

專訪

著名經濟學家



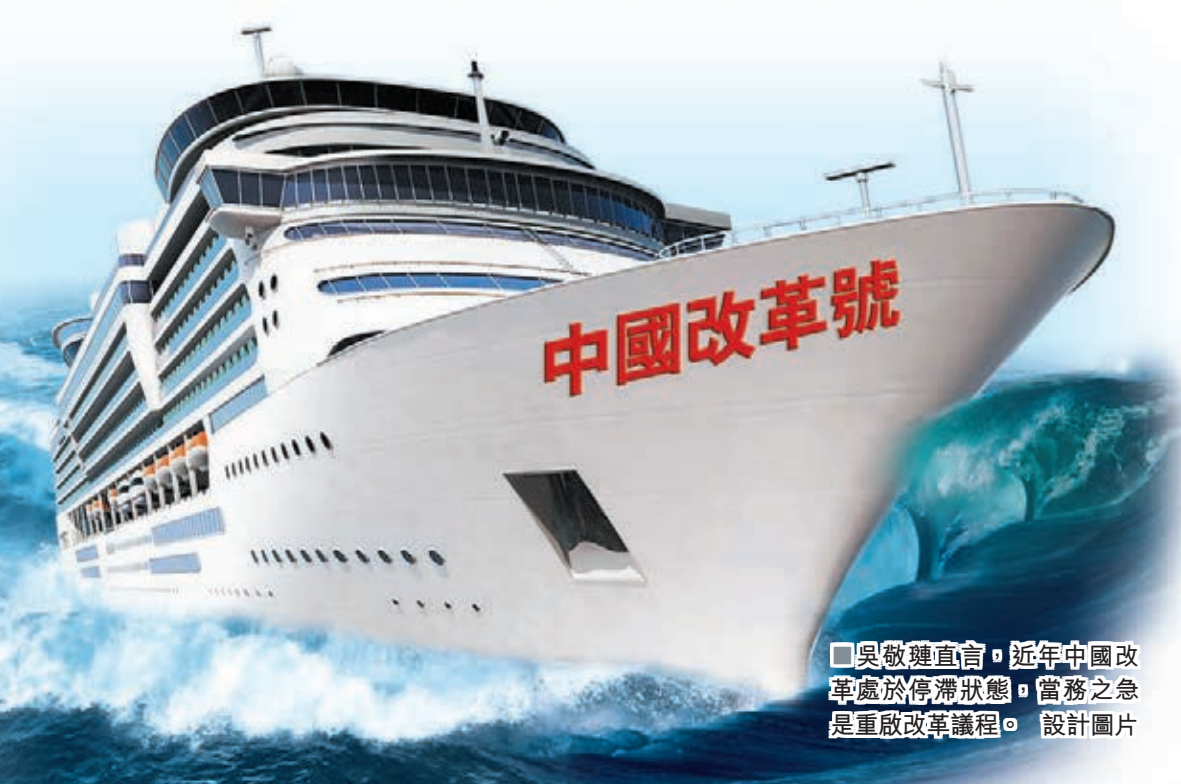
■著名經濟學家吳敬璉

排除利益干擾 重啟改革議程

吳敬璉

吳敬璉簡歷

吳敬璉，1954年復旦大學經濟系畢業，當代中國傑出經濟學家，著名市場經濟學者，是中國經濟學界的泰斗，被譽為「中國經濟學界良心」。現任國務院發展研究中心研究員，市場經濟研究所名譽所長，國務院信息化專家諮詢委員會副主任；曾任國務院發展研究中心常務幹事、學術委員會副主任，全國政協常委兼經濟委員會副主任委員。



■吳敬璉直言，近年中國改革處於停滯狀態，當務之急是重啟改革議程。設計圖片

中國的改革目前正處於怎樣的關口？面臨什麼樣的風險和挑戰？下一步改革如何推進？突破口在哪裡？十八屆三中全會召開前夕，著名經濟學家吳敬璉接受本報專訪直言，近年中國改革處於停滯狀態，當務之急是重啟改革議程，排除特殊利益的干擾，切實推進市場化的經濟改革和法治化、民主化的政治改革，使公共權力的行使受到憲法和法律的約束和民眾的監督，以避免走向權貴資本主義的窮途。

■香港文匯報記者 楊帆、葛沖 北京報道

吳敬璉在專訪中表示，當前，兩種可能的前途嚴峻地擺在中國面前：一條是沿着完善市場經濟的改革道路前行，限制行政權力，走向法治的市場經濟；另一條是沿着強化政府作用的國家資本主義的道路前行，走向權貴資本主義的窮途。這樣，中國經濟發展的過程就成為一場兩種趨勢誰跑得更快的競賽。

