

# 17部委聯合調研 年內報國務院

# 珠江—西江經濟帶

# 料納國家發展戰略



■國務院總理李克強今年在廣西考察。



## 李克強促加快有效推進

廣西發改委有關人士就透露，「珠江—西江經濟帶發展規劃」得到了各方的鼎力助。今年在廣西考察的國務院總理李克強也指示，要加快「珠江—西江經濟帶發展規劃」上升為國家戰略工作的有效推進。

今年8月，由全國政協副主席馬飈為組長的全國政協重點提案督辦調研組在廣西調研。調研組表示，此次調研中委員提出的意見建議，將盡快形成調研報告，以全國政協的名義上報中央，爭取「珠江—西江經濟帶發展規劃」上升為國家戰略。

另外，一個值得關注的訊息是，今年全國「兩會」上，時任廣西自治區主席的馬飈，升任為全國政協副主席。

### 全國政協高度重視

而2008年10月，時任國務院副總理張德江就曾要求重視和支持西江黃金水道的開發利用。2011年11月，時任全國政協主席賈慶林考察梧州時，肯定和鼓勵西江經濟帶的發展。而今年，全國政協又把加快西江經濟帶發展列為6大重要的調研提案之一。

據本報獨家獲悉，上月末本月初，一個由國家發改委牽頭，包括商務部、國土資源部、海關總署、工業和信息化部、環保部等17個部委官員組成的調研組，沿西江順流而下對廣西、廣東進行深入調研，引起了各方關注。這個名為「珠江—西江經濟帶發展規劃編制工作國家部委聯合調研組」，此行目的就是對粵桂兩省區攜手推進的「珠江—西江經濟帶發展規劃」進行調研。此間消息人士透露，今年中國務院已將這一跨省經濟規劃列入擬定的審批計劃，國家17部委聯合調研組此次「兩廣」調研之後，規劃的文本最遲年內將上呈國務院；經審批後，明年料升格為國家發展戰略。

■香港文匯報記者 古寧

據透露，正在編制的「珠江—西江經濟帶發展規劃」，主體部分位於廣西境內，整個經濟帶覆蓋珠江、西江沿岸9個城市，其中包括廣西境內的南寧、柳州、梧州、貴港、來賓、百色、崇左以及廣東境內的肇慶、雲浮市。從規劃的定位來看，廣西、廣東迫切希望通過利用連接兩省區的西江水道，貫通資源豐富的大西南，密切具有較強發展潛力的西江經濟帶與中國經濟發展最活躍區域之一的珠三角的合作，打造經濟一體化發展平台，從而實現資源富集區與珠三角經濟發達區域協調發展目標。

### 覆蓋珠江西江沿岸9市

記者在採訪中獨家獲悉，此前，廣西曾單方面編制了一份《西江經濟帶發展總體規劃》並上報國家發改委。然而，該份規劃並未獲得發改委認可。相關專家透露，中央的意見是希望實施珠江—西江經濟帶聯合發展，從而帶動兩廣經濟一體化。

今年5月，廣西自治區黨委書記彭清華率黨政代表團曾到訪廣東，就兩廣合作的諸多問題爭取廣東方面的支持。

隨後，兩廣正式啟動了《珠江—西江經濟帶發展規劃》的編制工作，經濟帶內的9個地市發改部門負責人在梧州召開了第一次規劃編制座談會，就加快推進規劃編制進行了首輪探討。

### 兩廣攜手升格達至雙贏

今年8月，中央政治局委員、廣東省書記胡春華和廣東省省長朱小丹，又率領黨政代表團回訪廣西。正是這次高規格的訪問中，粵方首次表態，廣東將全力支持珠江—西江經濟帶的建設。

有區域研究專家表示，目前廣東正提出粵東西北振興發展戰略，靠近廣西的肇慶、雲浮兩地，正是廣東需要加快發展的區域之一。「胡春華此時明確表態支持珠江—西江經濟帶的發展，不僅可以讓肇慶、雲浮獲得外部政策和資源的助。同時，兩廣合作密切之後，廣東的湛江、茂名等

地，也可加速融入環北部灣經濟圈，這對於兩廣來說無疑是雙贏。

兩廣攜手推進，事情很快有了眉目。國務院批准的由國家發展改革委組織擬訂的「2013年區域規劃審批計劃」中，「珠江—西江經濟帶發展規劃」列在了7個計劃審批區域發展規劃的第一位。廣西發改委人士對此稱：「這意味著珠江—西江經濟帶發展上升為國家戰略工作正式啟動了」。

### 「粵桂合作試驗區」或先行

記者也了解到，汪洋主政廣東時，兩廣成立的「粵桂合作特別試驗區」將納入「珠江—西江經濟帶發展規劃」，並很可能成為這一規劃的先行區和示範區。根據規劃安排，該示範區位於廣東肇慶和廣西梧州交界處，雙方各劃出50平方公里。粵桂兩省共同組建試驗區管委會，按同等比例出資成立投資開發公司，負責試驗區土地開發、基礎設施建設以及招商和運營等，試驗區產生的稅收和其他收益由兩省對半分享。

