

香港文匯報訊 (記者 孟慶舒 北京報導) 為期四日的中共十八屆三中全會昨日閉幕，會議通過設立國家安全委員會，完善國家安全政策和國家安全戰略制度和機制建設，確保國家綜合安全。專家認為，在當前極端複雜的國際環境和嚴峻的國內反恐形勢下，設立國家安全委員會是借鑒美國和俄羅斯經驗之舉，統籌國家對重大安全和突發事件的應對機制，是關係國家綜合安全的重大舉措。

借鑒美俄機制 應對釣島南海等嚴峻挑戰

中國設國家安全委員會

對於新設立的國家安全委員會，中新社分析認為，可能有兩方面考慮：首先，針對國際複雜局勢，尤其是以釣魚島與南海爭端為主的周邊摩擦不斷發生，中國需要一個更頂層的機構來進行規劃、應對與統籌。另一方面，在三中全會召開前，北京天安門附近發生了震驚世界的恐怖襲擊事件，此前新疆多地更是連續發生恐襲事件，未來反恐防恐任務更加繁重。設立國家安全委員會可能對反恐工作進行全面部署。



北京火車站大屏幕上，民眾關注十八屆三中全會的報導。

由聯席諮詢變常設職能機構

此前在中共層面有一個統籌安全事務的組織——中共中央國家安全領導小組。著名學者李偉認為，新成立的國家安全委員會將可能取代中共中央國家安全領導小組的職責，從中共中央所屬的跨部門聯席諮詢機構轉變為國家層面的常設職能機構。「這是一個現代化的國家在正常發展過程中的應對方法，理順了涉及國家安全和突發事件中的處理應對過程。」

紐時：王滙寧或成首任「中國基辛格」

事實上，此次設立國安委的消息在海外傳言已久。今年5月，《朝鮮日報》援引消息稱，「一個新的國家安全委員會正在醞釀之中，它是習近平想在今年年底試圖推出的政改核心內容之一，就是把對外的國家安全和對內的國家安全結合在一起。」

該報還稱，該委員會把國家安全委員會進行進一步的擴大，把公安、武警、司法、國家安全部、解放軍總參二部三部、總政聯絡部、外交部、外宣辦等部門，全部揉併在一起，成立一個大的國家安全委員會。

李偉指出，中國國家安全委員會可能借鑒美國和俄羅斯經驗，設立秘書長一職，負責委員會召集或是日常事務，但是習近平一定是國家安全委員會的總負責人。《紐約時報》報導稱，中共中央政治局委員、中共中央政策研究室主任王滙寧將可能發揮類似美國白宮國家安全事務助理的角色，是未來中國「基辛格」的有力競爭人選。

三中全會強調要深化軍隊體制編制改革，要求應對和打贏未來戰爭。



改革軍隊編制 增強戰力

香港文匯報訊 (記者 鞏璋 北京報導) 三中全會提出，要深化軍隊體制編制調整改革，推進軍隊政策制度調整改革。對此，中國現代國際關係研究院安全與軍控研究所所長李偉昨日(12日) 接受本報訪問時指出，深化軍隊體制調整改革意在強調中國軍隊要適應國際形勢的變化而轉型，未來應側重提高部隊的機動性和靈活性，進一步強化特種作戰和高科技作戰能力，以面對和打贏未來戰爭。

軍事轉型促重組資源

三中全會提出，緊緊圍繞建設一支聽黨指揮、能打勝仗、作風優良的人民軍隊這一黨在新形勢下的強軍目標，着力解決制約國防和軍隊建設發展的突出矛盾和問題，創新發展軍事理論，加強軍事戰略指導，完善新時期軍事戰略方針，構建中國特色現代軍事力量體系。要深化軍隊體制編制調整改革，推進軍隊政策制度調整改革，推動軍民融合深度發展。

李偉告訴記者，在「冷戰」時代結束和全球

化這一背景下，世界主要大國發生戰爭的可能性較低，非傳統安全威脅問題相對突出，比如恐怖主義。但由於霸權主義和強權政治依然存在，在未來相當長的一個時期內，世界局勢將呈現總體和平和局部戰爭；總體緩和和局部緊張；總體穩定和局部動盪的基本特點。

