



■習近平在三中全會作重要講話。新華社

### 十八屆三中全會公報要點

#### 改革總目標

★完善和發展中國特色社會主義制度，推進國家治理體系和治理能力現代化

#### 改革「時間表」

★到2020年，要在重要領域和關鍵環節改革上取得決定性成果

#### 新設兩大機構

★成立全面深化改革領導小組負責總體設計  
★創新社會管理，設立國家安全委員會，完善國家安全體制和戰略

#### 經濟體制改革

★處理好政府和市場關係，使市場在資源配置中起決定性作用  
★堅持公有制主體地位，積極發展混合所有制經濟  
★建立事權和支出責任相適應的制度  
★構建新型農業經營體系，賦予農民更多財權  
★放寬投資准入，加快自貿區建設

#### 政治體制改革

★加強頂層設計和摸着石頭過河相結合，提高改革決策科學性  
★創新行政管理，優化組織結構  
★深化行政執法體制改革，確保獨立公正行使審判權檢察權  
★推動人民代表大會制度與時俱進，發展基層民主

#### 文化體制改革

★完善文化管理體制，健全現代文化市場體系  
★構建現代公共文化服務體系，提高文化開放水平

#### 社會體制改革

★健全促進就業創業體制，建立更公平社保制度  
★激發社會組織活力，創新有效預防和化解社會矛盾體制，健全公共安全體系

#### 生態文明改革

★建立城鄉統一的建設用地市場  
★劃定生態保護紅線，實行資源使用和生態補償制度

#### 黨建制度改革

★堅持用制度管權管事管人，加強反腐敗機制創新

#### 軍隊國防改革

★構建中國特色現代軍事力量體系  
★深化軍隊體制編制改革，推動軍民融合

# 中央設領導小組推進改革

## 三中推出全面改革綱領 2020年獲決定性成果



■中共第十八屆三中全會於本月9日至12日在北京舉行。圖為習近平、李克強、張德江、俞正聲、劉雲山、王岐山、張高麗等在主席台上。新華社

公報稱，為期4天的全會聽取討論了習近平受中央政治局委託作的工作報告，習近平就《決定（討論稿）》向全會作了說明。外界注意到，這是近20年來首次由中央總書記向中委會做相關文件說明。

#### 由市場決定資源配置

公報表示，全面深化改革的總目標是，「完善和發展中國特色社會主義制度，推進國家治理體系和治理能力現代化」，要求「到2020年在重要領域和關鍵環節改革上取得決定性成果，形成系統完備、科學規範、運行有效的制度體系，使各方面的制度更加成熟更加定型。」

公報還強調，必須更加注重改革的系統性、整體性、協同性，緊緊圍繞使市場在資源配置中起決定性作用。經濟體制改革是全面深化改革的重點，核心問題是處理好政府和市場的關係，使市場在資源配置中起決定性作用和更好發揮政府作用。

#### 發展混合所有制經濟

公報提出經改六個「主攻方向」。首先，強調堅持公有制為主體、多種所有制經濟共同發展的基本經濟制度，必須毫不動搖鞏固和發展公有制經濟，必須毫不動搖鼓勵、支持、引導非公有制經濟發展，同時完善產權保護制度，積極發展混合所有制經濟。

第二，加快完善現代市場體系，形成企業自主經營、公平競爭，消費者自由選擇、自主消費，商品和要素自由流動、平等交換的現代市場體系，着力清除市場壁壘，提高資源配置效率和公平性。

第三，加快轉變政府職能，深化行政體制改革，建設法治政府和服務型政府。

#### 城鄉共享現代化成果

第四，深化財稅體制改革，必須完善立法、明確事權、改革稅制、穩定稅負、透明預算、提高效率，建立現代財政制度，改進預算管理制度，完善

稅收制度，建立事權和支出責任相適應的制度。

第五，健全城鄉發展一體化體制機制，形成以工促農、以城帶鄉、工農互惠、城鄉一體的新型工農城鄉關係，讓廣大農民平等參與現代化進程、共同分享現代化成果。

第六，構建開放型經濟新體制，促進國際國內要素有序自由流動、資源高效配置、市場深度融合，以開放促改革。要放寬投資准入，加快自由貿易區建設，擴大內陸沿邊開放。

全會提出，中央成立全面深化改革領導小組，負責改革總體設計、統籌協調、整體推進、督促落實。各級黨委要切實履行對改革的領導責任，鼓勵地方基層和群眾大膽探索。

2003年國家經濟體制改革委員會被撤銷，其職能併入國家發改委後，各界對於重設推進改革專門機構的呼聲一直很高。原國家體改委副主任高尚全在三中全會前提交中央的建議報告中就提出，由總書記掛帥成立中央全面深化改革領導小組來推進改革。

