

論壇版是一個公開的評論園地，歡迎社會各界人士與專家學者來稿。本版文章不代表本報立場。為增公信力，文章署實真實姓名及身份。刊出概奉薄酬。來稿可用下列方法：郵寄：香港香港仔田灣海旁道7號興偉中心2-4樓《文匯報論壇版》 傳真：28731007 電郵：opinion@wenweipo.com

# 包圍立會恐嚇議員 破壞香港法治

楊志強 香港工商專聯會會長 資深時事評論員



「黑道曬馬」非民主社會所為

## 志強時評

立法會連續兩日辯論由反對派提出引用特權法向政府索取電視發牌文件的議案，反對派策動支持者包圍立法會，以「公民拘捕」行動等方式向議員施壓，企圖改變議員的投票決定，甚至阻止要投反對票的議員離開立法會。包圍立會恐嚇議員之風絕對不可長，否則，任由以恐嚇脅迫手法粗暴干預議會秩序的歪風蔓延，不僅破壞香港傳統議政良風，而且政治恐嚇脅迫將摧毀香港法治。

立法會連續兩日辯論由反對派提出引用特權法向政府索取電視發牌文件的議案，反對派動員支持者包圍政府總部，更理應外合，在場外場內以追逐及遞交示威物品等手段，脅迫各建制派議員投票支持反對派的動議。有反對派支持者更發起所謂「公民拘捕」行動，堵截立法會及政總行車出口阻撓議員離開。

### 恐嚇脅迫議員激起社會公憤

反對派一群激進示威分子，包括鼓吹所謂「公民拘捕」行動的學民思潮，以及高舉龍獅旗的「港獨」分子，前日在政總和立法會外面惡形惡相不斷叫罵辱罵劫案，又不斷向支持政府的愛國愛港市民作出言語和肢體上的挑釁，險釀暴力衝突。早前有學民思潮成員在網上宣傳所謂「公民拘捕」行動，聲言「通緝」反對用權力及特權法調查免費電視牌照的議員，前日數名學民思潮成員現身立法會外的集會，面對支持逾千愛國愛港人士的廣場，他們主動上前挑釁，雙方一度對峙，要由警方調停。約有十多名「港獨」分子企圖闖入愛國愛港人士的示威區，大聲叫罵，以粗言穢語辱罵愛國愛港人士，有人更揮動龍獅旗，當中更有部分「港獨」分子多次衝擊鐵

馬，情況一度陷入混亂。立法會前晚10時宣布休會一刻，數千名集會者隨即起哄，群起包圍立法會大樓，部分人更拍打大樓落地玻璃，群情鼓譟，建制派議員需要集體乘坐立法會安排的小巴離開立法會；商經局局長蘇錦樑需要動用約30警力，以手拖手架起人鏈，包圍座駕才能離開，情況十分混亂。反對派包圍立法會恐嚇脅迫議員的做法，激起社會各界義憤和抨擊。

香港市民都受到《基本法》的保障，享有言論、集會等自由，更何況是代表民意的立法會議員。立法會議員在立法會的發言和投票受到香港法律的保護。實際上，為了保障議員行使職權，大多數國家都在憲法、法律中確立議員的法律地位，規定議員履行職責受到法律的保護，包括言論免責制度、人身特別保護制度。言論免責是指議員在議會內的發言、辯論、動議、投票、口頭或書面質詢以及受議會委託發表的演說，受到法律保護。人身保護是指議員非經議會批准，任何人不得襲擊、妨礙或騷擾議員執行公務的活動，這項特權是從議員的言論免責權發展而來，主要是為了確保議員不受無根據的干擾。

今年3月美國醫療保險改革法案投票期間，多位支持

醫改議員受到滋擾，其中數人遭到威脅，這些議員遇到的恐嚇手段包括：向辦事處投擲磚頭，砸壞玻璃；在電話錄音中留言，污言穢語，還提到「狙擊手」等字眼；在傳真上畫套索圖案，還附上恐嚇語句；把對方的家庭住址資訊公佈在網上等。眾議院共和黨領袖約翰·博納表示，儘管許多美國人對通過醫改法案感到氣憤，「但暴力和威脅讓議員無法接受。」美國聯邦調查局已協同警方及其他執法部門對事件展開調查，並將恐嚇議員者繩之以法。