經改當務之急 建市場體系

「十八屆三中全會即將制定改革的路線圖，而這個改革的路線圖能否制定得好，能否圓滿地執行，決定着中國轉型能否轉得過來。」吳敬璉強調。他警告，如果進一步強化國家對經濟和社會的管控，放任行政權力干預市場，並且通過理論包裝使其得到某種正當性，將相當危險。沿着這條道路前行，中國能夠得到的，絕不是什麼「具有中國特色的社會主義」，而只能是國家資本主義和權貴資本主義。

吳敬璉認為，中國克服社會弊病、避免歷史悲劇的正道，在於排除特殊利益的干擾，推進市場化的經濟改革和法治化、民主化的政治改革，剷除權貴資本主義的基礎，並使公共權力的行使受到憲法和法律的約束和民眾的監督。除此之外，別無他途。

他說，近年來中國改革處於停滯狀態，所以當務之急，是重啟改革議程，切實推進經濟改革和政治改革。在經濟體制方面，吳敬璉指出，進一步改革的核心問題，仍然是建立和健全競爭性的市場體系，使市場能夠在資源配置中充分發揮基礎性的作用。他認為，從中國的現實情況看，對平等競爭市場的威脅主要來自兩個方面：第一，國有經濟對一些重要產業的壟斷。第二，政府對市場的過度干預。改革也要從這兩個方面着手進行。

紓解社會矛盾 根源在政改

對於國有經濟的壟斷，吳敬璉表示，治本之策是繼續推進國有經濟有進有退的佈局調整。他說，目前，各級政府和國有企業控制着過多的經濟資源，特別是土地和資本資源，並且把其中大部分投入到盈利性的企業中去，與民爭利。這種情況是不正常的。應當堅持1997年中共十五大決定的方針，逐步從一般性的競爭性部門退出。

吳敬璉指出，政府的基本職責是提供公共品。目前許多公共品供給出現了嚴重的短缺。例如，社會保障基金、公租房建設都有很大缺口。這些正是國有資本用得其所的地方。

吳敬璉表示，贊同實行國有資產的資本化，並將現在滯留於一般產業的國有資本的30%或50%劃轉到社會保障和其他公益性基金，使國有資本回歸到全民所有、全民分享的本性，並可建立特殊的法定機構來配置和管理國有資本。

相對於經濟體制改革來說，政治體制改革更加滯後於實際的要求。人們越來越認識到，如果沒有政治體制改革，不但經濟體制改革難以深入，而且諸多社會矛盾也無法解決。吳敬璉指出，目前政治體制改革滯後，缺乏合乎正義的法律和獨立公正的司法。在政治體制改革方面，中國首先應該明確政治體制改革的目標。

■吳敬璉表示，土地改革完全放開仍需要時間。



建現代市場體系 促有序開放競爭

中國雖然在20世紀末建立起市場經濟的基本制度，但是，為什麼權力尋租的空間仍然巨大，腐敗活動難以遏止？吳敬璉認為，問題的癥結在於，中國的改革還沒有獲得完全的成功。他稱，數十年過去，中國經濟增長方式轉型並沒有真正轉變，而如今已到關口，如何轉型命運攸關。他建議當務之急是建設統一開放競爭有序的市場體系，並盡早構築完善市場產權制度。

國企壟斷資源 窒礙經濟發展

「增長模式轉型已經提出了將近20年，但是到現在革命尚未成功，它的關鍵問題就是體制上的問題。」縱觀中國經濟在宏觀及微觀兩方面表現出來的危機，吳敬璉在採訪中詳細論述了中國需要全面深刻改革的原因。他認為，現有經濟體制還存在不少重要缺陷。其中最突出的問題是，政府和國有企業仍然在資源配置中起着支配作用。

「即使在商品市場中，許多生產資料的價格還處於行政管制之下。例如：時至今日售電價格仍然沒有放開。至於要素市場，市場化的程度就更低。例如，土地市場由於產權明晰化並不完全具備而難於正常運轉，信貸市場的一項基本價格——利率還處於管制之下。」這位著名經濟學家分析道。

吳敬璉指出，2008年全球金融危機發生以後，為了「擴內需、保增長」，數以萬億元的財政資金和銀行貸款注入中央企業和地方政府「融資平台」，其中央企擁有的資源更多。因此，「傍央企」成為各地方政府做大「政績」的重要做法。

消除體制障礙 方保經濟增長

根據國務院國資委和國家發改委網站披露的不完全統計，央企向地方投資協議金額從2008年的0.26萬億元增加到2011年的11.38萬億元，3年增加了42倍，幾乎遍及國民經濟的所有部門。

