

習近平：改革開放無止境

聚焦

香港文匯報訊

(記者 江鑫嫻 北京報道)中共新一屆領導頻提「改革」。北京有媒體統計，自十八大以來，國家主席習近平和國務院總理李克強共17次離京到地方基層調研，其中有16次直接提及改革，而習近平更將首次離京調研的地區選在深圳，顯示對改革開放的重視。他在本月初強調，「中國改革開放永無止境，只有進行時沒有完成時。」

首赴深圳「敢啃硬骨頭」

在歷次基層考察中，習近平多對改革有所表露。2012年12月7日，當選中共中央總書記23天的習近平首次離京赴外地考察，來到中國改

革開放前沿的深圳。此行一路，他輕車簡從，與群眾直接接觸交流。習近平在考察時說：「要堅持改革開放正確方向，敢於啃硬骨頭，敢於涉險灘，既勇於衝破思想觀念的障礙，又勇於突破利益固化的藩籬。」

如何在保障農民承包權基礎上進行土地流轉改革的探索，是習近平關注的一個重點。今年7月22日，習近平特別到武漢農村綜合產權交易所，了解涉農產權交易尤其是土地流轉交易情況。「如何在堅持農村土地集體所有性質的前提下完善聯產承包責任制，既保障基本農田和糧食安全，又通過合乎規範的流轉增加農民收入？」

稱「彩虹出現在風雨後」

7月23日，在武漢市召開的部分省市負責人

座談會上，習近平徵求了對全面深化改革的意見和建議。他強調，必須以更大的政治勇氣和智慧，不失時機深化重要領域改革，攻克體制機制上的頑瘡痼疾，突破利益固化的藩籬，進一步解放和發展社會生產力，進一步激發和凝聚社會創造力。這次會議內容被外界認為是十八屆三中全會全面深化改革的主要方向。

就算在外訪的國際場合，習近平也多次闡述中國的改革進行。譬如，今年9月出席在俄羅斯舉行的G20峰會上，習近平指出，中國正在就全面深化改革進行總體研究，強調「殺雞取卵、竭澤而漁」的發展是不會長久的。而10月在出席APEC工商領導人峰會上，習近平用「爬坡過坎」、「成長的煩惱」來形容中國經濟轉型之艱，又以「彩虹往往出現在風雨之後」表明堅持改革的信心，「敢於向積存多年的頑瘡痼疾開刀」。



■習近平在去年12月到深圳考察，看望居民生活情況。

用故事話改革 着重提高行政效率

李克強：放權地方 解放生產力



■李克強6月時到河北師範大學，鼓勵大學生畢業後努力工作。



■李克強與馬雲(左)及李書福交談。

香港文匯報訊(記者 江鑫嫻 北京報道)辦企業要蓋100多個章、開個書店要跑數十個部門，辦成後還要應對各種檢查、收費，最後令到創業者們無法再幹下去了。國務院總理李克強最近以三個故事為例，說明提高行政效率、下放權力解放生產力、轉變地方政府職能的極端迫切性，令人耳目一新。

新華社日前發表了李克強本月1日在「地方政府職能轉變和機構改革工作」電視電話會議上的講話。在近7,000字的講話中，李克強不時用一些來自基層的故事、典型案例，講述改革的必要性。

在講到要最大限度地取消地方行政審批事項時，李克強表示，省級政府對現有的審批事項要嚴格清理，該取消和下放的堅決取消下放。「大家都看過報道，有人畫了一張行政審批的『萬里長征圖』，辦一個企業，上一個項目，要蓋上百個公章，不僅如此，還被『吃拿卡要』。中央有關部門接到投訴，經查核，有這樣一個情況。」李克強講的三個故事令人印象深刻，凸顯出轉變中央和地方兩級政府職能的極端重要性。

