

■十八大至今，已有十名省部級高官落馬，包括前重慶市委書記薄熙來。

# 三中全会今閉幕 反腐勢有大突破

## 加強立法紀檢 建廉潔黨風

香港文匯報訊（記者王珏 北京報道）十八屆三中全會將於今日閉幕，外界期待中央對反腐倡廉會有更明確、更具體的政策出台。而早前展開的系列反腐組合拳為中央未來再推出更多法治反腐、制度反腐等治本之策打下了良好基礎。專家預計，三中全會後，中央勢在反腐立法、改革執政黨的紀律檢查體制，加強反腐工作體制機制創新等方面有所突破，以達到讓官員不能貪、不易貪的目的。

權威反腐問題專家、北京大學憲法與行政法研究中心主任姜明安對本報指出，中紀委書記王岐山在履新後不久曾強調，黨風廉政建設和反腐敗鬥爭要堅持標本兼治，當前要以治標為主，為治本贏得時間，這體現了新一屆中央的反腐思路。十八大至今不到一年，已有約十名省部級高官落馬，這可稱為旨在讓官員不敢貪的「整治反腐」；其次，在全黨開展了聲勢浩大的群眾路線教育實踐活動，這是「教育反腐」，以達到讓官員不想貪的目的。

### 法治規範防濫用權力

姜明安稱，首先，加強立法，使反腐敗工作真正走上規範化、法治化的軌道，包括啟動中國《反腐敗法》、《行政程序法》、《信息公開法》等法律法規的立法，對反腐敗工作的整體方針、原則、體制等進行頂層設計，並用程序法治規範、控制公權力執掌者對黨和國家決策權和執行權的行使，防止公權力尋租和濫用權力。

### 改革黨紀律檢查體制

其次，改革中共紀律檢查體制。這項工作已在今年八月底舉行的政治局會議

上被明確，最有可能在三中全會後破題。中國紀檢監察學院副院長李永忠介紹，在此次政治局會議中，對於「黨的紀律檢查體制」的表述，由此前的「改革和完善」變為「改革」，這說明高層決心實質性推進這項改革，傳達了中央反腐的決心和態度。

至於紀檢體制的改革方向，中國政法大學副校長馬懷德表示，可以在兩方面着力。從橫向看，搞紀檢監察的「大部門制」，把紀檢監察機構、檢察院的反貪局、政府機構中的監督部門如審計等分散的力量整合起來，形成合力；從縱向看，地方紀檢部門隸屬於同級黨委的現行紀律檢查體制，不利於有效發揮紀

檢部門的監督作用，應由同級監督變為提級監督，省級領導由中紀委監督，市級領導由省紀委監督。

### 加強反腐體制機制創新

第三，加強反腐工作體制機制創新。姜明安指出，當前各地方推出了一些可操作、有成效的反腐新舉措，如研究後有普適性，應在全國進行推廣。比如備受關注的官員財產申報、公開制度，在過去幾年裡已經在新疆、浙江、廣東等多地試點，從技術層面上講已經不存在障礙，中央應有決心和魄力在更高層級、更大範圍進行鋪開，提振公眾的反腐信心。



■中央將在全黨開展群眾路線教育實踐活動。

### 會議公報披露改革方案

為期四天的中共十八屆三中全會今日在北京閉幕，全會將於今日晚些時候發表會議公報。據了解，會議公報將對新一屆中央政治局一年來的工作給予評價，並對未來全面深化改革進行總體規劃和部署。政經觀察人士評價，十八屆三中全會的任務對中國體制改革進行大布局，制訂並通過未來十年全面深化改革總體方案，標誌中國進入全面改革時代。

■記者 海巖

## 專家籲去政治化 保司法獨立

香港文匯報訊（記者馬靜 北京報道）司法改革是外界關注三中全會的其中一個焦點。多名法律專家學者在接受本報採訪時認為，當前中國司法改革應該率先進行「去政治化」、「去行政化」改革，其關鍵實確保司法真正獨立。

