首善北京
第151期
香港文匯報
WEN WEI PO
http://wenweipo.com
主辦：北京市人民政府新聞辦公室
香港文匯報北京分社

削減審批 北京打造投資高速路

香港文匯報訊 （記者 海岩 北京報道）北京市市長王安順在第17屆京港洽談會上向港商作出壓縮投資審批的承諾話音未落，北京今年以來第二次行政審批改革已全面鋪開。「減」成為這次改革的關鍵詞，北京投資審批全面「瘦身」，原來辦理一個建設投資項目審批，需要80多個環節、300多個工作日，而改革後，審批時限將平均壓縮到109個工作日，壓縮2/3。

從現在開始，企業在北京通過招拍掛取得土地開發權，最短只需83個工作日；而土地入市前，多個政府部門已先行將地塊變成熟地；大型綜合體、超高層建築則可採取分段審批、分部核發施工許可證，將大幅減少企業投資的時間成本……北京市正在為投資者打造一條全天候「綠色通道」。

全市行政審批減至千項以下

北京市機構編制委員會辦公室有關負責人介紹，在全市徵集梳理出的群眾反映強烈的10個突出問題中，排首位的就是行政審批、行政許可過多，程序繁瑣。其中，投資領域涉及的審批部門多，審批事項和環節也多。對此，北京市政府近期加快推進政府職能轉變和行政審批制度改革，大力精簡審批事項，並優化投資項目審批流程。

2000年以來，北京市已先後5次開展行政審批事項清理工作，去年底開展了第六次「掃除」。今年8月，第一批審批事項的取消和下放工作完成，共取消和下放246項，近期北京市繼續下放、取消一批，使全市行政審批事項減少到1,000項以下，基本實現國務院提出的減少行政審批事項三分之一的要求。

投資審批減50環節

此外，北京市對投資項目審批流程進一步作出優化。過去審批建設投資項目，從項目立項到核發施工許可證，需要經歷立項、規劃、用地、施工四個階段，一般涉及10多個工作部門，經歷80多個環節，歷時300多個工作日。

此次改革後，北京市按照區分政府與非政府投資項目、審批核准和備案項目、土地公開交易和協議出讓等供地方式，分別重新繪製了6張投資項目審批流程圖，將環節減少為50多個，審批時限平均壓縮到109個工作日。

此外，多個優化審批流程、減少審批環節的新舉措，令人耳目一新，令投資審批效率大大提高。

改革1：「並聯」審批立項早三月

按照以往的操作，當北京市發改委拿到項目單位的申請書後，會依次向規劃、國土、環保等部門徵求意見，北京市發改委有關人士舉例稱，「新征佔地項目立項時，由發改委向規劃委發函徵求意見；待其回函後，發改委再發函徵求國土、環保等部門意見，算起來周期都得半年左右。」

而今後實現並聯審批後，當發改委拿到項目單位的申請書後，對項目是否符合北京市產業發展規劃等進行一次性初審，如果認為其基本符合，可同時給規劃、國土、環保部門發出並聯審批單，多部門可以同時啓動各自的審批工作，初步估算，至少能節約2至3個月的審批時間。

改革2：分段審批促提前開工

據介紹，北京市住房城鄉建設委針對超高層建築、大型綜合體等施工圖設計周期長的特點，依據建設工程規劃許可證，對建築工程的底板及以下，正負零以下、正負零以上不同部位，分部核發施工許可證，有利於企業儘快開工，減少投資的時間成本。

位於東三環CBD核心區的「中國尊」項目就是北京市首個享受到這一改革措施的項目。現在該11,478平方米的地塊還只是一個深坑，但不久的將來將會建起一座高達528米的地標性建築——中國尊。中建三局中國尊項目負責人表示，今年7月底開工，比預想早了一年多，這在以前難以想像。

該負責人所說的「難以想像」，指的就是市住建委推出的分段審批、分部分核發許可證的改革措施。住建委將該項目的建設工程施工許可證分為三段，即底板及以下、底板以上正負零以下和正負零以上頒發。通過這種方式，該項目可縮短建設周期兩至三年，使項目提前投入運營，減少建設單位的資金壓力。