故事一：大學生辦書店 跑部門30趟

「北京一所高校的一位畢業生，回到家鄉創業，辦一個書店，在多個部門跑了30多趟，花了不少錢，歷時三個月，總算辦起來了。但開業後，各種檢查、收費、罰款就跟着來了，沒錢就拿書，最多的一次拿走了140多本。最後，他一氣之下關門不幹了。」

「我們非常希望在大城市上學的大學生，畢業後回到家鄉創業，帶動當地就業。但如果沒有一個好的環境，他怎麼回去創業呢？因此，要實行最嚴格的行政審批『准入制』，對於不符合法律規定、利用『紅頭文件』設定的管理、收費、罰款項目，要一律取消。國務院已經決定對商事登記制度進行改革，據了解，人民群眾特別是青年人、大學生是歡迎的，都期盼着這項改革盡快落地生根，各地要緊抓把改革的配套措施落下去，讓創業『火』起來。」

故事二：權力下放「蛟龍」兩月落地

「最近新聞聯播報道了『蛟龍號』載人深

潛器的國家深海中心基地建設，這是國家投資項目，按原來的管理審批程序，有好幾道，要蓋幾十個公章，至少要兩年。現在中央把有關權力下放給地方政府，兩個月就落地了。下放權力就是解放生產力，就是提高效率。」

在強調地方政府職能轉變要抓好「接、放、管」時，李克強強調，要接好放好中央下放的事項。中央明令取消的審批事項，要不折不扣地放給市場、放給社會，地方不能變相保留。為了使地方政府更有力有效、就近便進行經濟社會管理，中央要把相應的權力下放給地方。

故事三：「讚」馬雲 電子商務成本低

「900萬家店，那至少帶動上千萬人就業。要是算上帶動的物流和快遞，就業人數就更多。要鼓勵年輕人創業，在保質保量、公平競爭的基礎上進一步發展電子商務。要為他們創造條件。在不久前，國務院召開常務會議，部署推進公司註冊資本登記制度改革，降低創業成本，激發社會投資活力。」

「坦率的講，馬雲同志，你的那些公司，你要按我們的規定那都不合法，就在你網上一註冊就是公司了？現在你合法了，我們已經規定了，取消門檻了。」

「你們創造了一個消費時點！」10月31日，李克強在中南海主持召開的經濟形勢座談會上為馬雲「點讚」。馬雲展示的成績單是：有2.5萬名員工的淘寶公司，為在淘寶網開店的900萬商家服務。對此，李克強不僅肯定淘寶網創造的效益，更關注它對於就業的巨大拉動力。

如何最大程度地搞好就業問題是李克強最關注的一項工作，他曾多次表示，經濟發展穩增長的目的就是為了保就業。政府要簡政放權，激發市場活力，也是為了增加就業。

李克強8天6提改革

日期	場合	內容
10月31日	經濟形勢座談會	不改革就沒有出路
11月1日	地方政府職能轉變和機構改革工作電視電話會議	政府職能轉變和機構改革是一場自我革命
11月1日	21世紀理事會北京會議開幕式	中國的改革已進入深水區，我們將全面深化改革
11月4日-6日	在黑龍江考察	農村改革又到了新的階段，推進農業現代化還得靠改革
11月5日	在黑龍江主持召開部分省區座談會	以改革創新推進新型工業化、信息化、城鎮化和農業現代化協調發展，促進產業優化升級，推進融資體制和金融領域改革
11月7日	在中南海會見美國前財長鮑爾森	中國發展的步伐將隨着改革開放的深化持續向前

製表：江鑫嫻



■「蛟龍號」載人深潛器的基地建設，兩個月內完成審批。

經濟學家冀能「立意破題」

據中新社10日電 三中全會已經拉開帷幕，此間經濟學家希望，大會能引導社會預期，深遠「立意」；同時在民間關切的領域再有推進，實現「破題」。

國務院發展研究中心副主任劉世錦提出，中國下階段應實現三個政策目標和相應改革措施：一是穩增長，對明年經濟繼續下行的壓力不能低估；二是提效益，重點是企業盈利模式轉換；三是寬准入，重點是基礎產業和服務業，力爭在能源、電信、金融等基礎產業，在文化、醫療、教育等服務業領域，有一些大動作。