北京理工大學法學院教授、司法研究所主任徐昕表示，時至今日，實質性司法改革，不可能脫離政治改革單兵推進。法治改革以司法改革為核心，司法改革的關鍵是確保司法獨立。司法獨立是司法實現公正的必要條件，是法治的基本準則，是常識，是底線，不可迴避，不可再退。

「中國當前司法改革攻堅的『堅』

在於司法的『去政治化』。徐昕提出要採取去政治化的技術和策略，實現司法與政治的分離，從法律技術的角度推進司法改革。「司法應獨立於任何機構和個人，下級法院應獨立於上級法院，法官應獨立於法院領導及其他法官，國家應當為此提供組織和經費保障。」

### 財政人事要與地方脫鉤

北京大學憲法與行政法研究中心常務副主任、中國憲法學會副會長張千帆亦表示，司法改革關鍵在於確保司法獨立，要保證司法機構內部和外部的真正獨立，不受干預。「內部要減少上下級行政化，減少對法官的個人干預，法院院長不能干

預法官審判。」他並認為，內地在判決書公開、提高判決書質量、讓司法審判接受社會有效監督等方面都值得進一步改進。

北京大學教授賀衛方認為，司法機構特別是審判機關要想真正獨立，就必須在機構的財政和人事體制方面加以改革，要在財政和人事上與地方脫鉤，不受地方限制，才能實現真正的獨立。

### 學習香港建立廉署

在談到司法改革中如何優化司法職權配置，正確處理司法機構之間的關係及司法機構內部關係，徐昕建議，內地司法改革可向香港學習，整合檢察、紀委等機構職務犯

罪的偵查職能，建立統一和獨立的廉政公署。

值得欣慰的是，三中全會召開之前，最高人民法院發布《關於切實踐行司法為民大力加強公正司法不斷提高司法公信力的若干意見》，其中要求堅決貫徹人民法院依法獨立行使審判權，堅決抵制各種形式的地方和部門保護主義，堅決排除權力、金錢、人情、關係等一切法外因素的干擾，不斷健全保障人民法院依法獨立公正行使審判權的制度機制。學者指出，這份最高法院的「一號文件」可說是內地法院的一份綱領性文件，從法院的角度就司法改革提出一系列新思路。

## 「383」報告兩年前啟動



■國務院發展研究中心是直屬國務院的政策研究和諮詢機構。

香港文匯報訊（記者劉坤領 北京報道）中共三中全會舉世關注，北京媒體昨日長文透露了中國智庫參與中央改革決策的故事。文章稱，內地直接或間接為政府服務的「智庫型」研究機構達2,000家，其中三中全會前流傳的「383」報告便是國務院發展研究中心的一個重大課題，早在兩年前已啟動。

據《北京青年報》報道，在這2,000家研究機構（智庫）中，中國（海南）改革發展研究院董事局主席高尚全也是其中著名的學者之一。他仍完整保存着38份得到中央領導批示的建議書。時間跨度從1981年到2013年。

### 諮詢報告不超三千字

在參與高層決策的方式上，較常見的形式是承擔中央和國家部委交辦的課題。國務院發展研究中心研究員倪紅日表示，中心所做的課題，有的是中央財經領導小組辦公室直接交辦的，有的則是與各部委協作。國家行政學院決策諮詢部主任慕海平透露，原則上每篇決策諮詢報告字數不超過3,000字，其中送閱件的字數可以以更短，可以是1,000字，甚至是500字。

報道稱，以十八屆三中全會召開前廣為流傳的「383」報告為例，它作為國務院發展研究中心的一個重大課題，大概是兩年前啟動的，當時很多部門和研究人員都參與其中，最終形成了幾十萬字的成果。

一般而言，官方智庫可以通過內參或送閱件向上直接傳遞建議。據國務院發展研究中心官網提供的數字，2012年中心報送各類研究報告572篇，黨中央、國務院對其中145篇報告做出批示271件次。民間智庫往往通過和媒體合作，可以把一些建議呈給相關部委和領導。

