

# 否決引用特權法 彰顯功能組別重要性

蒯轍元

立法會上周四否決引用特權法向政府索取電視發牌文件的原動議和修訂案，避免了推翻《基本法》規定的行政主導體制和癱瘓政府，對此功能組別議員發揮了關鍵作用。功能組別多年來在維持行政立法的正常運作和保持兩地良好關係方面，均發揮關鍵作用，包括令多份財政預算案在政治漩渦中成功通過，亦防範了不少挑戰中央權力的議案獲得通過，否則政府施政必定陷入癱瘓，觸發憲制危機，並且惡化香港與內地的關係，嚴重損害香港整體利益。功能組別所體現的均衡參與和維護行政主導的功能，是基本法要求的關於香港政制發展的一條重要原則，適用於立法會普選模式的安排。按照普選要求改造後保留功能組別，必須成為立法會普選模式符合均衡參與原則的必然選擇。

立法會否決反對派引用特權法向政府索取電視發牌相關文件的原動議和修訂案。反對派旋即惱羞成怒，對立法會功能組別制度肆意妖魔化，叫罵要廢除功能組別。但是，功能組別所體現的均衡參與，是基本法所要求的關於香港政制發展的一條重要原則。

## 廢除功能組別既違民意也得不到中央支持

1984年港英政府發布的《代議政制白皮書》便明確指出了設立功能組別的重要性：「鑑於本港財經界及專業人士對維繫香港前途的信心和繁榮，關係重大，這些人士應有充分的代表權。」許多立法會議員尤其是工商專業界議員不同意取消功能組別不難理解。「一國兩制」下的香港，保留功能組別確保均衡參與，既符合香港經濟發展需要和政治現實，亦是最初設立功能組別的原意。

其實，廢除功能組別，既得不到立法會多數議員和民意的支持，也得不到中央支持。2007年12月29日全國人

大常委會決定明確香港的普選時間表，時任港澳辦副主任的張曉明隨同全國人大常委會副秘書長喬曉陽，專程來港出席座談會，向港人解釋人大常委會決定的內容。張曉明在座談會上專門談到了功能組別與普選的關係問題，認為普選與功能組別可以並存。

## 張曉明：普選與功能組別可以並存

張曉明的講話有四個要點：一是肯定當年成立功能組別的道理，至今仍然成立。二是以立法會功能組別對本地生產總值貢獻達90%的數字，說明功能組別的重要作用。他解釋說，香港金融服務業高度發達，這些階層對社會的繁榮穩定居功至偉及舉足輕重，功能組別的選舉安排，符合香港的實際情況。功能組別對維持各階層的均衡參與功不可沒。三是不能簡單地把功能組別選舉與普選相對立，將功能組別選舉與普選的各種方案中完全排除出去。他說：「普選模式沒有絕對的標準，普選不一定是等於分區直選，不一定是完全畫上等

號的。」四是民主國家如愛爾蘭，亦有採用功能組別選舉，英國的上議院仍有90名世襲的議員，故普選的形式不能絕對化。他表示，普選與功能組別未必不能並存。看了張曉明的這個講話，稍有政治常識的人還會說中央也會同意考慮取消功能組別？

在反對派廢除功能組別的叫囂中，不乏違反常識的胡言亂語。例如反對派投機政客譚文聲稱，功能組別與分組點票制是安裝在立法會的「惡性軟件」，必須刪除，聲稱「功能組別這種東西，在現代民主國家及地區中是沒有的」。譚文聲所言違背事實。事實是，功能組別選舉及立法會的分組投票制度，是從英國等西方國家的兩院制演化而來。環顧全球，採取兩院制的國家有50多個，其中發達國家佔70%以上，英國、美國、法國、德國、荷蘭、意大利、日本、加拿大、澳大利亞等主要資本主義國家皆採用兩院制。挪威、丹麥、瑞典、冰島和新西蘭等國家的議會是兩院混合制。香港立法會功能組別和分區直選產生的議席各佔半數，立法會對法案、議案的表決程序需經由直選及功能組別各過半數通過，實際上全世界許多議會實行兩院或兩院混合制的影子。

## 豈可把英美做不到之事強加給香港？

採取兩院制的國家，由於能夠體現均衡參與和互相制衡，民粹主義氾濫和社會局勢動盪的情況，就會相對減少。早在美國建國之初，美國第三任總統傑佛遜(Thomas Jefferson)曾經問美國首任總統華盛頓(George Washington)，為什麼要同意國會成立一個第二議院，也就是參議院。華盛頓沒有直接回答他的問題，而是反問