而以前的審批是面向整個「大塊頭」，只有建築項目所有的規劃全部做完，才能審批。像這種超高層建築項目審批手續和辦理流程也相對複雜，沒有一年半載根本無法完成，一個超高層建築整體開發建設周期都在5至8年左右。

■「中國尊」效果圖

改革3：審批結果可多項目共享

在過去，政府部門是對同一地塊不同建設項目的能評、環評等事項單獨審批，存在很多不必要的重複審批。

此次改革後，在CBD、中關村、麗澤商務區等「六高、四新」重點功能區內的建設項目，審批開「綠燈」：對具備條件的區域，區縣政府可以統一組織節能、環境影響、交通影響、地震安全性等相關評估和審查。對同一地塊的評估和審查結果，不同建設項目可以共用。對已經進行整體評估和審查的地塊，建設單位取得後，政府部門不再就同一內容重複審批，或者簡化相關審批內容。

改革4：土地入市前統一「體檢」

以前投資者通過招拍掛拿到土地後，要跑發改委、國土局、交通局等多個部門再拿批文才能進行下一步的投資使用。而此次改革後，投資者將免去上述周折，將項目儘快落地

改革後，在土地上市交易前，由規劃部門組織文物、交通、水務、地震、民防等部門對上述內容進行審查覆核，最後由規劃部門綜合出具供地條件。建設單位在通過土地交易取得土地使用權後，除法律法規要求的許可外，不再辦理相關審批事項。需要辦理的，原則上只要符合控規和供地條件，3個工作日內必須予以批覆。

以前開發商通過招拍掛拿到的土地，並不了解土地規劃條件，在跑各種手續時，也許會遇到地震部門提出「該地塊在地震帶，規劃要從防震7級提升至8級」，也許會遇到文物部門提出「該地塊開發前要先做文物篩查」等，都無疑會給開發單位增加投資成本。而今後，再拿到的土地，已由土建單位提前對土地做好「b超」，開發商拿地時心裡明明白白，不再四處碰壁。

改革5：壓縮審批時限快速辦理

此次改革，對於必須要審批的項目，則採取壓縮時限的做法，進一步將環評、交評、能評等11項審批事項的辦理時限，平均壓縮4個工作日。

比如，對環境影響報告書的審批，《環境影響評價法》規定的時間是60個工作日。以往改革，環保局已經壓縮到30個工作日，這次又壓縮到了25個工作日；建設項目人防工程建設標準審查壓縮了3個工作日；改變綠化規劃、綠化用地的使用性質審核壓縮了6個工作日；建設工程消防設計審核壓縮了1個工作日；建設工程消防驗收壓縮了2個工作日。

改革6：足不出户辦營業執照

從11月11日起，北京市將正式實施《關於簡化工商登記程序優化准入服務的意見》，今後申請人辦理營業執照會更加便利。企業可以到任一區縣工商分局核准名稱。

目前，企業在本市辦理營業執照，工商部門承諾受理後5個工作日核發，今後將根據實際情況進一步縮短。一些區縣工商分局已將核發營業執照的時間縮短為3至4個工作日。此外，豐台、朝陽、海淀等工商部門，還實行了電話預約、雙向執照寄遞服務等，提高效率，實現「足不出戶即可辦照」。網上辦照速度也將進一步加快，自提交申請之日起3個工作日內應予以答覆。

工商部門還將在全市各登記機關推行執照快遞服務。具備條件的地區，利用快遞和網上登記就可以足不出戶辦照。據了解，目前豐台區實現了足不出戶即可申辦營業執照，大概每個月辦理上百戶。

改革7：起名取消預審不需覆核

要註冊一家企業第一步是什麼？起名字。以往，僅這一步就需要區縣工商分局、市工商局兩級審核。改革後，申請人可以自主選擇北京市任一區縣工商分局，申辦企業名稱預先登記，不再需要市工商局再次覆核，工商分局可以直接核准。

