



「民之眾寡為國之強弱」。中國自古就推崇人口增殖，泱泱華夏曾依托旺盛的勞動力，造就了舉世聞名的中華文明。而今，中國卻面對日益增多的「空巢老人」、「失獨老人」等人口老齡化現象，人口問題成為經濟社會轉型時期中國面臨的重要結構問題。越來越多的中國學者、專家將目光聚焦現行生育政策，並通過政協提案、學術呼籲等多種渠道發聲，力求及早實現中國生育政策與時俱進改革調整，確保中國經濟平穩快速發展。 ■香港文匯報·人民政協專刊記者 馬曉芳



文革時期的計劃生育宣傳畫。網上圖片

低生育率 高老齡化

學者聲音：中國生育政策已到十字路口

第六次全國人口普查數據顯示，中國大陸人口為13.4億，比《國家「十一五」規劃綱要》中2010年人口控制目標（也是約束性指標）的13.6億少了2000萬；與第五次全國人口普查總人數相比，10年共增加了7390萬人，年均增長率為0.57%，增速僅相當於1990至2000年間年平均增長率的一半。不久前中國社會科學文獻出版社組織的「中國生育政策改革主題沙龍」上，眾多專家學者紛紛指出：中國人口生育政策已經到了一個關鍵的十字路口。

從鼓勵生育到計劃生育

1949年9月21日，毛澤東在政治協商第一屆會議上說：「我們極好條件是有四

萬萬七千五百萬人口和九百五十九萬七千平方公里的國土。」

新中國成立初期，百廢待興，中國政府總體採取支持人口增長的政策，鼓勵生育。到「文革」期間，中國政府開始意識到迅速增長的人口帶來的巨大壓力，1970年周恩來在全國計劃工作會議上說：「現在人口多，70年代人口要注意計劃生育。」1975年2月，毛澤東在國家計委《關於1975年國民經濟計劃的報告》上作了「人口非控制不行」的批示。

1978年5月19日，鄧小平會見美國合眾國際社訪華代表團。在回答中共是否採取措施限制人口增長問題時，鄧小平指出，這些年中國政府一直在採取措施，

節制生育，力求每年的人口增長速度慢一些，但總還要增長。人多有人多的好處，但人多也有人多的麻煩。

1979年，第五屆全國人民代表大會第二次會議提出「鼓勵一對夫婦只生育一個孩子」。1980年全國人大通過《計劃生育法》。同年9月，中共中央發出《中共中央關於控制我國人口增長問題致全體共產黨員、共青團員的公開信》，提倡「一對夫婦只生一個孩子」。並公開承諾：到三十年（2010年）以後，目前特別緊張的人口增長問題就可以緩和，也就可以採取不同的人口政策了。

「晚稀少」政策的歷史局限性

從1971年起，中國開始推行人口計劃生育，提出「晚稀少」政策（「晚」指男25周歲、女23周歲才結婚；「稀」指拉長生育間隔，兩胎要間隔4年左右；「少」指只生兩個孩子）。到1980年，中國政府開始進一步推行「一胎化」政策。這一系列政策非常有效控制了人口增長。

第十二屆全國政協常委、經濟委員會副主任林毅夫指出，人口生育率的急劇下降使中國在剛邁入中等收入國家的最低門檻時即出現了「人口老齡化」現象，人口老齡化過早來臨。2000年，中國年齡超過65歲的人口已達7%，中國進入老齡化社會。隨着生育率的進一步下降和預期壽命的延長，老齡化現象會越來越嚴重。

「人口老齡化」將對社會經濟產生許多影響，如社會養老保險、依賴人口比例上升、負人口紅利等問題。多數其他國家的「人口老齡化」是在高收入階段才出現，可用來解決老齡化問題的資源較多，而中國則在剛邁入中等收入國家