李偉認為，中國軍隊要適應國際形勢必須轉型，加強應對解決來自非傳統安全威脅的能力。特別是在未來信息化戰爭中，由於軍隊的作戰能力將成指數增長，小規模的高度一體化和智能化的軍隊，即可完成過去由數量龐大的軍隊才能完成的戰略使命，繼續擁有大規模的軍隊和編制兵員眾多的作戰部隊已沒有必要。

李偉指出，中國軍隊未來進一步深化體制編制改革已迫在眉睫，中國軍隊轉型亦將經歷中國改革發展的重要戰略期。在李偉看來，任何軍事轉型的過程，實質上是一次對資源進行重新組合、重新配置的過程。而這個過程也是一個動態的綜合平衡的過程。而能否有效地把握綜合平衡的「平衡點」，將直接影響軍事轉型目標的實現。

用戰略思維應對重大挑戰

香港文匯報訊 (記者 孟慶舒 北京報導) 對於十八屆三中全會公告提出設立國家安全委員會，此間權威人士認為，該新機構的設立體現出以習近平為首的中共新領導層具有強烈的戰略思維和憂患意識，是中共應對日益複雜嚴峻的國際安全挑戰的重大戰略舉措，對從國家最高層面統籌國內和國際兩個大局，具有十分重大的戰略意義，將使中國對外重大安全政策的制訂更加科學化，更富效率，更與美俄等世界大國相應機制接軌。

對外捍衛主權 對內應變突發

中國社科院美國所研究員陶文釗對本報指出，國家安全委員會是在中國綜合安全形勢日益嚴峻的大背景下應運而生的。「當下的國家安全並不是某一個部門可以涵蓋的，無論是外交部、商務部或軍方等，都不可能獨立應對。因此，成立國安委有利於統籌國內和國際、軍和民兩個大局。這關係到國家軍事、外交、對外經貿、投資等各個領域，既包括軍事鬥爭準備等在內的傳統安全，也包括反恐和類似非典一樣的疫病災害等非傳統安全。」

一位不願透露姓名的權威人士稱，美國和俄羅斯早就設立

有國家安全委員會(會議)，在美國，國家安全委員會主席由總統擔任，專設有總統國家安全事務助理一職，統籌對外安全事務，超越部門利益和掣肘，直接向總統負責；俄羅斯總統則直接領導國家安全會議，至少一個月主持一次會議，國家安全會議秘書至少一周向總統報告一次工作，中國早就應該學習和借鑒美俄等強國的體制機制和經驗，徹底解決在重大的對外安全事務中低效、扯皮問題的發生。時間必將證明，習近平及中央的這一決定富於遠見，必將在應對周邊和國際安全挑戰中發揮「制度優勢」，這也是國外對此反響強烈的主要原因了。而日本安倍政府不久前剛剛建立國家安全委員會純屬巧合，也說明日本也在借鑒美俄經驗，提高「過關」力度。

中國現代國際關係研究院安全與軍控研究所所長李偉認為，新設立的國安委既然是國家層面的國家安全和危機處理常設機構，外交部、公安部、安全、總參、對外經貿等職級部部長將是國家安全委員會成員。新設立的國安委「必然是應對對國家安全的多樣性挑戰，顯然，依靠現有的單一部門或部門間協調機制都難以應對了，所以，這一國家層面的更高級別決策機構的誕生順乎自然。」



美俄國安會 最高安全決策機構



基辛格

美國和俄羅斯均設有世界上最完善的國家安全最高決策制度和機制，並擁有法律保證。1947年，美國國會通過《國家安全法》，成立國家安全委員會，其在國家安全有關部門中高於國防部和國務院，直接向總統本人負責，是美國總統主持的最高級別國家安全及外交事務決策機構。

