

中央最高層料掌改革小組

專家指有利突破利益束縛 推進深化改革



香港文匯報訊 (記者 海巖 北京報道) 中共十八屆三中全會公報提出，中央成立全面深化改革領導小組，負責改革總體設計、統籌協調、整體推進、督促落實，引發外界熱議。據接近決策層智囊分析，「全面深化改革領導小組」將比以往的國家經濟體制改革委員會(下簡稱「體改委」)具更高級別和更多權威性，領導小組組長可能由中央最高層兼任，以便突破利益束縛、推進深化改革。

「當前中國改革處於攻堅階段，深水區，難度大，阻力大，而且改革的系統性、協調性、專業性非常強，需要有一個高層次的機構來推進和提供組織保障。」原國家體改委副主任、中國經濟體制改革研究會名譽會長高尚全昨日向本報記者表示，「中央全面深化改革領導小組」就是全面深化改革的組織保障。

對於此次全面深化改革的難度和阻力，中央顯然有清醒的認識。據透露，習近平在三中全會期間參加分組討論時曾提到，「這次全面深化改革，必然會



■三中全會對全面深化改革提出總目標、時間表並做出系統部署。圖為兩位小孩站在江西南昌市一個以「百姓夢、中國夢」為主題的菊花展台前。

遇到思想觀念的障礙、利益固化的藩籬。我們要進一步解放思想，爭做時代弄潮兒，以自我革新的勇氣和胸懷，跳出條條框框限制，克服部門利益掣肘，找準改革突破的方向和着力點，確保改革取得成功，最終走向國家富強、民族復興、人民幸福之路。」

中國社科院學部委員張卓元昨日接受媒體訪問時則表示，此次中央成立全面深化改革領導小組，要比過去的體改委等改革機構級別更高，「體改委只是一

個部委，而中央改革領導小組，是在中央政治局常委直接領導下。」

張卓元認為，中央設立「全面深化改革領導小組」，是吸取了2003年十六屆三中全會決定文件落實的經驗教訓。「2003年十六屆三中全會的政策落實，文件發了但地方各幹各的，中央也沒有專人督促檢查。而此次，中央考慮到，即便改革有頂層設計，但如果沒有高層強力推動，恐怕政策依舊很難落實，畢竟很多改革涉及到了政府自身改革。這

一次中央下了決心，都要一一落實，監督檢查。」

中央財經辦作用更重要

張卓元預計，成立全面深化改革領導小組以後，中央財經辦小組辦公室將比以前更為重要的作用。

高尚全在三中全會前向中央提交的建議報告中提出，領導小組的常設機構不增加新機構，與中央財經辦小組實行「兩塊牌子、一套人馬」。

李克強：簡政放權抓落實



■李克強昨日主持召開國務院常務會議，部署深入貫徹三中全會精神。資料圖片

香港文匯報訊 據中通社報道，國務院總理李克強昨日主持召開國務院常務會議，部署深入貫徹黨的十八屆三中全會精神，要求進一步抓好今年改革任務落實，全面深化改革，使經濟社會發展更有效率、更加公平、更可持續。

會議認為，全面深化改革，必須兌現已部署的各項改革承諾，增強人民對改革的信心。當前要一手抓已確定各項改革任務的落實，一手抓今後尤其是明年重點改革任務的謀劃。要認真檢查今年改革措施的落實情況，努力使各項改革逐一落地、逐見成效。特別是對簡政放權、轉變政府職能的改革，推進營改增、減免小微企業稅費、盤活財政和貨幣資金存量、金融支持實體經濟，完善資源性產品價格形成機制，農業和農村領域的改革，擴大開放、推進自貿區建設的改革，健全大氣污染治理和食品安全監管機制等民生方面的改革，都要以堅定的決心和韌勁，毫不放鬆、一抓到底。

會議強調，全面深化改革，對各級政府是一場「大考」。要堅定信心、迎難而上、知行合一、扎實推進。

高層改革機構曾發揮重大作用

海巖

自1978年中國改革開放之始，中國就設立高層機構來規劃和協調改革全局，這一機構在改革開放前二十年中發揮了重要的作用。但2003年後，國家體改辦被撤銷，改革只能併入國家發改委後，近十年來中國改革步履維艱，外界總將改革難以推進歸咎於缺少超脫部門利益、推進改革的專門機構，設立高級別改革機構的呼聲從未消失過。