道：「為什麼你把咖啡倒進杯子里？」傑佛遜答：「使它涼下來。」華盛頓說：「同樣，我們把立法例參議院的杯子里，讓它涼下來。」這正是問題的精妙所在。美國的開國者就是要讓兩院形成議案冷卻的機制，這是立法機關的制衡機制。連英美等國也不輕言廢除兩院制，奉英美為民主楷模的反對派，豈可把英美等西方民主國家都做不到或不想做之事，強加於香港身上？

反對派政客聲稱：「功能組別根本就是行政機關安裝在立法機構裡的控制軟件，它令立法機構監察行政部門功能被限制，許多功能被自動刪除，分組點票更令議員私人議案自動『當機』，「廢除功能組別是政改的要害一環，重要性不下於普選特首。」反對派政客對功能組別的這種污蔑，恰恰從反面證明了功能組別確保行政主導和社會穩定的重要功用。

在《基本法》的政制設計中，功能組別在確保行政主導方面擔當重要角色。最能體現這一點的就是有關分組點票機制的規定。在分組點票中，功能組別議員扮演著關鍵角色，也就是說，任何議員提出的議案，如果得不到功能組別議員的多數支持，就不可能得到立法會的通過。基本法的這種安排，使政府的政策較易得到立法會的通過，而議員提出的針對政府的議案則較難通過，從而有效地確保了公共行政效率和社會穩定。立法會這次否決引用特權法衝擊行會保密制，功能組別的議員就發揮了關鍵作用。



蒯轍元

# 被寵壞的孩子

方順生

編者按：方順生先生日前去世，香港社會聞訊咸感哀傷。方順生出生於愛國家庭，愛國情懷終身不渝。2011年，針對其二姊陳方安生質疑中央提出的「愛國愛港」等未來特首的3項條件，方順生在澳洲悉尼治病時撰寫了題為《Brat in the family (被寵壞的孩子)》的逾3,000字長文，強調愛國是選舉特首的第一標準，可惜的是港人就像「寵壞了的孩子」，以陳方安生、李柱銘、黎智英、陳日君為首的香港「四人幫」與余若薇領導的公民黨公開向政府挑戰。他衷心希望香港人能以大局為重，以民族為重，認真思考香港的未來，共同實現中華民族的偉大復興。這是一篇為愛國愛港正名的好文章，本報茲將全文刊載，以饗讀者。



■方順生的祖父方振武將軍是抗日名將，曾公開反對蔣介石的不抵抗政策。  
 ■方順生之母方召譽是著名國畫大師和書法家，方召譽後印象學派的創始人。  
 ■方順生的四叔、「復康之父」方心讓教授，曾任聯合國任命的國際康復總會的主席。

席，在殘疾人士康復事業方面的先驅努力是有目共睹的。但鮮為人知的是，他曾在80年初期作出一個今後將效忠於自己的國家和人民的無悔決定。早在中國沒有成為今天的經濟強國之前，他作為一個骨科專家，第一個向中國領導人建議要重視被遺忘的少數殘疾人士的康復事業。而當時，中國的有限資源還不能夠滿足十億人口的供給需要，但是中國領導人卻採納了他的建議，從而建立了中國殘疾人聯合會。在今天的中國，人們都尊稱我四叔為中國殘疾人士「復康之父」，以此紀念他對國家和人民所做出的不朽貢獻。

## 愛國是特首第一標準

我詳細地介紹了我們家庭的愛國背景，是為了讓大家對我愛國的熱情情感感同身受。愛國應該成為選舉下一任香港特首的第一標準。愛國意味著效忠，而效忠意味著信任，信任就是人與人關係的水泥和凝固體。那麼香港人是否愛國呢？答案卻是肯定的。一般來說香港的中國人既沒有民族意識，也沒有繼承中華民族優良的傳統。他們也不會對大陸的同胞有認同感，他們寧願與台灣、新加坡、澳洲、美國的中國人認同。他們認為自己更優越。但當我們知道香港人看重的是金錢、權利、名譽的時候，這種優越感就不難理解了。香港人不生產新的財富，而搞着錢滾錢的把戲。早在80年代，香港的工資暴漲，生產轉移內陸。其後，香港的經濟變為一個勞務供應經濟，而它有限的土地變成它的財富衍生源。今天香港70%以上的融資來自房地產和有關的活動，近乎瘋狂的土地和房地產投機活動使今天的香港成為全世界居住最昂貴的城市。這種社會兩極化使香港已經接近聯合國測量由於收入不平衡而引起的社會動盪指標的紅燈警告。