## 加強頂層設計 彰顯改革決心

香港文匯報訊（記者 劉坤輝 北京報導）十八屆三中全會公報中，「成立全面深化改革領導小組」的決定最為耀眼。專家表示，中央高層全面統籌改革的領導機構成立，加強改革頂層設計的意味濃厚，標誌著中央對改革的高度重視和堅定決心；改革不僅是經濟改革，更是系統工程，改革需要打破不同利益集團阻礙，涉及政治改革和社會改革方方面面，需要更高級別的職能機構。

#### 中央層面領導改革

國務院發展研究中心研究員丁一凡接受本報採訪時表示，全面深化改革的框架已經搭建起來，需要一個不涉任何利益相關方的職能領導機構統籌協調，中央層面領導小組可謂應運而生。

「2003年成立的國家發改委掌握著眾多的審批權等，本身是既得利益方之一，在經濟改革領域，涉及財政部、商務部、央行等多個機構也是利益方。而全面深化改革領導小組則將統領改革方方面面，做出超利益方的決策。」丁一凡說。

中國（海南）改革發展研究院院長遲福林表示，成立全面深化改革領導小組有三點新意：第一，過去改革領導機構多在政府層面，此次在黨中央層面；第二，過去改革主要指經濟，此次提出全面改革；第三，不僅僅在中央，各級地方、部門黨委、政府也要推進改革。

#### 為全面改革提供保障

中央社會主義學院教授王占陽認為，這一領導小組將對全面改革提供有利的組織保障。繼上世紀八十年代國家經濟體制改革委員會之後，重新確立關於改革的專門機構，並建立在中央最高層，這是一個強力推進改革的重要信號，是中國全面深化改革的利好消息。

王占陽認為，中央全面深化改革領導小組建立後，首先是貫徹三中全會精神，隨後將有新的具體設想，包括一系列改革的實施細則，也可能由其直接領導制定推行。

對於公報中「構建開放型經濟新體制」，丁一凡認為，這預示著新一輪開放的到來，尤其是上海自貿區的建設，「如果試驗得好，將帶來新一輪的對外開放。」



## 城鄉統一用地市場 保障農民財產權

香港文匯報訊（記者 馬琳 北京報導）三中全會公報指出，要「建立城鄉統一的建設用地市場」，「賦予農民更多財產權利」。著名「三農問題」專家、中國人民大學農業與農村發展學院院長溫鐵軍向本報表示，現在中央提出的土地政策，實際上是回歸了1993年之前的改革經驗，旨在改變易於損害農民財產權的二元土地結構。

根據現行土地管理制度，農村集體土地不能進入城市建設，必須經過徵地變為國有土地才能流轉。而從農民手中低價徵地，政府再高價賣出，這種二元結構導致農民享受不到土地增值益處。

溫鐵軍說，城鄉之間的土地不平等實際上是1993年之後的事情。1993年開始實施的《土地管理法》，導致了城市以徵佔土地的形式壟斷土地一級市場，造成了城鄉不公正的二元土地結構。現在中央提出「建立城鄉統一的建設用地市場」，實際上是回歸了1993年之前的改革經驗。

或成未來新土改方向  
北京大學房地產研究所所長陳國強認為，「建立統一用地市場」表明實現城鄉建設用地「同地、同權、同價」或成為未來土地改革的一個方向，兩種土地所有制並存的狀況會向併軌、統一的方向發展。

社科院農研所研究室主任黨國英向本報指出，現在很多村幹部「談私色變」，反對土地使用權的長期不變，而長期不變正是產權明晰的根本。如果這些人不能正確看待私有化的問題，即使這次土地改革有好的政策，最終很可能無法落實。

### 分組討論首次電視曝光

昨日下午三中全會閉幕，全會公報全文照例在晚7點央視新聞聯播中首發，並播出全會現場畫面。與以往不同的是，央視首次披露了全會分組討論鏡頭，顯示中央全會——中共政治家集體的全體會議日趨開放、透明。

央視畫面顯示，分組討論在京西賓館的小型會議室裡舉行，每組大約有五十人，既有國務院有關部門負責人，也有軍隊委員和地方代表。畫面顯示，習近平至少兩次參加分組討論。其中一次分組討論現場，國務院副總理劉延東和北京市委書記郭金龍分坐其左右，發言席就設在習近平座位對面，不少發言者與習近平相距六七米，面對面脫稿而談，習近平則仔細聆聽發言者觀點，不時在筆記本上作記錄，並發表意見。畫面顯示，政治局其他6位常委也以分管工作為重點，參加了分組討論。■本報記者 海巖



■習近平出席三中全會的分組討論。電視截圖