### 應將恐嚇議員者繩之以法

在香港，反對派企圖以暴力手段改變議員的投票意向，做法橫蠻無理，嚴重衝擊議會制度，摧毀香港法治核心價值。立法會本是香港的立法機關，但立法會卻被包圍、議員被恐嚇，香港還有何法治可言？

反對派發動「包圍立法會」，甚至鼓動所謂「公民拘捕」行動，堵截立法會及政總行車出口阻撓議員離開。事實上，有關行為涉嫌觸犯多宗罪行，包括《立法會（權力及特權）條例》第十九條，凡任何人襲擊、妨礙或騷擾任何前往或離開會議廳範圍，或在會議廳範圍內的任何議員，或藉武力或恐嚇嘗試強迫任何議員宣佈贊成或反對立法會或任何委員會的待決動議或事項，即屬犯罪，最高可被監禁十二個月。同時，包圍立法會更有機會觸犯「四宗罪」。據香港法例第245章《公安條例》第八條及第十三A條訂明，擬舉行公眾集會或公眾遊行，須於集會進行日期最少7天前以書面方式知會警務處處長，否則構成「非法集會」。而且凡有3人或更多於3人集結在一起，作出擾亂秩序的行為或帶有威脅性、侮辱性或挑撥性行為，意圖導致或相當可能導致任

何人合理地害怕如此集結的人會破壞社會安寧等，則構成「非法集結」。

反對派發動支持者包圍立法會，有人更發起所謂「公民拘捕行動」，「通緝」投反對票的議員，以恐嚇手段左右議員投票。有關行動形同「黑道曬馬」，絕非民主社會所為。「黑道曬馬」即以一種黑社會幫會「曬馬」行動，通過人多勢眾的暴力威脅、恐嚇、攻擊手段，去達到目的。反對派發起的包圍立會恐嚇議員，性質上與「黑道曬馬」如出一轍。包圍立會恐嚇議員之風絕對不可長，否則，任由以恐嚇脅迫手法粗暴干預議會秩序的歪風蔓延，不僅破壞香港傳統議政良風，而且政治恐嚇脅迫將摧毀香港法治。

香港是個法治社會，一切都按法律和規則行事，因而才能令社會井井有條，管理有序，成為一個繁榮的國際大都市。香港一直以法治稱譽世界，各地的資金、物資才有信心匯聚而來，使香港經濟保持繁榮。香港的成就，有賴於港人長期堅守道德理性、民主法治、公義和平的核心價值。香港過去幾十年的經濟成就，香港今天仍然存在的競爭優勢，是建基於良好的制度基礎，而支撐這個制度基礎的是法治核心價值，沒有法治，遲早甚麼都沒有。最近，多位中央領導人都在強調要維護香港的法治，希望香港保持長期繁榮穩定。包圍立會恐嚇議員破壞香港法治，社會各界必須強烈譴責。警方應對事件展開調查，將恐嚇議員者繩之以法，捍衛議員的權利和自由，維持議會正常秩序和香港法治。

## 菲律賓政府必須盡快向港人賠償道歉

馬建波 香江智匯理事

日前，梁振英特首宣佈最後通牒，若菲律賓人質事件的處理在一個月內沒有階段性成果，會對菲律賓採取制裁行動。3年前在菲律賓首都馬尼拉發生的香港人質慘劇，至今成為全體港人痛苦的集體回憶和揮之不去的夢魘，並給死難者家屬和港人造成難以彌合的心靈創傷。3年來，菲律賓政府沒有就人質慘劇給港人一個合情合理的坦誠交代，菲律賓總統阿基諾三世至今不肯就人質慘劇向港人道歉，更令港人徹底失望和憤怒。