此外，吳敬璉認為，目前的土地產權等問題仍不明確，還要構築完善市場產權制度。他稱，由於目前中國農村自治制度不健全，大多數地方的土地產權實際上由幹部控制。「各級地方政府通過『低價徵地、高價賣出』，使農民向政府轉移的土地價值總額，據說高達20-30萬億元。無償平調農民財產規模之大，令人震驚。」

驚。」

「改革已非常緊迫。」吳敬璉表示，轉型的障礙在於體制。「只有改革才能改變這種狀況，才能消除這個體制性障礙，才能實現轉型，經濟增長才有保證。」吳敬璉建議，建設統一開放競爭有序的市場體系。「現在地方保護和部門保護得非常厲害，政府權力駕馭下的市場那根本就不叫市場了。」

當然，吳敬璉對於改革的執行也感到擔憂：「因為肯定會涉及到很多既得利益，會引起一些人的反對、阻撓等等，需要我們大家上下一心去克服這種障礙，把改革推行下去。」



■吳敬璉指出，金融市場的落後，令整個經濟活動不可能有效率。



■吳敬璉表示，政府和國有企業仍然在資源配置中起着支配作用，民營經濟生存空間較小。圖為內地一民營企業的生產車間。

三中全會六大熱點

■談行政改革：監管由事前轉為事後

■吳敬璉：過去監管的辦法有很大問題。為什麼轉變經濟增長方式舉步維艱呢？為什麼這個腐敗問題三令五申，而且說要造成亡黨亡國，可是它卻繼續蔓延而變得十分猖獗呢？根本問題在於體制。

市場監管要從事前監管為主轉向事後監管為主，要從實質性審批轉向合規性監管。這個行政審批講的每一項，大概都有具體的措施，這個文件、審批到什麼程度，還要通過各方面的討論。定了以後，就需要打破阻力，要讓它轉型。

發展公有制 引導民營經濟

■談壟斷：改革為公有制經濟添活力

■吳敬璉：十六次代表大會提出的兩個毫不动摇，毫不动摇地發展公有制經濟，毫不动摇地支持引導民營經濟的發展，他們抓住第一句，就是要發展公有制經濟，怎麼發展呢？發展國有經濟。我不知道三中全會怎麼做，從習近平總書記的武漢講話，兩個毫不动摇第一句叫做增強公有制經濟，特別是國有經濟的活力，怎麼增強活力呢？我覺得這個改革以來就證明了，就是改革增強活力。

■談土地改革：完全放開仍需要時間

■吳敬璉：關於土地制度是否全面放開的問題，我覺得三中全會肯定要做一個決定，但是要走到什麼程度很難說，因為反對聲音很強。完全放開需要時間。

如果土地開放了，或者徵購價不高，差價

拿不到，利益就會受損，這個有實際困難，今年土地出讓金一線城市大幅度增長，如果它們沒有這筆錢今年就露餡了。所以處理上走到什麼程度，這就需要像十八大說的：不但要有勇氣，還得要有智慧。

存款保險制 是把雙刃劍

■談金融改革：存款保險制是雙刃劍

■吳敬璉：金融系統就是人身體的循環系統，市場的循環系統，金融市場的落後，就使得整個經濟活動不可能有效率。我們一定要建立存款保障制度，沒有存款保險制度，競爭一加強，銀行一出問題就麻煩了。

但是存款保險制度本身是雙刃劍。在現格局下，其實我們實際壞賬率很高，但是表現出來的壞賬並不高。利差大有一定原因，出現變動會有什麼影響，我們還要做很多考慮，來防範大改革中出現的風險。

■談財稅：資產負債表隱藏巨大風險

■吳敬璉：恐怕歷史上沒有一個國家投資率到了我們這個程度，接近50%的投資率，我們大躍進的時候和日本高速增長時期，投資率也是挺高的，但沒有超過34%，成效不大，它造成的結果到現在已經非常嚴重。最近這三年，地方政府的資產負債率急劇升高，估計要比三年前翻了一番，這個是很危險的。

■談競爭：沒競爭市場比沒市場可怕

■吳敬璉：我在上世紀90年代說過一句話：沒有競爭的市場比沒有市場還可怕。這就是行政保護、地區保護、壟斷等等，使得這個市場缺乏競爭性。市場缺乏競爭性就不能夠形成有效配置資源的價格，不能形成這樣的價格就不能夠有效的解決。所以一定要強調要有競爭性。



■十八屆三中全會召開前夕，吳敬璉總結出六大看點。