或文件出台。

「單獨」放開政策，一直受到網友和媒體關注。12日下午，媒體報道稱，權威人士透露中國將放開夫妻一方為獨生子女的家庭（所謂「單獨」家庭）生二胎，而生育政策調整的方案將在十八屆三中全會閉幕後不久公布。隨後，有媒體向接近政策制定部門的消息人士確認了這一消息，該人士稱這一政策經過了長時間的研究與準備，預計將於周三（13日）或周四（14日）正式公布。

■市場憧憬「單獨二胎」政策，但昨日衛計委未有消息公布。

中央還在定奪沒有文件

不過截至昨晚記者發稿時，衛計委官方並未對是否放開「單獨二胎」政策進行直接回應。此前據人民網報道，衛計委相關工作人員亦對上述言論予以否認，並表示中央還在定奪這件事，最終的文件還沒有見到，至於何時公布，他們也在密切關注中。

本月11日，毛群安曾公開表示，國家衛計委已組織調研人口數量、素質、結構和分布的關係。今後相當長的時期內，人口多、底子薄，人均資源佔有量較少，環境容量不足，發展不平衡，仍然是中國的基本國情。所以必須長期堅持計劃生育基本國策不動搖。毛群安說，「下一部國家衛計委將認真貫徹中央決策，實施好相關政策。」



民企：市場主導 感覺到「春天」

據中新社14日電 中共十八屆三中全會公報，其中多處相關經濟體制改革的表述，讓民營企業家感覺到，「三中全會是民營企業的又一個春天」。

福建匹克集團董事長許景南表示，公報中提到「使市場在資源配置中起決定性作用」讓他感覺到「春天」氣息。他認為，通過市場調配資源、開放更多領域讓民營企業進入，是中國改革開放的初衷，在前期也起到很大效果。如今再次強調市場作用，開放勢必更深入，給予民企更多發展機會。

上海均瑤集團總裁王均豪認為，隨着系統性整體改革布局的推進，未來還有細化政策出台，民營企業將發揮更多作用，並在市場中佔主導地位。「我們也做好準備，希望能做更多的事情。」

浙江大學公共管理學院政府管理系主任范柏乃也認為，只有打破壟斷，讓民企在市場環境下平等參與競爭，民企才能真正享受到改革開放釋放的紅利。「只有政府的手看住了，市場這隻手才能真正發揮作用。」

中國人民大學經濟學院教授李義平則指出，公報進一步強調市場決定性作用，實際上是對30多年來市場經濟認識不到位的一種糾正。過去，大家總認為市場經濟政府可以干預更多一點，公有制比例要佔大一點等，政府頻繁干預市場，導致種種弊端。

為非公經濟展示廣闊前景

他指出，三中全會公報強調經濟體制改革，如果真正改成市場經濟體

制，其他問題都將迎刃而解：中國將可以跨越中等收入陷阱，腐敗減少，資源環境得以保護等。「而且民營企業靠的就是競爭力，市場經濟越健全，對於民營經濟就越是利好消息。」李義平說。

李義平發現，三中全會公報在發展非公有制經濟方面有了新提法：「公有制經濟和非公有制經濟都是社會主義市場經濟的重要組成部分，都是我國經濟社會發展的重要基礎。」李義平說，這樣的表述在中共文件中是首次出現。它體現了十八屆三中全會對民營經濟發展的充分肯定，也為今後在具體政策制定上為民營企業進入更廣闊領域，掃清了意識形態和理論上的障礙。

新三板如箭在弦 杭州年底推新政

據中新社14日電 十八屆三中全會公報提出，完善金融市場體系。而在資本市場領域，新三板市場擴圈成為了完善金融體系的重要一環。杭州市金融辦資本市場處處長范水錦透露，杭州預計在年底前推出對新三板的支持政策。

「新三板」是專門為非上市公司提供的股票掛牌轉讓平台，對中小微企業意義非凡。2012年8月，在經濟轉型的關鍵時期，新三板正式拉開了擴容的序幕。它為改變中國資本市場這種樞紐交易過於落後的局面，同時也為更多的高科技成長型企業提供股份流動的機會。

增流動性培養更強企業

復旦大學經濟學院副院長孫立堅表示，新

三板非常重要的概念是有提升企業創造價值的能力，才能解決今天資金泛濫高收益的時代。他認為，新三板關鍵的問題在於市場的要素流動暢通，能進能出，能更多培養未來打造中國經濟轉型從小到大、從弱到強的企業。

杭州濱江區從2007年開始就籌備欲成為新三板的試點，據悉杭州全市有1萬多家高新技術企業，有3,000多家集中在杭州市高新區（濱江），其中通過國家級高新技術企業認定的有600餘家企業，對於目前被稱之為中小板和創業板市場的「蓄水池」和「孵化器」的新三板而言，其後續潛力不言而喻。

杭州市在政府層面也對新三板做了支持。范水錦表示，政策現在已經進入調研和起草的階段，年底之前推出。