10月初，在印尼出席APEC會議期間，特首梁振英先生代表全體港人約見菲律賓總統阿基諾三世，向其鄭重提出：菲律賓政府須就3年前發生在馬尼拉的香港人質慘劇向港人道歉、賠償。令人遺憾和震驚的是，阿基諾總統竟然面帶微笑，輕微隨便地敷衍道：「這是香港和菲律賓兩地文化的差異，菲律賓沒有為他人過失而道歉的文化。」這還算一個文明國家元首的政治胸懷和道德素養？此言一出令輿論嘩然，這是「文化的差異」嗎？這簡直就是對人類良知與文明的踐踏和褻瀆。菲律賓總統一句「本國無道歉文化」的粗鄙狂言，想必已令菲律賓人民汗顏，也暴露菲律賓當局的野蠻、無知和無賴。菲律賓當局在人質慘劇面前毫無謙卑和自省的心性，已徹底跌落道德文明的窪地。

### 不肯道歉暴露菲當局無知無賴

也許筆者言重了些，阿基諾三世的言論也許只顯示其個人的自大、狹隘和狂妄，根本代表不了全體菲律賓人民。「道歉」是文明社會的一種文化內涵，代表對過失、罪責的承擔和對生命的敬畏，代表對文明禮儀的推崇和包容萬般的謙卑，及反躬自省的胸懷。阿基諾三世作為一國總統，如「皇帝」高高在上，既沒有為其國過失和罪責問責擔當的胸懷，更沒有為自己管治無能、無方、無力和失職的反思，缺乏自省和道歉的虛懷，這只能說明，阿基諾三世低能、缺德！

阿基諾三世以菲律賓總統的身份向港人和死難者家屬道歉就會矮化自己嗎？就會降低菲律賓的尊嚴嗎？非也，恰恰因為他的這句「菲律賓沒有道歉的文化」，徹底矮化了菲律賓總統和政府的形象。「道歉」並非一種懦弱的表現，而是一種敢於面對、勇於承擔、坦誠相見、自我反省、尊重民意和善解問題的胸懷，是勇敢者的行為，只會贏得世人的尊敬。

遺憾的是，阿基諾三世輕率地放棄了重建個人和國家形象的良機。菲律賓香港人質慘劇發生在其首都馬尼拉，已凸顯菲律賓當局對安全保障的不力！請問菲律賓總統作為一國元首，不該向港人道歉和賠償嗎？

菲律賓警察在解救人質的整個過程中措施簡單、方法拙劣，表現輕率 and 草菅人命，最終導致重大人命傷亡的慘劇，請問菲律賓總統作為政府管治團隊的長官，不該為其執法部門的拙劣和草率而道歉賠償嗎？

菲律賓人質慘劇的誘因，緣於其警察機關對犯案警員的勞資處理不公，導致警員採取殃及池魚的極端報復行為，菲律賓當局沒有將港人的生命放在處理事件的首要考慮因素，也沒有採取任何迂迴、緩衝或妥協的談判策略，最終導致人質慘案的發生。請問阿基諾三世該不該向港人道歉、賠償？

### 特首宣佈最後通牒 菲須積極回應

總之，菲律賓人質慘劇就是因菲律賓總統及當局的管治無能、談判無力、蔑視生命和麻木不仁，最終在其首都馬尼拉發生的千古悲劇。菲律賓當局拖延和敷衍對人質慘劇的處理，已激起香港社會的憤慨，引起中央政府的高度重視，李克強總理已正告菲律賓總統「坦誠面對，盡快妥善處理馬尼拉人質慘劇事件，給香港同胞一個合情、合理的交代」。10月中，特首梁振英出席立法會答問大會時也表示，港府將及時跟進與菲律賓政府就人質慘劇的談判，並已有系統地部署安排。11月5日，梁振英特首宣佈最後通牒，要求菲律賓政府在1個月內，就馬尼拉人質慘劇向港人作出妥善交代和取得階段性成果，否則香港政府將採取必須的制裁措施。梁特首對菲律賓政府的表態，得到全體港人的支持。中國外交部也敦促菲律賓政府盡快就馬尼拉人質慘劇作出積極回應。但凡有文明意識和道德良知的公民社會，都會得出菲律賓政府「必須道歉和賠償」的肯定回答，堅決要求菲律賓總統阿基諾三世，應為自己的管治無能、無力反省問責，鄭重向全體港人和人質慘劇死難者親臨道歉，並作出賠償。結果如何，港人拭目以待。

