



國務院最新批准廣東梅州市梅縣「撤縣設區」，這也是自去年年底至今，廣東第四個獲得批准「撤縣設區」的城市。10多年來，國家民政部「撤縣設區(市)」幾近凍結，而廣東連連4個城市通過「撤縣設區」，數倍乃至十餘倍的擴大了城市面積。與此同時，本報記者也注意到：廣東大舉批覆新區建設，僅今年1月至11月就有9個新區獲批覆，這似乎在向外界傳遞一個強烈信號：在國家新型城鎮化發展部署之下，廣東已經開始通過大規模的城市擴容提質，來獲得新一輪增長的空間和動力。

■香港文匯報記者 趙鵬飛、李叢書 廣州報道

了解廣東省情的人都會發現，發達的珠三角地區富可敵國，但粵東西北地區的經濟發展和城市建設，甚至在全國平均水平線之下。如此懸殊的貧富差距，一直嚴重制約廣東的發展。而廣東這一輪正在進行的城市擴容，全部集中在省內欠發達的粵東西北地區。對此，有學者強調，「造城」固然可以拉動經濟大發展，但是也需要結合當地實際需求，才能真正激活全盤經濟。

頻頻「造城」 呈燎原態勢

本月初，中央政治局委員、廣東省委書記胡春華在廣東清遠調研時，特別就中心城市建設的問題強調，新區的規劃可以大一點，但是一定要科學決策反覆論證，一旦定下來要在短期內迅速形成新區集中開發的態勢。

去年底，地處山區的清遠市清新縣獲得國務院批准「撤縣設區」，而今年6月廣東省政府又批准了清遠燕湖新區建設。同樣，地處粵北山區的韶關10月亦獲得廣東省政府批准建設芙蓉新區。記者翻看今年廣東省政府的批文發現，從今年1月至11月6日，廣東已經先後批准了包括潮州新區、梅州嘉應新區、湛江海東新區、韶關芙蓉新區、雲浮新區、揭陽新區、河源江東新區、清遠燕湖新區、陽江濱海新區等9個城市新區建設規劃。批覆頻率之密、幅度之大，可謂前所未有。

再加上由國務院今年批准的潮州的潮安縣、梅州的梅縣、揭陽的揭東縣「撤縣設區」，廣東這一輪集中開展的城市擴容建設，已漸顯燎原之勢。

粵兩千億擴容 平衡區域發展

廣東大舉「造城」的背後，是破解省內區域發展嚴重失衡的強力衝動。記者了解到，目前廣東全省的城市化率為67%，全國平均水平為52%，粵東地區為59%，但粵西地區和粵北地區的城市化率僅為39%和45%，遠低於全國水平。因此，廣東省政府希望通過此舉大幅提高粵東西北的人口集聚，令城市的功能更加完善，民生保障更加完備。

廣東省住建廳相關負責人在接受記者採訪時也表示，廣東提出加快推進粵東西北地區中心城市擴容提質計劃，將投資113億元用於中心城區的擴容提質，而其他相關的配套、醫療、教育等總投資將超過2,000億元。



廣東省發展研究中心主任汪一洋也表示，廣東已經發佈關於進一步促進粵東西北地方振興發展的決定，目標在於保證該地區到2020年時能夠與全國同步達到全面建成小康社會的目標，同時力爭該地區的人均GDP在2020年達到或者超過全國同期的平均水平。「廣東此輪『造城』不僅為破解轄區內區域發展不平衡找到了有效的出路，也為經濟繼續保持高速度增長找到了新的動力。」有熟悉廣東政情的人士做出如此評價。

斥資逾2000億 拓粵東西北交通

與經濟發展不平衡狀況基本一致，廣東的高速公路總量僅次於河南，但快速鐵路、高速公路主要集中在珠三角地區，佔全省面積近70%的粵東西北地區，交通設施嚴重滯後，高速公路只佔全省的40%，比如，潮州高速公路只有53公里。粵東西北高速公路密度不到珠三角的三分之一。為了協調發展，廣東決心先在交通設施

建設上「動刀」，未來3年將投資2,688億元，建成18個項目，新增高速公路通車里程1,316公里，實現縣縣通高速公路。與此同時，實現國家高速公路網廣東跨境段貫通，出省通道和粵東西北地區連接珠三角通道進一步暢通，全省高速公路通車里程約6,800公里(2017年底達到8,000公里)。

振興東西北 再造新廣東

年內9新區獲批覆 擴容提質促經濟

粵今年獲批建9新區

湛江海東新區	總面積約228平方公里
韶關芙蓉新區	總面積約490平方公里
雲浮新區	總面積約535.5平方公里
潮州新區	總面積約553.5平方公里
梅州嘉應新區	總面積約為498平方公里
揭陽新區	總面積約為595平方公里
河源江東新區	總面積約434平方公里
清遠燕湖新區	總面積約513平方公里
陽江濱海新區	面積約519.57平方公里

