

專訪 交通運輸部部長

楊傳堂

大交通改革 敢觸及利益 觸及靈魂

今年初，新一輪政府機構改革啟動，開啟了中國海陸空交通集中管理的新局面。鐵道部走下歷史舞台，新組建的國家鐵路局交由交通運輸部管理，這是繼2008年接管民航局和郵政局後，交通運輸部再次擴權，至此暢想已久的「大交通」格局初步形成。對於三中全會即將拉開的全面深化改革大幕，作為統籌規劃鐵路、公路、水路、民航發展的掌舵人，交通運輸部部長楊傳堂直言，要敢於觸及利益、觸及靈魂。他預計，經過此次改革，約四成的行政審批項目將被削減。

■ 香港文匯報記者 馬琳、何凡

楊傳堂簡歷

男，漢族，1954年5月出生，山東禹城人，中共黨員，大學學歷。

■ 1984年起：任齊魯石化公司黨委副書記、黨委副書記兼乙烯指揮部黨委書記；

■ 1987年起：任共青團山東省委副書記、書記兼省青年管理幹部學院院長，山東省德州地委副書記、行署專員；

■ 1993年起：任山東省委常委、西藏自治區黨委常委、政府副主席，黨委副書記、政府常務副秘書長，黨委常務副書記兼黨校校長；

■ 2003年起：任青海省委副書記、副省長、代省長、省長；

■ 2004年起：任西藏自治區黨委書記；

■ 2006年起：任國家民族事務委員會副主任（正部長級）、黨組副書記、黨組書記；

■ 2011年起：任中華全國供銷合作總社理事會主任、黨組書記；

■ 2012年8月起：任交通運輸部黨組書記、黨組書記、部長。

第十六屆中央候補委員、委員（2007.10.12遞補），第十七屆中央委員，第十八屆中央委員。

楊傳堂近日接受本報專訪時指出，要以改革的最大紅利抓住發展的最大機遇，加快推進綜合運輸體系建設。

他認為，這次改革是對2008年大部制改革的深化，其核心是職能轉變，關鍵是簡政放權。國務院總理李克強曾承諾，本屆政府各部門要削減三分之一以上的行政審批事項。楊傳堂表示，清理行政審批的各項工作正在密鑼緊鼓地有序推進。交通運輸部專門建立了清理行政審批工作機制，對現有行政審批事項進行分類研究，一項一項抓落实。

行政審批 削四成項目

楊傳堂說：「削減行政審批項目這個過程，應該說是有激烈的思想鬥爭。放還是不放，快放還是慢放？還需要我們不斷统一思想，提高認識。」他預計，此輪改革，交通運輸部削減的行政審批項目比例在40%，且在研究調整取消或下放行政審批事項後的管理模式，確保管理跟得上、安全不放鬆、服務更到位。

楊傳堂解釋：「一些行政審批項目，是在計劃經濟色彩較濃或社會主義市場經濟初期制定的，而伴隨社會主義市場經濟深化與改革深入，不放不行，不願改也要改。」

簡政放權 嚴格問責制

楊傳堂進一步指出，下一步交通運輸部將繼續加大簡政放權力度，向市場放權、向社會放權。「我們已經做好充分準備，不能放空炮。」他強調，加強事後監管遠比審批的要求高、責任大。交通運輸部正研究調整取消或下放行政審批事項後的管理模式，以及嚴格事後監管、嚴格行政問責制的具體措施。

據了解，國務院已經公佈了第一批被取消的行政審批項目，其中涉及交通運輸部海事局實施的有四項，另有一項由省級地方海事機構實施，有兩項由

原鐵道部實施。

機構設置 增服務職能

對於此次改革涉及的轉變職能、簡政放權，楊傳堂認為，其目的都是為了提升公共服務的質量和水平。他指出，服務是交通運輸業的本質屬性，但以往交通運輸更多是將重點放在建設上，因此在這次改革中，提高服務水平大有可為。

目前，交通運輸部機關有10多個司局，但還沒有一個司局專門被賦予綜合交通運輸服務的職能屬性。楊傳堂表示，為提升服務水平，此次在研究改革頂層設計時，機構設置將突出對各交通的服務與管理職能，以全面提升交通運輸的服務質量。

問卷調查 定利民措施

楊傳堂還指出，交通運輸部近期開展了「為民服務問卷調查活動」，覆蓋全國31個省區市，公開徵求大眾最需解決的交通運輸服務問題。「該項調查回收有效問卷6萬多份，隨後我們將在全面梳理意見建議後，提出『便民、利民、惠民』的具體措施，來回應民眾對交通運輸服務的期待。」

交通運輸部9月下旬發佈了《關於改進提升交通運輸服務的若干指導意見》，提出用五年左右的時間，通過推進均等化、規範化、便捷化、安全化、信息化和公開化六個方面的28項為民服務措施實施。

根據《意見》，交通運輸部除實現重大節假日小型客車免費通行管理常態化、規範化、制度化外，還將推廣應用駕駛員計時培訓系統；加快國際航運中心建設，發佈加快現代航運服務業發展意見，出台並試行無船承運人保證金保函制度；創新政府網站服務模式，拓展移動智能終端應用服務等。