## 反對派的動議企圖搞亂香港管治機制

高天問

反對派引用特權法向政府索取免費電視發牌相關文件的議案，因不能在功能組別取得過半數支持，昨日已經在立法會被否決。反對派的動議醉翁之意不在酒，他們是企圖通過這個事件，衝擊基本法規定的香港的管治制度。在基本法之下，行政機關負責決策和施政工作，決策的過程以及有關文件必須保密。立法會沒有權力干預特區政府行政機關依法施政，或者更改行政機關的決定，更加沒有權力打破行政機關在發出電視台牌照和重要的商業招標的保密運作。如果一旦打破了行政機關這個運作的機制，就會使得行政機關陷入癱瘓，失去公信力，也失去權威性，令到香港陷入無法管治的地步。反對派的動議就是要在香港製造混亂，要搞亂香港的管治機制，然後在2017年亂中奪權。

商經局局長蘇錦樑在總結辯論時表示，行會已經在制度容許的範圍內，盡量解釋發牌的決定，而若立法會通過議案，會損害行會保密制。他又指出，修訂案表面上豁免部分文件，但其實因大多數文件已提交行會，修訂案只能提供零碎資料，對各方都不公平。

### 行會保密制絕對不是黑箱作業

所有西方國家的內閣和政府，開會作出決策的時候，所有參與者的發言和所參閱過的文件，都要作出保密。因為這牽涉到許多國家的重大的利益，牽涉到公眾的利益，也牽涉到參與發牌或者投標的公司和企業的商業利益和機密，一旦洩露，就會對全局造成傷害。眾所周知，許多虎視眈眈的國家，都千方百計用監聽的手段，甚至用黑客入侵互聯網電腦、平板電腦的手段，偷竊內閣的機密。有一些商業公司為了取得專營權、牌照、商業投標，千方百計打聽和盜竊政府的機密文件，甚至不惜使用賄賂和美人計，向

參加會議的成員套取機密，以不公道的手法壓倒對手，取得巨額的利益。

所以，所有國家和政府都定有決策機關的保密條款和法例。任何人違法，都會受到法律的追究。這絕對不是黑箱作業。香港行政會議的保密制度，在港英年代早已存在，一百多年來，從來也沒有人聽過港英管治時期，申請電視牌照或者投標失敗了，會通過立法局的手段，向港英政府索取機密文件，推翻港英政府的決定。在港英年代，港督會同行政局，作出了決定，就不會被推翻，也不能上訴。基本法維持香港的制度不變，保留了行政長官和行政會議作出重大決策和保密的制度，目的是維持香港原有的行政機關的決策體制，維持香港的繁榮穩定。

### 反對派企圖推翻政府有效管治

反對派這一次借口電視發牌問題，是蓄意無事生非，企圖企圖推翻特區政府的有效管治的機制。特區政府已經解釋了香港電視沒

有取得牌照的八大原因，理據已經非常清晰。但是反對派說，他們需要更詳細的評分資料（根本就沒有細項的評分表格），要更詳細的理由，要參閱所有秘密文件，要傳召有關的決策者進行調查。其實是，特區政府怎樣擺出理由，他們都不會滿意，他們要的就是審查行政長官和行政會議的決定的權力，就是要把立法會凌駕在行政機關的上面，造成先例，把行政長官和行政會議變成了立法會的下屬。這完全是和基本法所規定的權力分配制度背道而馳的。如果他們的意圖得逞，香港的行政機構的權力就癱瘓了，什麼事情都決定不了，每一個決定都要進行審查，每一個決定都要推翻，這麼一來，政府的權威掃地，作出什麼決定，說什麼事情，都不算數，還有什麼投資者願意向特區政府的行政機關申請發牌或者參與投標？香港的營商環境立即遭到徹底的破壞。

### 豈可脅迫政府交出商業秘密

更嚴重的是，他們更加要索取其他參與者申請牌照的所有評分和商業秘密，在立法會進行公開聆訊，所有的財政和技術機密都公開，這完全是違反了世界上的發給牌照和商業圖表的規定。每一個投資者今後再沒有商業機密可言。任何失敗者，得不到牌照，或者投標落選了，只要反對派組織一群人，包圍立法會，加上媒體起哄，就可以迫使政府交出所有競爭對手的商業秘密，那豈不是破壞了香港一百多年來建立的公平競爭的環境和良好的聲譽，香港不再是香港。古今中外，從來都沒有一個政府或內閣，會這麼不計後果，屈從於個別議員和反對派的政治壓力和威嚇，交出政府和內閣的機密。