為統領和協調改革全局，1980年5月，國務院決定成立「國務院體制改革辦公室」，由時任國務院秘書長的杜

星垣兼任主任。1982年，為提高這一機構推動改革的權威，五屆全國人大決定設立國家經濟體制改革委員會，由國務院總理兼任主任。當時，體改委被賦予四項任務：理論創新、設計總體方案、協調各方利益和組織試點。當年，各部委所有改革方案都要送到體改委徵求意見，經體改委協調後才能上報。

國家體改委主導了多項至關重要的改革：提出「商品經濟」，推進國有企業股份制改革，金融制度、城鎮職工養老

保險制度、城鎮住房制度、投融資制度、土地制度。

1998年機構改革，國家體改委被降格成「體改辦」，退出國務院組成部門序列，人員編制從200人壓縮到不到90人，其影響日漸衰弱。2003年3月，「體改辦」被撤銷，其職能併入新成立的國家發展和改革委員會。但近年來，不少智囊都指出，發改委重發展、輕改革，應設立超脫於部門利益之上的、關於推進改革的專門機構。



三中全會公報透露三大政改亮點

香港文匯報訊 據中通社報道，為期四天的中共十八屆三中全會日前閉幕，主政一年的習李拿出了一份全面改革路線圖。有輿論認為三中全會公報中的政改部分毫無新意，北京觀察家指出這是一種誤讀，實際上公報透露頗多政改亮點。

「管理」變成「治理」

細讀三中全會公報，涉及政改的內容並不少，如加快推進民主政治制度化、規範化、程序化，發展更加廣泛、更加充分、更加健全的民主政治，推進法治中國建設，強化權力運行制約和監督體系等等。其中，有三大亮點值得特別關注：

一是行政管理體制改革。中共十八大以來，尤其是習李新一屆政府組成以來，在簡政放權等方面已做了不少實事，本次三中全會對此強調則更加明顯。如「科學的宏觀調控，有效的政府治理」等，尤其是將「政府管理」變成「政府治理」、「社會管理」變成「社會治理」等，一字之差，暗含中共執政理念的轉變。

制約權力防腐敗

二是強調建設法治中國。無論是完善人權司法保障制度，還是維護憲法法律權威，或是依法獨立公正行使審判權檢察權，都是政治體制改革的內容。

三是黨的領導制度改革。公報提出「堅持用制度管權管事管人，讓人民監督權力，讓權力在陽光下運行，「構建決策科學、執行堅決、監督有力的權力運行體系」，透露出中共在制約權力方面的新意，如決策、執行和監督有區別等。

有中共黨建專家指出，過去中共講監督比較多，現在除了監督選講權力制約，既保持高效，又不讓權力過度集中，防止出現專權和腐敗。

中共三中全會的政改內容非常豐富，目前已公開的公報只是原則性的，即將公佈的《決定》會有更加具體、更加明確的闡述。

安徽20縣區試點農地流轉

香港文匯報訊 據中央人民廣播電台「中國之聲」報道，安徽省20個縣、區將開展農村綜合改革示範試點工作。今後，農村集體建設用地可以通過轉讓、出租等方式流轉，用於工業、商業、旅遊和農民住宅小區建設，未來還將建設統一的城鄉土地交易市場。

隨着安徽啟動農村綜合改革示範試點工作，包括埇橋區在內的20個縣、區將重點圍繞市場主體培育、信息和金融服務等6個方面進行探索。2015年底前實現農村集體所有的國有土地確權登記發證全覆蓋，

並允許集體建設用地通過出讓、租賃等方式依法進行流轉。銅陵市城鄉一體化辦公室副主任鍾和平認為，這將為農村的發展帶來更多的資本。

此外，安徽將建立統一的城鄉土地交易市場，為土地交易提供全流程在線交易。

三中全會公報提出，建立城鄉統一的建設用地市場；要加快構建新型農業經營體系，賦予農民更多財產權利，推進城鄉要素平等交換和公共資源均衡配置，完善城鎮化健康發展體制機制。

中紀委：巡視制度要全覆蓋



■中紀委會議要求，扎實推進反腐敗體制機制創新。圖為內地一個反腐倡廉圖片展。資料圖片

香港文匯報訊 據中新社報道，中央紀委常務委員會會議要求，與時俱進地修訂《中國共產黨巡視工作條例(試行)》，改進中央和省區巡視制度，做到對地方、部門、企事業單位全覆蓋。