中國行政體制改革研究會副會長、國家行政學院教授汪玉凱認

為，三中全會將成為中國又一次改革的象徵，而這次改革的成敗很大程度上取決於能不能戰勝既得利益。

中國(海南)改革發展研究院院長遲福林認為，三中全會不僅將推動經濟改革，還將包括行政領域的改革，有望推動出一個全面深化改革的路線圖，在一些重要領域會有重大突破。

中國社科院財經戰略研究院院長高培勇表示，三中全會後消費稅會更好助力經濟轉型，將部分嚴重污染環境、過度消耗資源的產品及部分高檔消費品等納入徵稅範圍；房產稅會進一步擴大個人住房房產稅改革試點範圍。

外媒：中國深化改革吸全球目光

香港文匯報訊 據《新華網》報道，三中全會召開之際，海外媒體認為，這次在中國改革開放事業進入到關鍵時刻召開的會議，將在政府職能轉變、城鎮化、金融開放、財政稅收、資源定價等領域作出重要決策，就中國全面深化改革進行總體部署。

美國《福布斯》雙周刊報道說，中國領導層將在三中全會上提出核心改革框架，指導未來10年決策。這次會議將是1978年鄧小平讓中國踏上經濟改革開放之路以來最重要的三中全會。

英國《金融時報》報道說，三中全會將成為中國經濟、社會與政治全面發展的新里程碑。下一階段，中國需要通過調控經濟增長速度實現更好、更可持續的發展，通過轉變經濟結構實現高質量的增長，以及通過改善分配結構，營造公平合理的競爭環境等措措來弱化社會矛盾。

德國《世界報》報道說，中國領導層承諾將在新的歷史起點上全面深化改革。十八屆三中全會將作出受到中國人民歡迎、世界投資者期待的改革決策。

市場活了 自然帶動就業

記者 孟慶舒

中國的全面改革，並不是高層的「大道理」，而是和每個老百姓都息息相關。李克強用小例子，生動闡釋了「善政必簡」的道理。其實，行政體制改革的核心是要政府轉變職能，給企業、社會鬆綁。

李克強在地方政府職能轉變和機構改革工作會議上表示，「要穩增長，簡政放權是一個極為重要的手段。穩增長也是為了保就業。」對此，國家行政學院教授王偉對本報指出，此次行政體制改革的亮點和特色，就是政府把轉變職能作為深化體制改革的核心。明確政府要做什麼，不要做什麼，理順政府、社會、市場三者關係。「通過釋放市場的活力來穩增長，市場活了，就業自然會被帶動起來。」

放寬准入助小微企發展

李克強也釋放了政府降低創業成本、促進貿易和投資便利化的決心。在上月25日召開的國務院常務會議，李克強主持部署推進公司註冊資本登記制度改革。此次改革，意在放寬市場主體准入，創新政府監管方式，促進小微企業，特別是創新企業更好更快發展。這正是政府向市場放權、激發市場活力的例證。

公司註冊資本登記制度改革後，即使一塊錢也可以註冊一個企業。國家行政學院教授汪玉凱認為，改革後對註冊資本沒有任何數額的要求，「你進來以後我嚴格按照企業法來管理你，叫做寬進嚴管，制度保障，這樣的話鼓勵人們創業，鼓勵個人在社會上發展。」

無論是事關政府職能轉變和機構改革的「大文章」，還是小到企業註冊的具體操作，重要的是政府須下決心開放市場，把對市場過多的干預、越位、錯位拿掉，讓老百姓自己投資，風險自擔。而減少不必要的檢驗檢測、資格認證、行政事業性收費，也避免給企業五花大綁，釋放市場活力，更有利於經濟增長，自然保證了就業。

特稿