## 祖國做了如此多 港人應問何以為報？

中央政府對特首在香港能夠控制大局有足夠的信心。通常13億的中國人的利益應該有絕對優先權，但在香港來說卻是相反。中央政府設定香港行政特區，授予香港人「carte blanche」(無限額的信用卡)來管理港人自己的事情。此外香港不需要向中央政府納稅，而負責香港安全的解放軍也是由中央政府來支付費用，香港的課稅水準在世界同等區域中處於低價位，而中國大陸在2010年福布斯「納稅痛苦」指數排行榜上卻高居第二位。香港澳門居民由中央頒發通行證，從而得到無限制的進出及無限期居住於中國大陸的權利。大陸的同胞看了不由得眼紅，因為他們不僅要憑簽證進出港澳，而且要在關口排很長的隊。最近中國副總理李克強在香港訪問期間帶來一喜訊，北京選擇香港作為今後中國人民幣海外交易的中心，香港將因此成為中國的蘇黎世和日內瓦——世界上獨一無二的金融中心。根據聯合國的報告，去年香港在接受外國直接投資(DEF)方面居世界第三位，對香港這個彈丸之地來說這是難以置信的。所有香港及港人得到的這些好處都只因為一個原因——中國。香港人應該扪心自問，祖國為我做了如此之多，我該何以為報？香港人是時候該自我反省了，他們應該認真思考一下他們有沒有達到中央政府對他們的期望。照現在的情況來看，他們是大大地令中央失望了。香港像一個被寵壞了的孩子，不但不感恩報德，反而背叛了自己的國家，走向另一個極端。以《爭鳴》為代表的一些抹黑的雜誌點名道姓的污蔑和攻擊中國領導人，這份自命為代表民意的雜誌，與街上的流氓混成一條戰線，由像「與眾不同」梁國雄這種拿着高工資議員帶頭去硬闖和平的集會和正在正式開會的立法委員會。特首

曾蔭權曾嚴正譴責這些打着言論集會自由幌子的流氓行徑。自古以來中國以王權為貴，天子從首都統治天下，他的權力是絕對的。任何侮辱或謀反王權的言行可以召來公開誅三族的嚴厲處罰，而天下不會有任何異議。今天這種日子雖然已經一去不返了，但這並不意味着香港可以走向另外一個極端。今天的香港好像已經習慣了這些無法無天的行徑。自古以來鐵法無情，違法者必須受到制裁。

## 批陳太等「四人幫」公開挑戰政府

由於以陳方安生、李柱銘、黎智英、陳日君主教為首的香港「四人幫」與余若薇領導的公民黨公開的向政府挑戰，香港政府與香港立法委員會通過二十三條迫在眉睫。二十三條內容針對危害國家安全的言行。這些人應該知道他們是中國的公民，受中國法律的約束和制裁。而且所有的國家都應該尊重中國對香港的主權，避免干涉中國的內政。

## 用西方辦法解決中國問題 行不通

香港的法院和法官似乎在解釋《基本法》授予他們的任務方面也給了自己太多的空間，他們好像忘了他們的首要任務是維護港人的切身利益。如果他們失職，《基本法》最終的解釋權是在人大。西方的民主和人權概念不能夠直接用於一個像中國這樣幾千年來都是圍繞着儒家倫理思想治國的大國，否則一定會引起不可預見的後果。美國的李·雅科卡，曾經是克萊斯勒汽車公司的總裁，他拯救了瀕臨破產的公司，並使之重新盈利。他曾經說過這樣的話，要把一個四方模型放進一個圓模型中是行不通的。同樣的道理，用西方的辦法去解決中國的問題也是行不通的。今天中國的GDP僅次於美國，居世界第二位。在選擇國民經濟發展的模式和優先次序等重大問題上，中國一向是與西方保持一定的距離，從來沒有接受過西方在這方面的唆使和壓力。泰然處之的自力更生一向是中國的品牌，在理財方面，央行一向採取謹慎保守的政策，使中國沒有被捲入2008-2009年的西方經濟大崩潰大蕭條。最近美國和幾個歐元區的國家的評級從AAA下降到AA，更粉碎了美國的聯邦儲備局和華爾街在理財方面勝人一籌的神話。當前美國和歐元區國家正陷入主權債務的危機，人自危。根據國際貨幣基金組織最新的預測，西方經濟全部告急，但中國在未來的10年內將維持每年8%至9%的增長率。全世界現在都寄希望於中國今後的經濟增長將可以帶動世界經濟的復甦，下一輪的全球競賽即將在經濟領域展開。中國人民將

