

今日香港 + 全球化 + 公共衛生

餐飲界捐食助低薪族

糧食救兵

香港貧富懸殊日漸嚴重，加上近年通脹加劇，食物價格大幅上升。有人認為，這令「食物權」這項基本人權也正受威脅。2009年起，政府撥款予5間非政府機構，推行食物銀行服務。

事實上，政府向食物銀行服務增加撥款，無疑令更多基層受惠；但要建構可持續發展的香港社會，除政府承擔外，更需要社會不同界別的參與。到底何謂食物銀行？本港及國際社會曾推出哪些與食物援助相關的措施？下文將作逐一探討。

食銀送溫飽

窮人聞佳音

食物銀行這個概念始於上世紀60年代。當時，一名美國人目睹一名婦人為撫養10名孩子而被迫在垃圾桶收集食物，因而創立食物銀行以幫助有需要人士。在香港，食物銀行旨在為低收入人士或家庭（總收入少於同類住戶入息中位數55%）、遇突發事故之人士或家庭、露宿者、非綜援人士、以及所謂「四無」人士包括天台屋、板間房、劏房及籠屋的住戶。

進階級



環保團體「地球之友」與多間食物銀行組成「食物回收捐助聯盟」，向市民徵集食物，然後再轉贈予有需要人士。

物價漲 三分一貧家削糧

近年，本地食物價格不斷上漲。有關調查資料顯示，2011年食物價格按年上升9.9%，貧窮家庭的相關開支亦比往年大增，升至佔每月平均總開支的逾四成。加上貧富懸殊日漸嚴重，有三分之一低收入家庭要經常或間中削減糧食開支，用以支付住房、教育及醫療等費用，令每6個有兒童的貧窮家庭，就有一個得不到足夠食物。

有鑑於此，政府2009年起撥款予5間非政府機構，推行食物銀行(Food Bank)服務。截至今年5月，已有超過12萬市民受惠。政府於6月再向立法會申請兩億元撥款以作擴展食物銀行服務。

基礎級



香港的貧富懸殊問題嚴重，部分人連三餐溫飽都成問題，要靠乞錢度日。



食物銀行首先在美國興起。圖為美國食物銀行呼籲市民捐出食物。

食援被批未能助貧國解飢

據統計，全球有足夠糧食養活約70億人口，但每年仍有約800萬人因食物不足而死亡，其中逾500萬人更是5歲以下兒童。

雖然一些已發展國家、國際組織及個別國家的民間組織，均有向貧窮國家提供食物援助(Food Aid)，但多為直接捐贈食物、或同時介入支持受助國的可持續發展。有批評者說，這種食物援助未能有效消除飢餓問題，只會加深貧窮國家對外援的依賴，從而阻礙該國的農業發展。此外，食物援助計劃在執行時，由於缺乏效率及政策不周等，以致效果不彰。

故有救援團體呼籲，只有在受助國出現嚴重糧食短缺，或本地糧食市場已無法運作等極端情況下，食物援助國才應以捐贈形式，向受助國提供直接的食物救援；在其他非緊急情況下，食物援助國應把食物轉化為金錢援助，令窮國因應其需要而購買國內或國外的糧食，以減輕內部農業所承受的衝擊。

參考來源：聯合國糧食及農業組織

摘星級

特首梁振英參觀本港食物銀行設施。



糧食權(Right to Food)

根據《世界人權宣言》(Human Rights Ordinance) 第二十五條，「糧食權」是基本人權，以協助飢餓人群獲飽足。聯合國糧食及農業組織(Food and Agriculture Organization, FAO)表示，全球有逾8億人未能獲得足夠食物，導致饑荒(Famine)或營養不良(Malnutrition)等情況。因此，實現糧食權不僅是經濟、道德及政治上的迫切所需，更是一項法律責任。

2002年，世界糧食高峰會(World Food Summit)通過制訂糧食權指引，支持糧農組織的成員國實踐糧食權。指引有19項原則，就國家的民主管治、經濟發展政策、法律、勞工、土地等多項範疇，建議如何配合達至所有國民皆享飽足的目標。全球逾廿個國家或地區已把糧食權寫入憲法。另有逾150個國家或地區簽署公約，明確要求締約國自行立法，確保其國民享有獲得足夠營養的權利。

可持續生計(Sustainable Livelihoods)

這是一個「以人為本」的扶貧及發展的概念，強調協助貧窮個人或社區，建立獲取可持續生計的能力。金錢與物質的支持並非可持續生計的全部，要協助其他人改善生活就必須全面地認識其生活處境，這樣才能既治標也治本。可持續生計的基本條件包括：

- 1. 讓人有能力應付壓力和打擊，並有復元能力；
2. 讓人可維持或強化本身的能力及資產；
3. 讓人有餘力協助改善其他人現在和將來的生計；
4. 在上述過程中不會削弱天然資源的基礎，不會破壞環境。

Table with 2 columns: Term and Definition. Includes: 糧食權 Right to Food, 世界糧食高峰會 World Food Summit, 可持續生計 Sustainable Livelihoods, 糧食及農業組織 Food and Agriculture Organization, FAO, 食物援助 Food Aid.



全球有逾8億人因食物不足而營養不良。

小知識

糧食及農業組織(Food and Agriculture Organization, FAO)在1945年成立，為由聯合國所領導的國際組織。糧農組織作為一個中立論壇，致力令已發展國家和發展中國家平等相處，共同磋商協議，討論有關糧農的政策。糧農組織幫助發展中國家和轉型期國家發展現代農業、林業和漁業，避免該國缺乏糧食而陷入饑荒。

糧農組織

想一想

- 1. 根據上文，解釋糧食權及可持續生計的定義。
2. 參考上文，解釋糧食權、可持續生計與食物銀行之間的關係。
3. 你認為食物銀行在多大程度上能有效解決貧窮家庭的糧食難題？解釋你的答案。
4. 參考上文並就你所知，討論食物銀行的運作和發展會受到哪些因素所局限？解釋你的答案。
5. 面對本地貧富懸殊日漸嚴重及通脹加劇兩大問題，政府、市民和有關社會界別可做些甚麼來協助扶貧工作？試分別舉例加以討論。

概念圖

政府支持
• 2009年起撥款予5間非政府機構；
• 截至今年5月，有逾12萬人受惠；
• 6月再向立法會申請兩億元撥款以作擴展。

食物銀行

貧窮家庭
• 糧食佔每月總開支逾四成；
• 三分之一經常或間中削減糧食開支。

影響逾8億人

每年約800萬人死亡

全球糧食不足

食物援助計劃

質疑：金錢援助更合需要？

香港 貧富懸殊 通脹 導致 食物價格上漲



食物銀行的援助對象為低收入社群。

香港文匯報記者 吳欣欣

製圖：香港文匯報記者 吳欣欣

香港文匯報記者 吳欣欣

延伸閱讀

- 1. 《香港惜食 幫後代積德 助地球延壽》，香港《文匯報》，2013-06-27
2. "Hunger", World Food Programme, http://www.wfp.org/hunger
3. "Photo brings Somalia's famine to the front page", NPR Social Media
http://www.npr.org/blogs/pictureshow/2011/08/07/139025921/photo-puts-somalias-famine-on-the-front-page