楊傳堂認為，實現交通運輸統一規劃、協調發展和「無縫」連接，才能形成真正的「大交通」格局。



■ 楊傳堂預計，今次改革將有四成行政審批項目被削減。 本報北京傳真

穩中有進 實現運輸目標

■ 問：您認為今年交通運輸業的發展情況如何？

■ 答：總體來看，交通運輸經濟運行實現了緩中趨穩、穩中有進，有效支撐宏觀經濟的平穩運行。具體體現包括有：一是交通運輸生產主要指標平穩增長，部分指標增進放緩的勢頭減弱；二是固定資產投資回暖，投資結構繼續優化；三是交通運輸轉型發展、改善民生取得新成效，推進物流發展取得新進展；四是交通運輸行業改革扎實推進，安全生產形勢趨好。

■ 問：今年上半年，中國經濟的增速有所回落，歐美經濟又面臨回暖乏力，對交通運輸業的發展產生甚麼影響？

■ 答：當前，在複雜多變的國內外經濟環境影響下，交通運輸發展確實面臨嚴峻的困難和挑戰。比如，交通建設資金保障壓力較大，特別是公路建設融資難問題突出，還要高度重視防範債務風險的問題；航運業仍處於「增幅

下降、虧損加劇、市場低迷」的態勢，短期內難以好轉等等。這些問題都需要我們高度關注，積極研究解決。

■ 問：根據當前國家的經濟運行形勢，交通運輸部下一步的工作重點是甚麼？

■ 答：7月底，我們召開了年中總結部署會議，有針對性地採取政策措施，做到穩中有為、穩中有進，確保實現全年預期目標，更好發揮交通運輸對經濟社會發展的基礎性支撐作用。主要措施包括六個方面：一是穩步推進交通基礎設施網絡建設；二是創新舉措做好投融資工作；三是加快推進交通運輸產業結構調整；四是針對當前航運市場低迷、虧損加劇的形勢，強化行業指導，加強運力調控，清理不合理規費；五是深化交通運輸行業重點領域和關鍵環節改革；六是深入開展「平安交通」創建活動，確保行業安全平穩運行。

履新一年 肩上擔子更重

一年前，楊傳堂甫出任交通運輸部部長，曾接受本報採訪。一年後的今天，他在交通部的職責已不可同日而語。隨着鐵路的行政管理權正式劃入交通運輸部，「大交通」格局在中國初步形成，楊傳堂深感肩上的擔子更重了。

「對交通運輸行業來講，這是一個新的起點」，楊傳堂說，在交通運輸大部制改革後，如何統籌鐵路、公路、水路、民航、郵政等各種運輸協調發展，將是今後工作的重點任務。

親臨前線考察運輸發展

對於新挑戰，楊傳堂顯得躊躇滿志。這次國務院機構改革和職能轉變方案，無疑為新時期交通運輸改革發展指明方向，但在推動交通運輸部職能轉變過程中，面臨着不少困難。他深明這場改革勢在必行，是推動交通運輸走向現代化發展的重要引擎。

從今年起，楊傳堂的足跡走遍浙江、四川、甘肅、青海、廣西、湖北等地，多次前線考察各省市交通運輸的發展狀況。他認為，從目前的情況看，綜合運輸體系建設的步伐在加快，但綜合運輸的管理機制仍遠遠不能適應綜合運輸發展的客觀要求，深化大部制改革還需要不斷探索創新。「要敢於衝破思想觀念上習慣勢力的禁錮和束縛，破除妨礙交通運輸科學發展的體制機制障礙」，這是楊傳堂對改革提出的觀點與要求。

除了改革，楊傳堂最強調的就是「服務」。作為一名「交通人」，他認為，交通運輸部不僅是一個努力提高服務質量和水平、發展現代交通運輸業的行政管理部門，也是一個與民共享改革成果的根本途徑。因此，問政於民、問需於民，從而提高服務質素，將是交通運輸部今後的重點工作。

記者手記

深化港澳合作 攜手海上救助

海上救助是海上安全的最後一道防線，也是港澳和內地合作中一道靚麗的風景線。楊傳堂部長表示，港澳與內地在救助領域的協調密切而流暢，雙方總在第一時間趕去施救，今後將在原有基礎上進一步拓展合作的領域與深度，達至「你中有我、我中有你」。

目前，交通運輸部垂直統一管理着北海、東海、南海救助局，煙台、上海、廣州打撈局和北海、東海、南海救助飛行隊。楊傳堂表示，近十年來，交通運輸部救撈系統逐步完善了救助、打撈、飛行「三位一體」的發展格局，成為海上應急救援的中堅力量。截至目前，已累計成功救助中外遇險人員34,000餘名，救助遇險船舶1,800餘艘，打撈船舶近百艘，獲救財產價值達840多億元。

「師生合作」漸有默契

在內地首支救助飛行隊——東海第一救助飛行隊2001年成立前，內地的海難救助事業基本是一片空白。香港飛行服務隊擁有豐富的救助飛行經驗和高超的技術，屢建奇功，被譽為「紫荊之鷹」。楊傳堂說，「香港方面的經驗豐富，他們是我們的老師，現在老師與學生的合作越來越有默契。」

楊傳堂表示，中國是擁有約473萬平方公里海域和1.8萬公里大陸海岸線的海洋大國，海上交通運輸、海洋漁業、海洋資源開發、沿海旅遊等用海活動頻繁。海上交通運輸船舶發生險情的可能性在不斷增大，民眾對海上交通運輸安全的需求更加迫切。



■ 楊傳堂在新疆烏魯木齊調研當地公共交通建設情況。 本報北京傳真



■ 楊傳堂(前右二)在青海調研。 本報北京傳真



■ 楊傳堂(前右二)在四川省蘆山縣震中龍門鄉看望一線交通職工。 本報北京傳真



■ 楊傳堂(後左四)在甘肅省高速公路調度指揮總中心和高速路警聯合指揮中心調研。 本報北京傳真