■清華大學經濟管理學院教授、清華大學—中國科學院國情研究院院長胡捷綱。本報北京傳真

門檻時就面臨這個問題，其社會經濟影響可能會更突出。

生育政策亟待與時俱進調整

清華大學經濟管理學院教授、清華大學—中國科學院國情研究院院長胡捷綱指出，一般公共政策周期是7至8年，且都會適應性地調整。計劃生育政策實行多年來，中國人力資源、人口構成已發生巨大變化。當時提出政策時，中國15歲以上人口平均受教育年限只有4年，到2010年已達到9年以上，翻了一倍多，這是在30年前制定政策時不能想到的。

胡捷綱表示，公共政策也需要與時俱進，適當進行調整。他指出：第一代人口政策為「一對夫婦生育一個孩子」，第二代人口政策應為「一對夫婦生育兩個孩子」，其目標是防止人口嚴重老化和少子化。

中國人民大學前校長紀寶成連續數年呼籲重新設計並逐步調整我國現行人口政策。他指出「獨生政策」只是根據當時國情提出的一項迫不得已的政策，絕不是理想政策。只要條件成熟，就要改革，把「獨生政策」的負面影響去掉，並提出「提倡生一個，允許生兩個，不准生三個」的改革主張。

王名委員連續兩年提案建議放開生育管制



■全國政協委員、清華大學公共管理學院NGO研究所所長王名。本報北京傳真

在中共十八大報告中，關於人口與生育政策的表述為：「堅持計劃生育的基本國策，提高出生人口素質，逐步完善政策，促進人口長期均衡發展。」而在中共十七大報告關於人口與生育政策的表述為「堅持計劃生育的基本國策，穩定低生育水平，提高出生人口素質。」這其中的變化表明：中國人口政策的重點是實現「人口長期均衡發展」，是要實現中國人口的持續低增長，而不是不增長，更非負增長。

籲警惕低生育率陷阱

今年兩會，全國政協委員、清華大學公共管理學院NGO研究所所長王名的提案較去年建議放開二胎更進一步：建議無條件全面放開生育。

王名在提案中指出，中國或已陷入低生育率陷阱。無論從生育意願調查、「雙獨」放開二胎的實施效果，還是對低生育率下生育行為的分析來看，中國的生育意願已處於極低水平，而且難以回升。嚴格控制生育的人口政策帶來的各種問題逐漸顯現並不斷惡化，給中國未來的發展埋下了重大隱患，負面效應將會嚴重影響到中國的各個方面。

低生育率危機重重

王名指出，現行生育政策如不及

時改革，將會產生諸多危害。拖累經濟發展，人口的加速老化和未來人口的急劇衰減，消費和生產將同步萎縮，經濟可能陷入長期停滯。中國龐大的人口規模優勢將失去，市場規模效應降低。「一胎化」讓家庭風險呈幾何級數增加，「失獨老人」增多，危害家庭幸福。

現行人口政策的局限性，難以避免地要根據民族、地區和家庭狀況採取不同的政策，區別對待社會滋長了的不滿情緒，引起民眾質疑中國社會公平性。

王名強調現行生育政策還會削弱國防力量，人口老齡化，導致適齡兵源數量急劇減少，更重要的是引起兵源質量的下降。同時會降低人口質量，嚴格控制生育讓中國優秀人才的備選基數不斷萎縮。

人口政策調整如箭在弦

王名指出現行人口政策易滋生錯誤人口觀念，甚至危及中華文明。中國目前佔世界人口比例19%多，但每年出生人口不到世界的13%，目前的生育率僅有世界一半左右。生育率維持在這一水平意味着每隔一代，中國年出生人口佔世界的比例將下降一半，到本世紀末，中華文明可能徹底衰微。

王名在提案中指出人口政策的調整刻不容緩。為了維繫和延續中華文明，避免中華民族的衰亡，必須恢復到正常的生育狀態。一個民族要可持續發展、長久繁榮，既要保持合理的人口增長速度，又必須保持合理的人口年齡結構。因此中國人口政策應該與中國人口國情變化相適應，與人口動態變化相調整，並不斷與時俱進。