## 官民智庫出謀獻策

內地目前有2,000多家「體制內外」智庫機構。一般可以分為官方機構、半官方機構和民間研究組織。其中，國務院發展研究中心直接服務於政府高層；中國社科院和各大高校承載了大量課題，具有半官方背景；高層次退休官員參與的研究機構，則構成了民間智庫的主體。

由中央政治局常委劉雲山領銜的中央黨校，作為中央直屬重要部門，是幹部加強黨性鍛煉的熔爐，黨的哲學社會科學研究機構；由中央政治局委員王滄寧領導的中央政策研究室，是中國共產黨最高智庫機構；由國務委員兼國務院秘書長楊晶任院長的國家行政學院，也是培訓高、中級國家公務員的新型學府和培養高層次行政管理及政策研究人才的重要基地。

### 發改委研究院研五年規劃

國務院發展研究中心是直屬國務院的政策研究和諮詢機構，為黨中央、國務院提供政策建議和諮詢意見；國務院研究室承擔綜合性政策研究和決策諮詢任務，負責起草政府工作報告；國務院參事室是直屬國務院，主管政府參事工作的機構，是政府決策的智力支持機構。

此外，各部委也設有研究機構，為部門決策提供智力支持。比如，國家發改委下設的宏觀經濟研究院，以政策研究和諮詢為主，參與起草調研五年規劃，參與發改委政策研究制定；中國社科院下屬很多研究院是政府部門智庫。而在民間智庫方面，較為著名的有中國（海南）改革發展研究院。

■記者 劉坤領 [新聞鏈接](#)

## 美媒：市場對三中有8大期待

香港文匯報訊 《華爾街日報》引述分析師稱，此次三中全會可能會制定出更加清晰的經濟發展路線，而投資者正期待八大方面的改革線索。

進一步開放資本項目，推動匯率形成機制的市場化。增強人民幣匯率彈性很可能通過擴大人民幣交易區間來實現，惟前提是中國經濟保持相對較快的經濟增速。

### 推進匯率及利率市場化

推動利率的進一步市場化。在放鬆對貸款利率的管控之後，中國政府將最終允許銀行自主決定存款利率，短期來看利率市場化改革預計將對大型和中型銀行帶來衝擊。

農業和土地改革。預計中國將加快推進農業的現代化和機械化建設，並提高農業用地轉向商用的流轉靈活性。銀行業改革。作為削弱大型國有企業在經濟中所佔主導地位的整體方案的一部分，預計中國將進一步推動民間資本進入此前受到嚴密保護的金融服務領域。

鐵路行業改革。預計對於管理不善、效率極其低下的鐵路部門，中國政府還將加大力度推進商業化以及部分私有化進程。

### 加緊治理污染重環保

能源行業改革。預計中國政府將向嚴重由大型國企主導的這一行業引入更多競爭，特別是增加民間資本進入勘探等上游業務領域的渠道。

環境保護。預計中國政府將加緊治理不斷加劇的工業污染，這可能會拖累煤礦商等能源公司，但提振投資者對綠色科技公司的興趣。

### 逐步放寬獨生子女政策

人口政策改革。鑒於人口正在老齡化，預計中國政府將逐步放寬實施了幾十年的獨生子女政策。住房市場改革。預計中國政府將逐步結束已經實施了四年但並不成功的房地產調控措施，而更多地依賴加大保障房供應和徵收房地產稅等長期舉措。

## 改革信訪制度 料取消排名

香港文匯報訊（記者田一涵 北京報道）三中全會料會對信訪制度進行改革。據悉，未來國家對各省市或將不再搞全國範圍的信訪排名、通報，並確立「把矛盾化解在當地」的新思路。

中國社科院農村發展研究所社會問題研究中心主任于建嶸向本報表示，「信訪排名」制度的設計初衷是要通過排名、通報制度約束地方政府更好地解決民生問題。但近年來中國處於社會轉型期，這個階段社會各類矛盾凸顯，信訪案件數量上升，信訪排名會對地方造成很大壓力。