首善北京
第152期
香港文匯報
WEN WEI PO
http://wenweipo.com
主辦：北京市人民政府新聞辦公室
香港文匯報北京分社

京城治霾 鏖戰今冬

領銜京津冀等六省 打響「呼吸保衛戰」

香港文匯報訊（記者 海岩 北京報導）人們對上一個冬季北京漫長的霧霾天還未淡忘，今年「立冬」未至，十月的北京卻一半日子是霧霾天，十一月頭兩日繼續重度污染「圍城」。無論是生活在這裡的普通人，還是城市的管理者，在即將到來的這個冬天都將面臨嚴峻考驗。北京市委書記郭金龍形容這個冬天將迎來一場「踏石留印、抓鐵有痕」的硬仗和攻堅戰，還做出承諾「盡最大努力，使今冬的空氣品質比去年有所改善」，被外界稱為「呼吸保衛戰」的戰役，在今年冬季到來前提前打響。

四大熱電中心低碳供熱

香港文匯報訊（記者 李茜婷 高麗丹 北京報導）塵土飛揚的工地上，黃色吊車來回搖動吊臂，頭戴安全帽的工人不停工作，載滿渣土的大貨車隆隆穿行……記者日前來到位於北京市石景山區高井地區的北京西北熱電中心建設工地。這裡將建成北京規模最大的熱電中心，作為北京市環境治理重點工程，今年年底前部分機組投運，明年採暖季前全部竣工投產，建成運行後可壓減燃煤550萬噸，在供熱能力升高的同時，每年減排二氧化硫124噸，減少煙塵量1.4萬噸，有望緩解北京西部地區的空氣污染。

新能源替代燃煤

燃煤是北京第二大PM2.5來源，北京市環保局早前分析，目前北京市PM2.5的來源中，燃煤貢獻約為16.7%。而冬季供熱是北京市燃煤消耗大戶，據介紹，北京市電力支撐和熱力供應長期以來以四座燃煤熱電廠為主，存在機組規模小、能源效率低和排放污染重等問題，2012年耗煤量920萬噸，佔北京市燃煤消耗總量的40%。

■北京第一座燃氣熱電中心——東南熱電中心

自2010年8月，北京市全面啟動建設清潔低碳的四大熱電中心的建設，以構建安全高效低碳的城市供熱體系。截至目前，除了將於年底竣工的西北熱點中心之外，東南熱電中心二期燃機工程和西南熱電中心已分別建成投產，東北熱電中心也將於2014年年底前竣工投產。此外，東南熱電中心三期燃機工程計劃於明年一季度開工建設，2015年採暖季前竣工投產。

多舉措壓減燃煤

四大燃氣熱電中心全面建成後，可以實現北京城市中心熱網供熱和本地電力生產全部清潔化，將新增本地清潔發電能力720萬千瓦，新增清潔供熱能力1億立方米（替代燃煤供熱8,400萬立方米）。

作為北京四大熱電中心中規模最大、建設難度最大的熱電中心，西北熱電中心設6台燃氣機組，供熱能力4150萬平米，年耗氣量27億立方米，可為約40萬戶家庭供熱。

除了建四大熱電中心外，北京市發改委能源處處長高新宇在北京市政府日前召開的新聞發佈會上表示，北京市採取多項燃煤壓減措施，包括加強電、天然氣等清潔能源供應保障；關停全部燃煤發電機組，實現電力生產燃氣化；對工業開發區、工業企業和商業服務業的燃煤設施實施清潔能源改造，推進企業生產用能清潔化；通過實施平房「煤改電」等措施，2015年東、西城區實現無煤化，朝、海、豐、石四區實現無燃煤鍋爐；實施城鎮地區10蒸噸及以下燃煤鍋爐淘汰，集中供熱中心清潔能源改造，推進遠郊區縣燃煤減量化等。

