



文匯

三中全會標誌中國改革邁入新時代

舉世矚目的十八屆三中全會昨日在北京閉幕，為中國全面深化改革確立了明確的路線圖和時間表，為改革航船再出發指明航向。35年前，中共十一屆三中全會開啟了改革開放之門，使中國從危局走向復興之路。較之35年前，當下中國在經濟上要發達得多，但社會狀況也複雜得多，改革已經進入「深水區」和攻堅期，必須開闢新途，進行深度整合、大幅提速，才能為中華民族偉大復興「中國夢」的實現奠定更堅實的基礎。三中全會標誌中國的改革已邁入嶄新的時代，以習近平為總書記的新一代領導人也必將戰勝複雜困難和艱巨挑戰，帶領中國人民走向更加富庶的生活，未來的中國故事將更加精彩。國家全面深化改革，也將為香港的繁榮穩定和發展增添巨大動力，並將深遠地推動世界的發展。

全會通過的《中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定》，為中國全面深化改革確立了明確的路線圖和時間表。路線圖描繪了全面深化改革的新藍圖、新願景、新目標，合理佈局了深化改革的戰略重點、優先順序、主攻方向、工作機制、推進方式。時間表是到2020年，在重要領域和關鍵環節改革上取得決定性成果，形成系統完備、科學規範、運行有效的制度體系，使各方面制度更加成熟更加定型。可以說，《決定》目標完成之日，就是全面建成小康社會實現之時，也是更加接近實現中

華民族偉大復興「中國夢」的歷史時刻。

35年來，香港經濟社會的發展，得益於國家改革開放政策，帶動香港經濟實現轉型並發展成為今天的金融、貿易和專業服務中心，香港也對內地的改革開放貢獻了力量。十八屆三中全會將給香港帶來難得的歷史機遇，必須進一步拓展香港與祖國內地交流合作的廣度和深度，促進互惠互補、共同發展。在國家改革邁入嶄新時代之後，香港的角色不僅不會減弱，而且會更加重要，香港在「引進來」和「走出去」這兩方面所起的作用，將與日俱增，並創造香港與內地更大的雙贏局面。

改革開放的中國已經成為助推世界經濟發展的重要動力。國家統計局2009年發佈的報告已顯示，中國對世界經濟增長的貢獻率已位居世界第一。中國深化改革將再次給世界帶來難得的重要機遇。國外輿論認為，十八屆三中全會已為未來中國經濟結構調整定下基調，隨著促進市場動能性、擴大中小型企業機會、提高資本分配效率、改善消費和投資間平衡等一系列改革措施的實施，世界經濟將從中獲得新的市場空間和投資機會。中國的發展是與世界共贏的發展，在利己之時也澤被世界。在這個意義上講，十八屆三中全會將令升級後的「中國道路」，繼續在中國和世界經濟發展中發揮更加重要的作用。

澳門派錢難效法 抓緊機遇是關鍵

澳門特區行政長官崔世安昨日發表2014年度施政報告，建議明年繼續派錢，每名澳門永久居民將獲發放9,000澳門元；非永久居民則每人獲發放5,400元。澳門有能力向居民大手派錢，不但反映博彩業持續暢旺，而且說明澳門近年積極融入國家「十二五」規劃，在深化區域合作上取得顯著成績，為經濟注入源源不絕的活水。本港與澳門在經濟結構及總量上差別極大，不能亦不宜簡單效法澳門的派錢措施，相反，澳門社會各界能夠排除政治干擾，抓緊機遇謀發展的經驗，更值得本港借鑒。

澳門近年有能力持續向居民派錢，主要是由於經濟保持高速增长。2010年至2012年，澳門本地經濟增長率平均為19.5%。截至上半年，經濟實質增長率為10.5%，失業率低至1.9%，各項經濟數據都居於全球經濟體前列。這一方面受惠於澳門的博彩業自從開放賭權之後，發展一日千里，為庫房帶來巨額收入，讓政府有能力回饋市民；另一方面澳門能夠善用中央給予的各項支持政策，積極融入國家「十二五」規劃和《珠三角地區改革發展規劃綱要》，推動兩地經濟的全面深化合作，其中橫琴島的開發便是一例，讓澳門經濟能夠逐步走向多元化，並且受惠於內地龐大市場，令澳門經濟蒸

蒸蒸日上。

澳門與香港不論在人口、經濟結構、經濟總量上都大不相同，澳門經濟主要靠博彩業收入為主，在博彩稅增加的前提下，通過派錢的方式回饋市民是合理的做法。香港並不適宜照搬澳門派錢的一套，當局應將財政儲備投放於長遠扶貧工作，重點支援長者及在職貧窮人士；建立完善的醫療及社會福利網；重點支持高增值產業發展、促進大型跨境基建項目上馬等，這較單純的派錢更有針對性，可為社會帶來持續長遠的益處。