## 香港能為構建新共同命運做些什麼？

周八駿



一個集中討論中國與鄰國關係的最高層會議於10月24至25日在北京舉行，中共中央政治局7位常委全部出席，會議體現中國最高領導層正以前所未有的力度改善與周邊國家的關係。

習主席在講話中展示了中國提升和改善與鄰國關係的戰略藍圖，並宣導一個新觀念——共同命運。他說：「我們應該清楚地對外介紹我們的政策，用一切可行的方式講述中國故事，讓外界聽到我們的聲音，讓各國人民了解中國夢與他們自己對美好生活與地區繁榮的嚮往是異曲同工，讓共同命運觀在我們的鄰國扎根。」

港人對「共同命運」這個說法並不陌生，但對它的含義有不同詮釋。9年前，即2004年，本港反對派發動了一輪反中浪潮，當時有些本地學者十分落地地推銷所謂本土「共同命運」，那是這個概念首次出現在港人社會眼前。雖然其後這個概念被「香港核心價值」取代，但兩者的共同宗旨——保留香港歷史遺產——一直在本港政治形勢起伏中不斷顯現。但是，這個宗旨同香港與內地經濟融合的大趨勢愈來愈抵觸。

這一矛盾的激化導致反對派於兩年前開始竭力阻撓本港進一步融入國家經濟發展戰略，近來更有少數激進反對派人士，包括「真普聯」召集人和「佔中」發起人之鄭宇碩、「佔中」組織者之一朱耀明神父和立法會黨議員李卓人，公然與「台獨」勢力合謀不軌。

奈何「台獨」運動早已證明是死路一條，而一向致力於「台獨」的台灣民進黨，自國民黨奪回執政地位伊始便一蹶不振。這邊廂，絕大多數香港市民對「台獨」一向持反對立場或憎惡態度，這意味著本港反對派勾結「台獨」同樣是死路一條。

在目前這個關鍵轉折期，習主席宣導「讓共同命運觀在我們的鄰國扎根」，不僅是引導舉國為強化與周邊國家的睦鄰關係添磚加瓦，也是提醒香港特區不要因政治干擾而步入歧途。

從習主席的講話中我們可以發現，「共同命運」包括至少兩個方面：一是開創區域經濟融合的新模式。只有通過不斷推進經濟融合，才能讓中國和鄰國在發展中相互受益；另一方面是加強雙邊、多邊安全合作，積極參與地區和次地區安全合作，並增強合作機制與戰略互信。當然，這是全新的「共同命運」，而香港是其

中一部分。這個長遠目標之所以說能夠實現，是因為它是牢牢植根於現實的。首先，進入新世紀以來經濟全球化的步伐伴隨以互聯網為依託的資訊全球化持續加快；與此同時，經濟全球化因不同地區發展速度差距明顯而走向「分級化」，即，地區經濟之間進一步交融和互聯的趨勢未能解決某些地區發展步伐明顯比其他地區快的遺憾。同樣重要的是，世界經濟、金融和政治的重心正從西方向東方移動，而中國正處於東方的中心。中國與鄰國構建「共同命運」是歷史發展的趨勢使然，作為中國領土不可分割的一部分，香港不能置身事外。

歷史趨勢既不能抗拒亦無法逆轉。就兩岸關係而言，10月26至27日舉行的兩岸經貿文化論壇提出通過加強全面合作實現中華民族的復興，體現「兩岸一家人」的共識和「兩岸共同命運」日益強化。

當前香港的第一要務是阻止「佔中」，起碼也要令它不成氣候。長遠而言，這座城市必須把視野擴大到遠超歷史遺跡的「邊界」以外，堅定不移地繼續與內地融合，否則將錯失參與國家構建睦鄰「共同命運」的大好時機。

(文章編譯自《中國日報》香港版)