北京市將採取讓企業更快進入市場大門的新舉措，首先，簡化名稱登記手續，允許跨區縣申辦企業名稱預先登記，取消投資人資格預審；第二，是下放名稱登記核准權限，由市局分局兩級覆核制改為分局直核制；第三，申請人直接憑《名稱預先核准申請書》申辦名稱，不再要求申請人由全體投資人共同委托。此外，登記機關在名稱預先登記環節進行辦照風險提示，不再對投資人資格、住所（經營場所）資格進行預審查。

改革8：企業註冊資金無需劃轉審批

以前，企業註冊資本金只能存入工商部門指定的銀行網點，且必須實行「入資專戶管理」。今後，北京市不再執行註冊資本繳入入資專戶，股東可以自主選擇商業銀行機構繳存貨幣資本，企業可持營業執照直接到銀行劃資。

原先是將資金入到專戶裡，再拿證明到工商部門辦理劃資手續，現在可以直接在入資銀行開設基本戶，企業申辦人可以少跑兩趟。

另外，內資企業變更住所、經營範圍等簡單事項，不再要求提交相關決議、決定和修改後的章程或協議。經所從屬企業書面同意，內資企業分支機構經營項目可以超出所從屬企業，不再要求所從屬企業辦理經營範圍增項。

■北京CBD夜景

政府鬆綁 民間投資躍增

今年以來，北京啓動兩輪行政審批改革，並相繼出台鼓勵民間資本投資的相關政策，打破市政基礎設施壟斷以及阻礙民間投資進入文化創意產業的「彈簧門」，為民間資本開辟廣闊的發展空間，從第三季度開始，北京市民間投資明顯提速。

民間投資比重提升

數據顯示，今年1-3季度，北京投資增速回升，完成全社會固定資產投資4,881.3億元，比上年同期增長8.2%，增速比上半年提高0.8個百分點。

其中，1-3季度北京共完成民間投資1675億元，比上年同期增長17.3%，增速比上半年提高12.3個百分點，高於全社會固定資產投資增速9.1個百分點。同時，民間投資佔全社會固定資產投資的比重為34.3%，比上年同期提高2.7個百分點。

北京市統計局新聞發言人於秀琴表示，從民間投資方向看，在競爭性行業，集中於房地產和住宿餐飲領域；在非競爭行業或競爭不強烈的行業，金融業投資增速達158.9%、燃水電氣等公共服務領域增速達109.1%、體育文化方面增速為43.1%。

汽車電子引領工業增長

總體看，今年1-3季度，北京市實現地區生產總值13,766.2億元人民幣，按可比價格計算，比上年同期增長7.7%，增速與上半年持平

數據顯示，北京市工業生產增速企穩，尤其高技術製造業和現代製造業發展勢頭良好。全中規模以上工業增加值比上年同期增長8.3%，增速比上半年回落0.2個百分點，比上年同期提高2.1個百分點。

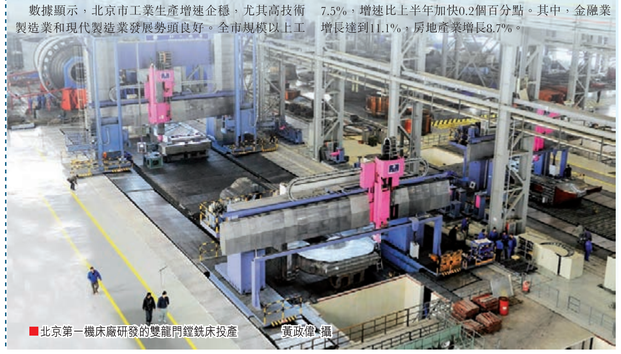
■福田戴姆勒（歐曼）生產線

分行業看，1至3季度，在39個工業大類行業中，26個行業增加值同比增長，13個行業同比下降。其中，汽車製造業增加值比上年同期增長26.1%；電力、熱力生產和供應業增長6.5%；計算機、通信和其他電子設備製造業增長14.5%；通用設備製造業下降10%；專用設備製造業增長6.7%；醫藥製造業增長8.9%。