■建設中的北京市西北燃氣熱電中心

大煙囪消失 四環內供暖「煤改氣」

去年冬天北京遭遇「十面霾伏」，當時將部分原因歸咎於天氣比往年寒冷，導致供熱增加燃煤消耗。而今年在採暖季到來之前，北京市提前做出調整。

在北京東三環的勁松橋西邊不遠處，以前，一根高達75米大煙囪矗立在一片居民樓中，格外引人注目，到了冬天，緊鄰大煙囪的居民樓住戶都不敢開窗，否則家裡一天就會落上一層黑灰。如今這個「老地標」不見了，今年6月到8月，大煙囪的所有者——華成聯建供熱廠將其手工拆除。

到今年10月底，華成聯建供熱廠的燃煤鍋爐改燒天然氣工程將全部完工。改造之後的供熱廠設備大樓顯得格外乾淨，原來的4台燃煤鍋爐變成5台天然氣鍋爐，總容量減少1兆瓦，供熱能力卻比原來高出10%。為周圍110萬平方米、共計1.3萬戶家庭供暖。

北京市環保局官方則最新宣佈，目前城六區完成燃煤鍋爐清潔能源改造2,407蒸噸，共計115台鍋爐，四環路內基本取消燃煤鍋爐房，超過2013年計畫任務量15%，可實現削減燃煤60萬噸，每年減少二氧化硫1,680噸，煙粉塵1,392噸，有利於城區空氣品質的改善。

26萬胡同老北京 不再燒煤球

在北京「銀街」東單附近的侯位胡同，煤改電工程正在緊鑼密鼓地進行。居住在這裡幾十年的老北京們，生爐子燒煤球曾是冬日裡必做的功課，而今年「煤改電」工程完工後，有望度過第一個不再煙熏火燎的冬天。

首都核心區「煤改電」工程已經進行了十年。今年4.4萬戶「煤改電」工程完工後，首都核心區使用「煤改電」的居民將達到26.4萬戶，以一年戶均燃燒1噸煤計算，每年可減少排放二氧化碳69萬噸、二氧化硫224萬公斤、氮氣化物195萬公斤，將對改善北京城區空氣品質，降低PM2.5排放發揮積極作用。

北京為核心 六省區聯手治氣

引人注目的是，過去一個多月，京津冀地區聯合治理空氣終於邁出第一步。

■過去的生活必需品——煤爐子，未來將成為「陳列品」

9月17日，國家發改委、環保部等六部委聯合印發《京津冀及周邊地區落實大氣污染防治行動計畫實施細則》，不僅對北京、天津、河北三省市作出壓煤、限車、限產等嚴格的量化規定，該地區北部的山西、內蒙古以及南部的山東等三省區，亦首次被正式劃為京津冀大氣污染聯防聯治範圍。

隨後9月18日，環保部與六省區分別簽訂了大氣污染防治目標責任書，國務院副總理張高麗出現在該重要場合；30日，環境保護部和中國氣象局聯合發佈《京津冀及周邊地區重污染天氣監測預警方案》。

到了10月，14日中央財政宣佈安排50億元資金，全部用於京津冀及周邊地區大氣污染治理工作；16日京津冀環境氣象預報預警中心成立，主要負責京津冀及華北區域環境氣象預報預警；23日，京津冀及周邊大氣污染防治協作機制在北京啟動，從此六省市區責任共擔、資訊共用、協商統籌、聯防聯控。

自此中國首個區域空氣聯合治理行動在中國華北地區正式展開，北京無疑是這場「呼吸保衛戰」的核心和先鋒。

在區域聯合治理行動中，壓縮燃煤，是京津冀地區六省區共同面對的最大任務之一。燃煤是PM2.5污染的重要來源之一，京津冀及周邊地區煤消費量估全國43%。中科院曾有測算稱，京津冀魯佔世界陸地面積萬分之五不到，卻燒了全球10%的煤。