澳門近年取得了令外界矚目的成績，原因是社會各界能夠集中精力在經濟民生之上，抓緊兩地經濟融合的機遇，為澳門尋找廣闊的發展空間。比較而言，香港不少條件都較澳門優勝，但近年社會卻陷入政治內耗的泥沼之中，導致競爭力急速下滑，特別是有關中央「挺港」與兩地合作的政策和發展項目，都在泛政治化環境下受到影響和阻礙。這對香港的經濟發展和民生改善、對解決香港的一系列深層次矛盾和問題，造成了嚴重的束縛和制約。本港必須借鑒澳門的發展經驗，排除泛政治化干擾，放下爭拗共謀發展，才能鞏固和發揮香港的優勢。(相關新聞刊A22版)

司法改革 保審判檢察權獨立

推進「法治中國」 完善人權保障

香港文匯報訊(記者 馬靜 北京報道)中共十八屆三中全會公報提出，建設法治中國，必須深化司法體制改革，加快建設公正高效權威的社會主義司法制度，維護人民權益。要維護憲法法律權威，深化行政執法體制改革，確保依法獨立公正行使審判權檢察權，健全司法權力運行機制，完善人權司法保障制度。專家認為，確保依法獨立公正行使審判權檢察權，是下一步司法改革重點，而「完善人權司法保障制度」是新提法，意味着未來將注重司法過程中的人權保障。



■三中全會公報指出，要維護憲法權威，確保依法獨立公正行使審判權檢察權。

和能朝着現代化發展核心要素：第一以人為本；第二堅持法治；第三堅持社會主義民主。所以，法治是中國共產黨執政的社會主義國家，中國特色社會主義體制的指引，法治是現代國家必然的選擇。

干預，不能獨立行使審判權和司法權就難做到司法公正，很難避免冤假錯案，司法公信力也會受到影響。三中全會此次單獨提出，意味着這將是司法改革的重要方向。

北京大學法學院副教授、中國憲法學會副會長王磊接受本報採訪時表示，此次三中全會公報進一步強調了「要維護憲法法律權威」，儘管與此前十八大報告表述一致，但對於當前存在的一些思想爭論具有針對性，意味着未來中國將會全面「法治化」。王磊進一步指出，公報提出「法治中國」，預示着中國未來要在政治、社會、經濟、文化、生態等各個領域全面推行法治。

樹立憲法權威公平公正

國家行政學院教授汪玉凱表示，此次三中全會重新樹立憲法權威，強調司法公平公正，強調司法審判相對獨立，對中國長治久安具有戰略意義。中國人民大學法律社會學研究所長周孝正說，這次強調要尊重憲法和法律的權威，就是要落實依法治國的基本方針。

干預司法易生冤假錯案

王磊指出，公報具體提出了中國下一步司法改革的重點，就是「確保依法獨立公正行使審判權檢察權」、「完善人權司法保障制度」。王磊說，中國多項法律法規都有明確表示「要確保審判權和檢察權的獨立公正」，但很明顯中國內地在這一方面做得不夠好，存在很大差距。當前內地各級檢察和審判機關都會受到其他行政機關或者領導幹部的干擾和

王磊說，據他所知，「完善人權司法保障制度」是首次出現在三中全會公報中，也是一個新提法，他認為，這意味着下一步會更加注重新司法過程中對人權的充分保障，比如在調查和詢問犯罪嫌疑人的過程中，在訴訟過程中，對犯罪嫌疑人的權利予以保障，避免刑訊逼供現象，確保犯罪嫌疑人的辯護權利等。王磊說，公報所提只是給未來司法改革提出一個方向，具體的措施和落實還有待後續制度和相關條例的出台。

提社會事業改革 專家：承認NGO作用

香港文匯報訊(記者 江鑫燭 北京報道)十八屆三中全會公報提出，必須加快社會事業改革，改革收入分配制度，推進基本公共服務均等化，加快形成科學有效的社會治理體制。北京大學社會學系教授夏學鑾在接受本報訪問時表示，讓更多的非政府組織(NGO)作為緩衝地帶，參與解決各種社會問題，是未來重要改革方向。而針對中國貧富懸殊、兩極分化的嚴重問題，是次會議再度提出進一步落實合理有序的收入分配政策，「讓人民看到希望。」

夏學鑾指出，政府、市場和社會，三個板塊中，前兩者均較為強勢，社會板塊相對弱勢。加強社會事業的改革，讓更多的非政府組織(NGO)作為緩衝地帶，在政府和市場失靈的情況下，參與解決所出現的各種社會問題，這應是次社會事業改革的一個重要方向。

合理有序分配收入

公報提出，緊緊圍繞更好保障和改善民生、促進社會公平正義，深化社會體制改革，改革收入分配制度，促進共同富裕，推進社會領域制度創新，推進基本公共服務均等化，加快形成科學有效的社會治理體制，確保社會既充滿活力又和諧有序。