前三季度，汽車、電子、醫藥行業引領工業增長，3個行業增加值佔規模以上工業的比重為32.1%，對工業增長的貢獻率達67.2%。而石化、鋼鐵等高耗能行業佔全市工業比重降低，增速低緩。

從利潤增長看，高端製造業的引領作用更為突出，高技術製造業利潤同比增長30.1%，現代製造業增長14.7%，均明顯高於規模以上工業利潤2.8%的平均增長水平。

此外，北京第三產業增長加快，1-3季度同比增長7.5%，增速比上半年加快0.2個百分點。其中，金融業增長達到11.1%，房地產業增長8.7%。


■北京第一機床廠研發的雙龍門鏜銑床投產 黃政偉•攝

北京速遞

豐台科技園「擴容」

香港文匯報訊 包括應急救援科技創新園、二七機車廠、二七車輛廠、首鋼動漫城、永定河文化創意產業聚集區（包括北區和南區）、麗澤金融商務區工7個區域新納入豐台科技園。這樣一來，科技園規劃面積由原來的8.18平方公里擴展到17.63平方公里。

豐台科技園相關負責人介紹稱，擴區前，園區在空間上由東區、西區和科技一條街構成，共計8.18平方公里。擴區後，為整個園區乃至豐台區轉變發展方式、優化產業結構以及加速產業的高端化、聚集化發展提供了重要的空間支撐。

除了新增擴區域，園區在原規劃面積內正在加速推進「東擴西進」戰略，重點開發包括東區三期和西區在內的5平方公里土地資源，將建設1,000萬平方米的產業發展空間，可容納一大批大型科技企業總部入駐。

■豐台科技園效果圖

懷柔海選影視新秀

香港文匯報訊（記者 郝軼 北京報道）由中影集團、懷柔區委宣傳部聯合主辦，懷柔區文委、國家中影數字製作基地、北京開心麻花娛樂文化傳媒有限公司、北京萬方榮輝文化發展有限公司等單位聯合承辦的「2013北京懷柔影視表演新秀選拔大賽」新聞發佈會暨大型現場推廣活動，日前在開心麻花駐演劇場——北京地質禮堂隆重舉行，拉開了影視表演新秀選拔大賽序幕。

2013北京懷柔影視表演新秀選拔大賽於9月至12月舉辦。此次大賽更加注重選手表演才能開發和未來發展，賽事聘請了原北京電影學院教授、碩士研究生導師、院學術委員會委員齊士龍為總顧問，北京電影學院表演學院副院長王勁松為評委會主任，以及北京開心麻花娛樂文化傳媒有限公司創始人張晨，知名影視導演、話劇導演田有良，著名演員、影視明星姜宏波，知名編劇張蔚萌等擔任評委。開心麻花簽約藝人常遠擔任本次大賽形象代言人。

據悉，大賽定於11月1日至3日進行初賽選拔，11月25日，舉行大賽頒獎典禮和微電影作品首映式。

■「2013北京懷柔影視表演新秀選拔大賽」新聞發佈會

有行賄污點禁入政府採購

香港文匯報訊 有過行賄記錄的企業，不能承接政府的建設工程和採購項目。北京市石景山區日前推行廉潔准入制度，凡是參與政府相關領域投標的企業，需經區檢察機關審核其誠信記錄，沒有行賄和介紹行賄行為的企業，由檢察機關開具廉潔准入證明，才有資格參與項目競標。

今年，石景山區在建設工程和政府採購領域強制推行廉潔准入制度，規定各區屬國家機關及派出機構、企事業單位、社會團體，建設使用財政性資金、政府融資資金、城市基礎設施建設費、國債專項資金等國有資金的建設工程項目、政府採購項目，均實行投標企業廉潔准入管理。若在廉潔准入審查過程中，發現有行賄犯罪記錄的單位，將實行投標資質「一票否決」。