本報記者

粵四市撤縣設區城區面積變化

揭陽市	市區原面積181平方公里，揭東縣撤縣設區後，市區面積增加到1,031平方公里，擴大約5.6倍
梅州市	市區原面積298平方公里，梅縣撤縣設區後，市區面積增加到3,053平方公里，擴大約10倍
潮州市	市區原面積152平方公里，潮安縣撤縣設區後，市區面積增加到1,413平方公里，擴大約9倍
清遠市	市區原面積1,300平方公里，清新縣撤縣設區後，市區面積增加到3,700多平方公里，擴大約3倍。

本報記者

在粵東西北發起「擴容」熱潮的同時，廣東省政府參事、廣東省委黨校教授陳鴻宇發出冷靜的聲音：空間上的「擴容」相對容易，但許多城區擴容後如何促進人口城市化進程和產業的集聚，仍然任重道遠。因為，沒有提質的城市擴容必然是低效的惡性循環。

擴容不提質 落發展窠臼

陳鴻宇表示，空間上的擴容相對容易。但是，城市的擴容不是單純的城區面積的擴大，而是城區空間、產業、人口同步協調的「擴容」過程。空間上的「擴容」只是第一步，「提質」才是最終目的。如果將二者割裂開來的話，產生的後果則是城市中心升級不夠，沒有規模效應，帶動能力弱，無法承擔起引領發展的重任，也會陷入舊的城市化發展窠臼。」

圍繞城鎮化 推進工業化

陳鴻宇表示，「提質」作為戰略的核心，必須保證提高經濟增長的質量、城市化的質量、民生保障的質量、生態環境的質量以及輻射帶動周邊城鎮的質量。去年，粵東西北地級市城區擴容提質取得了一些成效，但仍未出現根本上的改觀。自身發展尚且乏力，更遑論帶動周邊地區發展。凡此種種，均需各地進行因地制宜的探索。」

陳鴻宇指出，過去說工業化是城鎮化的「發動機」，通過工業化來帶動城鎮化。現在卻是反過來，城鎮化起主導作用，圍繞城鎮化推進新型工業化，努力把城市建設得更加宜居，讓人們生活得更加幸福。「擴容提質也是一種發展轉型的過程，不可能一蹴而就。如果單純是空間上的開發建設，那必然是低效的惡性循環。」

專家解讀

四市撤縣設區 面積擴大10倍

日前，國務院正式作出《關於同意廣東省調整梅州市部分行政區劃的批覆》(國函〔2013〕113號)，同意梅州撤銷梅縣，設立梅州市梅縣區。在此次國務院批覆的行政區劃調整中，梅縣區是廣東省唯一一個獲得批覆的區。

「小馬拉大車」或改變

值得注意的是，不足一年內，揭陽市撤

揭東縣設揭東區、清遠市撤清新縣改設清新區、潮州市撤潮安縣設立潮安區亦獲批覆。其中變化最大的梅州市區面積擴大10倍，由298平方公里變為3,053平方公里，變化最小的揭陽市也擴大5.6倍，市區規模從原來的181平方公里增加到1,031平方公里，有望改變長期以來粵東西北「小馬拉大車」的局面。

廣東省社會科學院競爭力研究中心主任丁力表示，所謂擴容，主要手段就是「撤縣設區」，國務院一年內批覆

廣東四縣設區，對廣東深化改革、提高城市化水平、加快經濟轉型的寄予厚望。梅州、揭陽、潮安、清遠分處粵東、粵北，這4個「新區」的成立，某種程度上也意味著廣東的「粵東西北地級市城區擴容提質」戰略得到國家層面的強力支持。

老城區窒礙經濟發展

他還指出，老城區空間狹小、城市容量不足、城市化水平低、地區輻射能力弱是清遠、揭陽、潮州、梅州等

粵東西北中心城市的發展短板。而在撤縣設區的一番重新組合之後，這些城市空間容量問題基本解決。中心城區面積大幅擴大，帶來的利好無疑是可以承載更多先進製造業、戰略性新興產業和現代服務業項目，加快構建現代產業發展新體系，增強中心城區輻射帶動能力，加快新型城市化進程。還有利於深入實施主體功能區規劃，促進城鄉區域協調。

據丁力預計，粵東西北其他地市很大可能還會有後續動作。



四任粵書記 接力破失衡

廣東坊間流傳着這樣一句話，廣東富的地方富得流油，窮得地方窮的掉毛。此言不虛。正是如此，從2000年至今，十餘年來，廣東四任省委書記都把破解區域內發展不平衡問題，作為任內的頭等大事。對於破解珠三角和粵東西北的這種巨大的發展差距，十餘年來，廣東歷屆省委、省政府如同傳遞接力棒一樣，李長春主政廣東時，廣東省委已經開始發現這種明顯差距，從2000年起舉辦「廣東省珠江三角洲地區與山區及東西兩翼經濟