此次國務院出台的《京津冀及周邊地區落實大氣污染防治行動計畫實施細則》推出一個8,300萬噸的「壓煤組合」：到2017年底，北京市淨削減原煤1,300萬噸，天津市淨削減1,000萬噸，河北省淨削減4,000萬噸，山東省淨削減2,000萬噸。北京市發改委能源處處長高新宇認為，這次國務院下達的壓煤任務，無論是對北京市還是河北省，都非常艱巨。

天然氣進京 替代燃煤

為了實現五年內減少1,300萬噸以上燃煤，北京市發改委副主任劉印春表示，已啟動四大壓減燃煤、調整能源結構措施。第一，本市現有四個燃煤電廠將完全改成燃氣電廠；第二，城六區燃煤鍋爐在2015年以前全部完成整改，屆時將減少100萬噸燃煤；第三，五年之內淘汰1,200家高耗能高排放企業，大幅度壓縮水泥產量；第四，採取五種途徑解決農村燃煤，「上樓一批，拆除一批，炊事氣化解決一批，城市大網輻射一批，優質煤替代一批」。

在減少燃煤的同時，北京市將增加天然氣的使用量。「北京市正在組織實施『陝京三線』，同時還在建大唐煤質氣管道，今年將實現向北京供氣；在唐山建設的液化天然氣碼頭，管線已經建完，今年將通氣。此外，今年還將開工建設『陝京四線』，『十二五』期間規劃建設『陝京五線』，形成三種氣源保障。」劉印春表示，到2017年，陝京系統加上七大通道，向北京供氣能力將達到每年900億立方米，可以保障北京市需求。

同時劉印春表示，北京市除了建設大規模氣源，還將發展一些區域性能源中心，大力發展熱泵、太陽能採暖等，鼓勵民間資本和民營企業進入。

北京治理大氣污染措施

壓減燃煤

- 目標：2017年 北京市燃煤總量比2012年削減1,300萬噸，控制在1,000萬噸以內
- 2015年，城市核心區實現無煤化
- 2016年，基本實現農村地區炊事氣化、無散用劣質煤，並大幅削減民用散煤使用量
- 2017年底，基本淘汰遠郊區縣城鎮地區的10蒸噸及以下燃煤鍋爐

控車減油

- 目標：確保2017年底將全市機動車保有量控制在600萬輛以內
- 2015年，軌道佳通運營里程力爭達到660公里
- 2015年底淘汰全部黃標車
- 2017年，機動車使用量汽柴油總量比2012年降低5%，減少機動車污染物排放
- 2017年，中心城區公共交通出行比例力爭達到52%
- 2017年底，新能源和清潔能源汽車應用規模力爭達到20萬輛
- 2017年建成北京繞城高速公路，減少重型載貨車輛過境穿行

清潔降塵

- 目標：到2017年降塵量比2012年下降20%左右
- 2013年底前，渣土運輸車全部實現密閉，2014年6月前安裝定位系統，嚴控道路遺撒
- 2015年，每日新增處理能力18,000噸，焚燒、生活處理比例70%以上，生活垃圾全部密閉運輸
- 2017年，基本完成非正規垃圾填埋場的治理
- 2017年，林木綠化率達到60%以上

罰到企業破產 責至官員丟官

香港文匯報訊（記者 海岩 北京報導）北京正在起草國內首個針對大氣污染防治而出台的地方性法規，9月25日召開的北京市14屆人大常委會第六次會議，對《北京市大氣污染防治條例（草案修改稿）》進行二審，繼續修改後提交2014年年初召開的北京市人代會審議表決並出台。這將成為國內首個針對大氣污染防治而出台的地方性法規，其中多項嚴厲的修改，彰顯了北京治理空氣污染「動真格」的決心。

二審修改稿從一審稿的96條增加至130條，新增和修改條數達57條，佔修改稿的44%。引人注目的是，起草稿首次提出「違法成本高於獲利」的原則，加大了對環境違法行為的懲處力度，取消加倍處罰的100萬元上限，並規定「排放大氣污染物以至造成嚴重污染，構成犯罪的，將依法追究其刑事責任」。