夏學鑾表示，在社會轉型期，中國收入分配制度存在貧富懸殊、兩極分化的嚴重問題。公報提出形成合理有序的收入分配格局，是民心所向。民生問題最關情，是次會議再度提出，進一步落實相關政策，「讓人民看到希望。」他建議，關於收入分配，應堅定不移地執行「提低、擴中、限高」的政策。

公報中提出的每一層改革佈局都有其強烈的導向性，比如在教育方面，用了「綜合改革」一詞。對此，教育部教育發展研究中心主任張力表示，如習近平總書記所言，提出「綜合改革」就是要增強改革的整體性和系統性，這可能是一個能讓民眾更好地參與其中的改革。

關於教育的「綜合改革」問題，夏學鑾表示，教育問題關係千家萬戶的幸福，「綜合」可以理解為全面改革，說明未來的改革不僅將包括高考改革這一熱點，還會包括教育投入、招生制度、大學「去行政化」等一系列問題。

劃定生態保護紅線

在生態改革方面，全會還提出，必須建立系統完整的生態文明制度體系，用制度保護生態環境。要健全自然資源資產產權制度和用途管制制度，劃定生態保護紅線，實行資源有償使用制度和生態補償制度，改革生態環境保護管理體制。

此外，公報提出，要進一步深化文化體制改革。要完善文化管理體制，建立健全現代文化市場體系，構建現代公共文化服務體系，提高文化開放水平。

1中委2候補中委缺席

香港文匯報訊 據《人民網》報道：出席十八屆三中全會的共有中央委員204人，候補中央委員169人。1名中央委員和2名候補中央委員缺席此次會議。中央紀律檢查委員會常務委員會委員和有關方面負責人列席了會議。黨的十八大代表中部分基層代表和專家學者也列席了會議。

2012年11月14日，黨的十八大選舉出由205名委員(名單)、171名候補委員(名單)組成的十八屆中央委員會。

2013年9月1日，監察部網站發布消息，國務院國資委主任、黨委副書記蔣潔敏涉嫌嚴重違紀接受組織調查。蔣潔敏為中國共產黨第十八屆中央委員會委員。

2012年12月6日，中紀委證實，四川省副書記李春城涉嫌嚴重違紀接受調查。李春城為中國共產黨第十八屆中央委員會候補委員。

2013年8月26日，監察部網站發布消息，中國石油天然氣集團公司副總經理兼大慶油田有限責任公司總經理王永春涉嫌嚴重違紀接受組織調查。王永春為中國共產黨第十八屆中央委員會候補委員。

讓人民監督權力是根本之策



■加強人民監督，達至反腐倡廉。

香港文匯報訊(記者 馬靜 北京報道)中共十八屆三中全會公報指出，要堅持用制度管權管事管人，讓人民監督權力，讓權力在陽光下運行，是把權力關進制度籠子的根本之策。必須構建決策科學、執行堅決、監督有力的權力運行體系，健全懲治和預防腐敗體系，建設廉潔政治，努力實現

本之策」。毛昭暉認為，這將是此後中國反腐的新導向，也意味着當局已經認識到，必須由人民監督權力，就是只有讓人民監督權力才能讓權力關進制度的籠子裡。

毛昭暉指出，就當前反腐形勢來看，確實存在有單靠紀檢監察機關和反腐敗機構解決不了的問題。另外一方面，當前社會民眾對反腐敗信心指數不是很高，民眾對中國反腐也確實存在疑惑，那就是否能通過現有制度解決反腐問題。所以需要採取多元方式讓人民監督權力。

強化人大反腐法律監督

毛昭暉認為，「讓人民監督權力」可以提現在兩個方面：一方面要發揮各級人民代表大會整個反腐倡廉建設中的作用，人民代表大會制度是人民監督權力很重要的制度。就各級人大如何具體發揮反腐職能，毛昭暉提出，人大可以對選舉任命官員進行任前詢問，通過程序展開任前監督，同時人大下一步可考慮建立懲治腐敗專門委員會，強化人大反腐的法律監督。另一方面要加強社會監督，

包括輿論監督、網絡監督，群眾信訪舉報等。

毛昭暉說，此前一直強調的是加強體制內監督，十八大至今，中國大概出台了十五六個反腐敗制度方法，但是基本看不到如何讓民眾監督權力的具體措施，看不到真正意義上人民監督權力制度。此次三中全會提出，意味着下一步有望通過制度來實現人民監督權力。

「黨務公開」成核心制度

此外，毛昭暉還指出，「讓權力在陽光下運行」最重要的還是在實施「政務公開」、「財產公開」的基礎上，進一步落實「黨務公開」，黨的決策過程中公開，應當成為權力在陽光下進行的最核心的制度安排。

就反腐體制機制創新，毛昭暉提出，這一點要與司法審判權和檢察權獨立結合起來。他說，當前中紀委已經明確提出，在執紀過程中一旦發現涉及犯罪問題，一律交給司法機關查處，未來中國反腐體制機制創新或許不太可能走大部制道路，可能更多的會讓檢察機關的檢察權獨立，真正履行法律賦予的檢察權。