加里·貝克爾：中國獨生子女政策到了該結束的時候

美國芝加哥大學經濟系教授、1992年諾貝爾經濟學獎得主加里·貝克爾十分關注中國的人口問題。他認為，獨生子女政策沒有使中國經濟顯著增長，甚至可能已經妨礙了經濟增長。

他指出，中國是唯一一個有非常低總和生育率（1.4至1.6）的中等收入國家，處於世界最低水平。這個數值遠低於美國（總和生育率約為2.1），由於一些城市婦女根本不生育，因此中國城市的總和生育率平均小於1.0，極有可能是所有大國中最低的城市生育率。

中國開始實行市場經濟改革後，獨生子女政策導致低出生率過早出現，出生性別比偏高，還導致中國在經濟發展的早期就有了相對較少的年輕人和相對較多的老年人，這比西方和其他發展中國

家都出現得更早。中國的年輕人口比例正在迅速下降。老齡化的人口結構，也就是工作人口比老年人口少，導致難以實現傳統手段支付養老金，即通過對工作人口收稅給老年人養老。

他認為，即使中國徹底放棄獨生子女政策，中國總和生育率的增加也不會超過0.2或0.3，因為許多家庭已難以改變在獨生子女時期建立起來的家庭結構觀念。此外，隨着中國現代經濟向着預期方向不斷發展，大多數家庭將最多只想生兩個孩子，很多甚至只想生一個，或不要孩子。任何能將中國生育率提升到更為正常水平的調整都將是可取的，自由決定生育將糾正扭曲的性別比例，並幫助恢復中國更加平衡的年齡分佈，促進更多創新，並為老年人安度晚年提供

更好的條件。
（摘編自《生育政策調整與中國發展》，社科文獻出版社出版）



■美國芝加哥大學經濟系教授、1992年諾貝爾經濟學獎得主加里·貝克爾。本報北京傳真

馬寅初：學術主張引發政治責難



■馬寅初(1882—1982)，中國當代著名經濟學家、教育學家、人口學家。本報北京傳真

馬寅初，中國當代著名經濟學家、教育學家、人口學家，作為北大校史上與蔡元培齊名的校長，是當代最早提出實行計劃生育的學者之一。

蘇聯思潮封殺中國人口學

1953年蘇聯出版《現代馬爾薩斯學說

是帝國主義仇視人類的思想》一書，稱「人口無論怎樣增殖，增添出來的人口無論怎樣多，社會主義社會的不斷增長着的生產中是永遠可以為自己找到工作崗位的。」這一思想也大大影響了當時的中國，1952年的全國高校院系調整中，社會學系被取消，人口學課程和研究自然也被封殺。

1953年11月，國家統計局發表了第一次全國人口調查登記結果的公報，普查顯示全國人口總數為六億多，人口增長率高達千分之二十。

堅守學術主張力挺控制人口

1955年，馬寅初在全國人代會浙江組就人口控制問題作了發言，贊同者甚少。

面對日益嚴峻的人口增長形勢，1957年7月5日，馬寅初以全國人大會議書面發言的方式在《人民日報》發表《新人口論》，這是他歷經3年實地考察得出的結論。

馬寅初主張提高人口質量，並建議採取晚婚節育，普遍宣傳避孕，實行計劃生育控制人口。

學術主張竟遭政治責難

1958年4月，馬寅初被公開點名批判，他和《新人口論》被持久批判，使馬寅初與「計劃生育」、「中國的馬爾薩斯」等詞緊密聯繫在一起。

馬寅初的「新人口論」的觀點被上升到「政治立場反動」、「仇視人民群眾」的高度，批判文章裡對馬寅初及其人口觀點的政治定性為「帝國主義分子」、「反馬克思主義」、「反對社會主義制度」等。面對蜚短流長，馬寅初不僅沒有退縮，反而以獨到的智慧預言：「20年後，政治家們會遇到棘手的問題，他們會想到兄弟的新人口論，他們會後悔的。」

1979年11月，《新人口論》在北京出版，一年內竟加印至二十餘萬冊，足見其對中國人口形勢的科學預見性。