基辛格曾任國家安全助理

美國國家安全事務助理是國家安全委員會的負責人，該職務設立於1953年，大名鼎鼎的基辛格就曾擔任尼克松總統的國家安全事務助理。作為現實主義外交政策的堅定支持者，1969年到1977年間，基辛格在中美關係正常化和對蘇聯緩和

政策等重大外交問題上發揮了中心作用。在小布什政府中，國家安全事務助理賴斯是影響總統安全事務的關鍵人物。奧巴馬總統的現任國家安全事務助理為蘇珊·賴斯。

俄安全會議每月至少一次

蘇聯解體前夕，以葉利欽為總統的俄聯邦(加盟共和國)政府頒布俄《總統法》，國家安全會議隨之建立並被賦予憲法地位。1992年初，根據俄羅斯國家《安全法》，國安會成為俄總統的最高安全事務常設會議機構，職能是討論並制訂關係俄最重大內外安全利益的政策和構想，直接向總統負責，其職能相當於美國國家安全委員會。其成員包括總理、外長、防長、對外情報總局局長等要職。現任國安會秘書是帕特魯舍夫。

■記者 高麗丹 整理

江總時期曾研成立「國安委」

中共歷代領導集體均十分重視對外政策的研訂。1981年，中共中央決定，恢復中央外事工作領導小組，作為外交政策的最高議事和協調機構。

涉及修憲暫擱置

據外媒報道，在江澤民擔任總書記時期，中央曾考慮設立國安委這樣的組織，並於1997年首次提出成立國家安全委員會方案。當時，江澤民訪美期間考察過美國的國家安全委員會，歸國後提

出組建國安委設想，但因涉及定位、修憲等問題未能實現。

2000年9月，中共中央決定組建「中央國家安全領導小組」，與「中央外事工作領導小組」合署辦公，兩塊牌子，一套機構。江澤民任組長，錢其琛任副組長，劉華秋任辦公室主任，成員包括主管外事工作國務委員、外長、軍方首長、公安部長、國安部長、對外經貿部門負責人等。

中央外事工作領導小組和國家安全領導小組，與美俄直接隸屬總統的國安部

門職能完全不同，僅屬於部門間協調性非常設機構，職能並未在中國憲法和其他法律層面明確和保障。

由於中國未設總統國家安全事務助理和國家安全會議秘書，故後者來訪時，均由主管外事的中國政府國務委員出面會談，或出訪對口磋商。西方一般認為，主管外事的國務委員相當於美總統國家安全事務助理和俄國家安全會議秘書。

■記者高麗丹 整理



版面導讀

要聞 有智庫公布研究報告指出，香港人口老化速度極快，未來會對醫療及福利制度構成壓力，香港在未來20年間會隨人口老化損失20萬勞動力，而未來15年本港GDP會減少一成三。詳刊A6

中國 總投資高達334.4億元人民幣的深中通道項目近日對外公示。通道建成後，深圳和中山車程將從兩小時縮短至30分鐘，更可將前海、橫琴、南沙通過陸路交通連接。詳刊A10

國際 雖然美國走出衰退已經4年，但教育程度較低及失業率仍然高企，高收入者則因資產價格上漲獲益。經濟復甦不均，令就業市場趨於分化。詳刊A14

體育 亞洲聯賽冠軍盃出爐，廣州恒大有意奪冠。5億人民幣(約6.4億港元)資金，支持廣州申辦2017及2018年兩屆的世界冠軍球會盃。亞足聯主席薩蘭曼也支持恒大申辦冠軍盃。詳刊A38

財經 昨日掛牌的「凍資王」博雅(0434)雷聲大雨點小，雖全日曾升約三成見6.97元符合預期，但後勁不繼，全日收6.09元，較招股定價5.35元升13.83%，不計手續費每手賺740元。詳刊B1

六合彩 MARK SIX
11月12日(第13/132期) 攪珠結果

18 19 21 28 47 49 46

頭獎: \$47,714,340 (1注中)
二獎: \$515,390 (6注中)
三獎: \$74,620 (110.5注中)
多寶: 無

下次攪珠日期: 11月14日