在禁止區域內露天燒烤食品；機動車排放污染物超標；機動車所有者或使用人逾期未進行排污定期檢測等違法行為，納入「加倍處罰無上限」範圍。

此外，行政部門如果接到公民舉報污染大氣環境的行為而不依法查處的，也將被追究責任，構成犯罪的將被追究刑責。

「公眾參與」是此次草案修改稿的亮點之一。公民因大氣環境污染受到損害的，有權依法要求排污方承擔侵權責任，排除危害並賠償損失。發生賠償責任和賠償金額糾紛時，可以向環境保護行政主管部門申請調解處理，也可以直接向人民法院起訴。

有分析稱，民眾可通過訴訟方式維權，傳遞了政府下決心整治環境信號。

五年建世界最清潔公交

香港文匯報訊（記者 李茜婷 高麗丹 北京報導）在北京公交集團馬官營公交停車場邊，一排嶄新的藍紅色和天藍色福田LNG（液化天然氣）單機公車引人駐足。北京市環保局機動車排放管理處處長李昆生介紹道，這種清潔能源公車與傳統車輛相比，一氧化氮、一氧化碳、碳氫化合物等排放物大幅降低。

■福田LNG（液化天然氣）單機公車 記者 高麗丹 攝

目前北京市PM2.5的來源中，機動車排放為22%，是污染物最大來源。李昆生表示，按照國際通行做法，提高新車排放標準，加速老舊車輛淘汰，對重點行業車輛從節能減排的角度進行結構調整，公交系統是調整的重點領域，北京將加快配置天然氣、純電動公車等環保汽車。北京今年採購3155輛LNG公車，替換柴油公車。屆時，公交集團以天然氣為清潔能源的公車將達到5,681輛。

根據《北京2013-2017年清潔空氣行動計畫》，北京公交集團每年新增公車中新能源與清潔能源車比例力爭達到70%，五環內電驅動車輛比例達20%、天然氣車達50%，污染物排放減少50%，屆時，北京將擁有全世界最清潔的地面公車隊。

■工作人員向LNG公車輸氣 記者 高麗丹 攝

在北京公交集團加油站處，「補氣」替代「加油」，為清潔能源公車補充動力。記者觀察到，幾十平米的加氣站，看上去和普通加油站無太大區別，但幾乎聞不到汽油味。補氣過程中，2米高的不銹鋼氣罐發出呲呲的聲響，在不到5分鐘時間裡，一股股氣流經一根約4米長的紅色加氣管，源源不斷地灌入天然氣公車內。

今年北京治理大氣污染組合拳

3月15日——《北京2013清潔空氣行動計畫》發佈。

4月7日——《北京市2013年清潔空氣行動計畫任務分解表》公佈。

9月2日——《北京市清潔空氣行動計畫（2013-2017年）重點任務分解的通知》發佈。

9月9日——北京市住建委「史上最嚴」治揚塵措施出台。

9月11日——《北京市2013-2017年清潔空氣行動計畫》正式印發。

9月17日——環保部聯合國家發改委等六部門聯合印發《京津冀及周邊地區落實大氣污染防治行動計畫實施細則》。

9月18日——環保部與北京、天津、河北、山西、內蒙古、山東等六個省區市政府簽訂大氣污染防治目標責任書。

9月25日——《北京市大氣污染防治條例（草案修改稿）》提交北京市人大常委會二審。

10月11日——《北京市突發環境事件應急預案》2013年修訂版發佈。

10月14日——中央財政安排50億元資金，全部用於京津冀等六省區大氣污染治理工作。

10月16日——中國氣象局京津冀環境氣象預報預警中心掛牌成立。

10月22日——《北京空氣重污染應急預案（試行）》正式發佈。