中央紀委常務會昨日召開會議，就落實《中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定》作出部署。會議要求，紮實推進反腐敗體制機制創新和制度保障。中共中央政治局常委、中央紀委書記王岐山主持會議。

會議要求，加大黨風廉政建設責任制的責任追究。制定全面落實中央紀委向中央一級黨和國家機關派駐紀檢機構的指導意見。與時俱進地修訂《中國共產黨巡視工作條例(試行)》，改進中央和省區巡視制度，做到對地方、部門、企事業單位全覆蓋。

具體措施料明年初釋出

會議指出，黨的十八屆三中全會對反腐敗體制機制創新提出新要求，進一步明確了紀檢監察機關職責定位。要聚焦黨風廉政建設和反腐敗鬥爭，轉職能、轉方式、轉作風。強化對黨風政風的執紀監督，加大對黨員領導幹部違紀違規、涉嫌違法行為審查和處置力度，堅決懲治腐敗。

另據新華網消息：周一公佈的三中全會公報用162字描繪未來的反腐「藍圖」。北大廉政建設研究中心主任李成言接受媒體採訪時表示，更細化的反腐措施有可能在明年年初的中紀委全會上釋放。

大行：料允地方政府發債

香港文匯報訊 (記者 涂若奔) 三中全會公告引來多間大行熱評。瑞德證券亞洲公司董事總經理、首席經濟學家沈建光撰文表示，公告顯示「中央改革決心更為堅定」，總共提及改革65處，不僅涉及經濟改革，而是涉及到經濟、政治、社會、文化、生態和黨建六大改革的整體方案。此次公告對財政改革則着墨頗多，故他預計，未來財稅改革有望在事權與支出改革、稅制改革以及預算制度管理方面有進一步突破。

瑞德經濟學家汪濤也在報告中表示，從三中全會公告傳遞的要點看，最高決策層希望「全面深化改革」，改革領域涵

蓋了經濟、行政和司法等，目標是建立一個現代國家治理體系。該行預計，公報提出的中央全面深化改革領導小組，可能由習近平總書記親自領導，有助於突破一些可能來自地方政府和部委的改革阻力，預計未來幾年會取得更多實質進展。

至於經濟領域的重點改革，瑞德預計現行的《預算法》將會較快修訂，屆時將要求各級政府規範預算、披露長期支出需求和融資缺口，允許地方政府直接發債；營改增、資源稅和消費稅等稅收改革會繼續推進。不過，考慮到情況的複雜性和艱巨性，財稅改革可能推遲緩慢。

版面導讀

要聞 審計署報告指出，公屋輪候冊人數創歷史新高達22.8萬人。近30%個案已輪候3年或以上，7%更待逾5年，但同時卻有逾1.2萬個公屋單位(1.7%)「有屋無人住」。詳刊A8

特派員公署駁斥 彭定康說三道四 針對末代港督彭定康日前對香港事務說三道四、指手畫腳。中國外交部駐香港特派員公署發言人駁斥彭定康的言論，強調政制發展問題是香港內部事務，是中國內政。詳刊A6

卸責地方人手不足 阿基諾掩飾災情 距離超強颱風「海燕」吹襲菲律賓災情近一星期，但救災進度仍然緩慢，甚至連死傷人數也沒有確實說法。對於救災不力的批評，總統阿基諾三世前日反指是個別地方政府人手不足。詳刊A16

看「爸爸的敵人」 軍二代赴台 近日大陸70多名國共內戰時期第四野戰軍的「軍二代」，組團往台灣旅遊參訪，與「爸爸的敵人」同桌把酒言歡，雙方坦言兩岸關係走到今天，在了解歷史的同時也要走出歷史。詳刊A9

三大憂慮拖累 牛熊線告急 三中全會之驚喜，加上美國退市陰霾再臨，及內地商業銀行不良貸款「雙升」，A股及港股同告下瀉，港指昨大挫437點，恒指再度逼近牛熊線，沽空比率增至10.91%。詳刊B1

地產 恒地上水古洞地 奪上水古洞地 29億高價 恒地以28.88億元投得上水古洞地皮，較市場預料上限高出15.56%，整個項目總投資額將逾50億元。中國冶金科工集團則以5億元投得荃灣青龍頭地皮，亦接近市場預料上限。詳刊B6