滿懷信心加入這場競賽，屆時中國將必然成為國際社會的一個舉足輕重的卓越成員(Premier Member)。

寫這篇文章我既沒有預料到也是機緣巧合。這次來雪梨旅行突然遭遇一場腎病，使我不得不推遲返港的日期在雪梨尋醫治療。在從香港來雪梨時，我不經意地在香港機場買了一本基辛格最近出版的名為《論中國》(ON CHINA)的書，並且一口氣在八個小時的旅途中把它讀完。基辛格博士的分析以及他在書中所透漏的他與毛澤東、周恩來、鄧小平等對話的全文紀錄，使我感到無比的震撼。這次腎病的突發，我需要長時間臥床休息，借這段時間我把基辛格的書又讀了一遍，並且做了筆記。另外通過閱讀澳洲的華人報刊，我知道了港澳辦主任王光亞對香港人愛國的要求以及最近前中國總理朱鎔基責成香港人要以國法為重，穩定為要，鞏固業績，保持和諧，團結一致，更好地配合祖國即將實現的宏圖大業。中國前總理朱鎔基說：「那些破壞香港團結穩定莫名其妙的行徑，大家應予以口誅筆伐！」香港是我出生成長的故鄉，中國是我的祖國。兩者都與我有切身的關係。我應該做出自己的貢獻，這篇文章就是我的貢獻。

最後是我對香港學生的一點忠告，香港高校學生無論在中文或英文方面都嚴重不足。大陸的學生早就過了他們的頭，我能這樣說因為我是語言方面的權威。我來自一個舊式的大家庭，祖母是一家之尊，所有人都要聽她的。我從祖母那裡學到了如何尊重權威以及我在方氏家庭內應有的地位。學生就是應該在課室內聽課學習，而不是在操場上示威或在校長的辦公室內抗議校長所做的給予國家副總理李克強專席位的決定。我是贊成重用體罰來應付一些行為特別惡劣又頑固不改的學生，所謂棒頭出孝子。

我建議將基辛格的《論中國》(ON CHINA)定為大學生必讀書目，文采飛揚的基辛格博士會給當代大學生帶來新的思想和啟發。這本書會讓同學們認識中國和中國的領導人有一個全新的更深刻的認識。

此文基於我對香港社會現狀的觀察和我深深的愛國情懷。我衷心希望香港人能以大局為重，以民族為重，認真思考香港的未來，共同實現中華民族的偉大復興。

二零一一年九月二十日 雪梨(悉尼)  
 (註：本文原文為英文，題為：Brat in the family, 中文譯文根據英文翻譯。)  
 (註：小標題為編者所加)

### 今日香港天氣預測

2013年11月11日 星期一

多雲，有一兩陣雨。海面有湧浪

氣溫：22°C-25°C 濕度：80%-95%

潮漲：01:36(2.3m) 16:37(1.8m)

潮退：09:00(0.8m) 20:00(1.6m)

日出：06:32 日落：17:42

### 空氣污染指數

一般監測站#

污染指數：20-50

空氣指數：輕微至中等

路邊監測站\*

污染指數：35-75

空氣指數：中等至偏高

0-25 輕微 #設於中西區、葵涌、觀塘、深水埗、

26-50 中等 沙田、大埔、

51-100 偏高 荃灣及元朗、

101-200 高 設於銅鑼灣及旺角。

201-500 嚴重

### 中國各大城市天氣預測

城市	最低	最高	預測
北京	0°C	13°C	天晴
長春	春-10°C	1°C	天晴
長沙	12°C	14°C	有雨
重慶	12°C	17°C	密雲
成都	13°C	16°C	有雨

### 未來四日天氣預告

查詢天氣：1878200 查詢時差：10013或1000

日期	氣溫	濕度	天氣
12/11(星期二)	22°C-25°C	80%-95%	多雲 有幾陣雨
13/11(星期三)	22°C-25°C	80%-95%	多雲 有幾陣雨
14/11(星期四)	21°C-24°C	75%-95%	大致多雲 初時有一兩陣雨
15/11(星期五)	20°C-23°C	65%-85%	短暫時間 有陽光

### 世界各大城市天氣預測

城市	最低	最高	預測
馬尼拉	26°C	31°C	驟雨
新德里	12°C	25°C	天晴
新加坡	-1°C	6°C	天晴
曼谷	25°C	33°C	有雨
河內	23°C	26°C	有雨
雅加達	26°C	33°C	雷暴
吉隆坡	24°C	32°C	雷暴

### 歐洲

城市	最低	最高	預測
倫敦	5°C	8°C	天晴
馬德里	6°C	16°C	天晴
莫斯科	6°C	8°C	有雨
巴黎	7°C	11°C	驟雨
羅馬	11°C	20°C	有雨
紐約	-3°C	11°C	天晴
台北	13°C	12°C	天晴