目前，首期建設的10平方公里啟動區（梧州、肇慶各佔5平方公里），此次國家部委聯合調研組一行，在兩廣調研時特別到了這個啟動區。調研組相關負責人也表示，粵桂合作特別試驗區是典型的跨省合作，也是西江經濟帶發展的大事，從中央到地方都高度重視。希望當地黨委、政府做好產業定位、生態保護等基础性工作，梳理出對合作區發展起到重要促進作用的政策上報到國家發改委，共同推動合作區的發展。

有參與規劃編制的專家透露，因為珠江—西江生態環境較好，「珠江—西江經濟帶發展規劃」，將破解欠發達地區實現經濟發展方式轉型的難題，堅持生態環境優先，不以犧牲當地人和後代人可持續發展的生態基礎為代價，不以犧牲下游地區生產生活的環境質量為代價，按照建設「綠色通道、綠色經濟帶」的要求，積極探索加快實現現代化步伐的新模式，為中國欠發達地區走可持續發展道路先行先試、創造經驗。



■國家部委調研組考察粵桂合作特別試驗區。

## 主打「綠色」牌 兩廣雙受益

隨著國家和地方層面促進「珠江—西江經濟帶發展規劃」編制的啟動，未來相關區域的發展脈絡也更為清晰。廣東省社科院珠江區域經濟研究中心主任成建三表示，建立珠江—西江經濟帶規劃很有必要，西江作為珠江的支流，連雲貴湘粵，西接資源豐富的大西南，東聯珠三角。它不僅直達港澳，還可以與國際海運網直接對接，是構築泛珠三角區域經濟體系與建設中國—東盟自由貿易區的一個重要出海口，更有利打造黃金水道。這將有利延伸珠三角腹地，對港商來說也將是一個機遇。

### 助港商珠三角腹地西拓

成建三告訴記者，這不僅有利於加速廣西沿江產業和城鎮集聚，推進由西江經濟帶和廣西北部灣經濟區構成的「雙核」驅動發展戰略，還將給有關區域和相關行業帶來重大投資與合作機遇。此外，這還有利於保護水資源。此前，西江流域的生態問題，一直受到廣東方面的關注。從某種程度上說，也是廣東方面「冷對」的重要原因。此次聯手規劃，在相關產業規劃各方都會有所考慮，雙方將以生態產業為基調，主打「綠色」牌。同時，有關

生態補償的問題應該也會納入其中。

對於有專家稱，借助此規劃兩廣合作將空前密切，也有利於廣東破解省內東西北區域發展不均衡的難題。成建三表示，以廣東湛江、茂名為例，走的是依靠大項目投資拉動經濟的傳統路子，面對實力更強的廣西北部灣經濟區城市群的正面競爭，湛江、茂名均沒有明顯的競爭優勢。同時，區域內的無序競爭也犧牲了城市間的比較優勢和分工效益。而兩廣關係密切之後，也可加速湛江、茂名融入環北部灣經濟圈，互則可協同發展，互利互贏。

### 引市場元素合作更順暢

廣東省社會科學院科研處處長丁力則提醒，目前內地各地聯手相關區域規劃已有不少案例，但是實際運作過程中，大多少有作為。這可能是單純由政府主導的弊端，珠江—西江經濟帶規劃從開始規劃的時候，就應該對此有所準備，不要重蹈覆轍。可以引入一些市場的元素，推進合作順暢進行，由此推動區域發展。



### 9市經濟總量近萬億

正在編制的珠江—西江經濟帶規劃，其主體部分將位於廣西境內，整個經濟帶覆蓋珠江、西江沿岸9個城市，其中包括廣西境內的南寧、柳州、梧州、貴港、來賓、百色、崇左以及廣東境內的肇慶、雲浮。南寧是廣西首府，而柳州是廣西最大的工業城市。此外，肇慶則是珠三角9城市之一。這9個城市2012年GDP的總和接近1萬億元。

南寧，是廣西自治區首府，廣西第一大城市，北部灣經濟區核心城市。2012年南寧GDP為2,503.6億元，增長12.3%。

柳州，是廣西重要的區域中心城市。作為廣西最大的工業城市，柳州工業總量約佔廣西的三分之一。2012年GDP為1,780.4億元，增長11.5%。

梧州，是中國西部地區十二省（區、市）中最靠近珠三角地區和粵港澳的城市。2012年GDP為831億元，增長13.6%。

貴港，擁有華南內河第一大港口。也是廣西重要的商品糧、糖、果、肉桂和禽畜生產基地。2012年GDP為679.18億元，增長10.2%。

來賓，有「廣西煤都」、「中國糖都」、「世界瑤都」等美稱。2012年來賓GDP為580億元，增長11.8%。

百色，南與越南接壤，是中國與東盟面向開放的前沿，有三個邊境口岸。2012年GDP為749.6億元，增長9%。

崇左，面向東南亞，有國家一類口岸3個，二類口岸4個。2012年GDP為549億元，同比增長12%。

肇慶，處於珠江三角洲的西端，是沿海發達地區通往西南各省的重要交通樞紐。2012年GDP為1,473.84億元，增長11%。

雲浮，主要是加工大理石，是連接廣東珠三角和大西南的樞紐。2012年GDP為540.45億元，增長12.8%。



■國家相關部委調研組在廣東調研。