

專訪 中國經濟體制改革研究會名譽會長

高尚全

三中改革五位一體 建議總書記親掛帥

高尚全簡歷

高尚全生於1929年9月，上海嘉定人。博士生導師。1952年畢業於上海聖約翰大學經濟系。現任中國經濟體制改革研究會名譽會長，曾任國家經濟體制改革委員會副主任、國務院經濟體制改革方案辦公室主任、國務院國民經濟和社會發展總體研究協調小組成員，參與了中共十二屆三中全會、十四屆三中全會和十六屆三中全會關於經濟體制改革決策報告的起草工作。

五位一體改革內容

政治體制

經濟體制

文化體制

社會體制

生態文明體制

高尚全曾參與中共史上三份改革決議的起草工作，長期為中國改革獻計獻策，他指，從歷史經驗來看，大概每十年中央作一次改革的決定，今年正是中央作出改革新決定的時候。從現實情況看，當前中國改革處於攻堅階段、深水區，難度大，阻力也較大，攻堅克難任務繁重。

全面改革涉政經文社生

因此，在向中央提交的《關於十八屆三中全會主題的建議》報告中，高尚全建議，十八屆三中全會決定的名稱為「中共中央關於全面深化改革的決定」，主要內容是「推進全面深化改革」。

「新時期改革的特點是全面性。」高尚全認為，不僅包括經濟體制改革，還有政治

體制改革、文化體制改革、社會體制改革、生態文明體制

在中共十八屆三中全會召開前夕，已屆耄耋之年的改革元老、中國經濟體制改革研究會名譽會長高尚全接受本報訪問表示，他於今年5月再向中央提交建議報告，諫言部署政治體制、經濟體制、文化體制、社會體制和生態文明體制等五位一體的全面改革，其中政改以建立官員財產公示制度為突破口，經改則由八大重點（見表）全面鋪開。高尚全還建議成立由總書記親自掛帥的中央全面深化改革領導小組，進而推進改革。據悉，高尚全這份建議報告獲得中央高層重視和批示。

香港文匯報記者 海巖 北京報道

全面深化改革的高層次的權威性改革協調機制和工作機構，作為在改革關鍵時期攻堅克難的重要舉措。

財產公示成政改突破口

對於改革突破口，高尚全在建議中提出，腐敗問題是中國的最大危險，解決腐敗問題的突破口是建立官員財產公示制度，但難度很大，所以提出三個率先：一是新當選或新任命的官員率先公示；二是新任官員中領導幹部率先公示；三是財產中不動產率先公示。

高尚全還建議設立高級別的改革機構，以增強改革的系統性、整體性、協調性。在他看來，加強改革的統籌協調是全面深化改革的關鍵，要建立一個統籌

擴大中央財經小組職能

高尚全建議，成立「中央全面深化改革領導小組」，由總書記任組長，國務院總理任副組長，中央和國務院相關負責人組成。下設辦公室，負責全面深化改革的協調督查、評估落實。

在實際操作中，高尚全建議，在中央財經領導小組的基礎上擴大職能、充實人員，一個機構，兩塊牌子，一塊是中央財經領導小組，另一塊是中央改革領導小組。「但全面深化改革的名稱不能沒有，因為財經包含了政治、文化、社會、生態文明改革。」

高尚全諫言三中全會部署政治、經濟、文化、社會和生態文明五位一體改革。本報北京傳真



高尚全建議深化農村綜合改革和城鎮化相關改革。圖為貴州通過城鎮化讓農民變「市民」，消滅貧困。資料圖片

高尚全經改八重點

1. 深化農村綜合改革和城鎮化相關改革
2. 完善基本經濟制度，為實現經濟持續健康發展提供不竭動力
3. 加快轉變政府職能，處理好政府和市場的關係
4. 進一步實現社會公平正義，加快收入分配體制改革，通過制度安排更好保障人民群眾各方面權益
5. 形成並健全全國統一的現代市場體系，形成公平競爭的發展環境，完善市場決定價格機制，推進利率和匯率市場化改革，逐步實現人民幣資本項目可兌換，更大範圍更廣泛地發揮市場在資源配置中的基礎性作用
6. 加強和改善宏觀調控，健全中央和地方財力與事權相匹配的體制，完善促進基本公共服務市場均等化和主體功能區建設的公共財政體制，形成有利於結構優化、社會公平的稅收體制
7. 完善互利共贏、多元平衡的開放體系
8. 進一步增強社會發展活力，促進社會和諧穩定。要通過社會體制改革創新，充分調動各方面積極性，最大限度增強社會發展活力，充分發揮人民群眾首創精神，使全社會創造能量充分釋放、創業活動蓬勃開展

對於當前改革形勢，高尚全判斷，改革的深刻性、複雜性、艱巨性前所未有：轉型與改革交織融合，經濟轉型、社會轉型、治理轉型都直接依賴於重大改革的突破；利益失衡的矛盾日益突出，改革需要在調整重大利益關係上取得進展；轉型倒逼改革，改革的時間和空間約束全面增強。

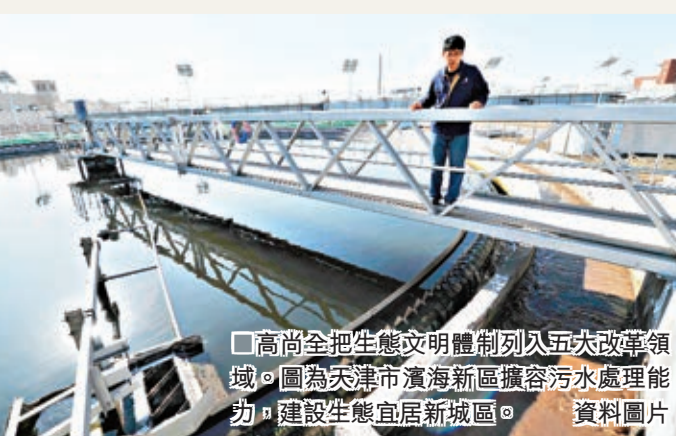
政府自身改革是主要任務

「上世紀80年代，改革為什麼比較順利？」高尚全分析，從動力來講，聯產承包制、工廠擴大自主權以後，改革使大家普遍受益，動力比較足，阻力小。再者，那時從領導到群眾，大家都有中國落後於西方的危機感，例如那時影響極大的關於「球籍」（編按：指中國從地球上被開除）的討論，就顯示了這種危機感。而現在，社會普遍認為改革取得了很大的成績，有一種自滿情緒。

高尚全還指出，當前改革的進一步深入觸及了一些部門自身的利益，因此，動力不足，阻力增大，矛盾增多。而且，需要特別警惕的是，那些掌握着權力資源的既得利益集團與極端落後的思想合流，打着維護國家利益、反對「私有化」的旗號，反對改革，來回折騰。

因此，高尚全認為，當前改革的主要任務是大力推動政府部門自身的改革。

自滿削動力 利益增阻力



高尚全把生態文明體制列入五次改革領域。圖為天津市濱海新區擴容污水處理能力，建設生態宜居新區。資料圖片

三份文件用語 透視解放思想過程

過去30年，中共中央分別在1984年10月十二屆三中全會、1993年11月十四屆三中全會、2003年10月十六屆三中全會出台了三個中央關於經濟體制改革的決定，對推動中國改革起到了關鍵性的作用。高尚全參與了全部三份中央改革文件的起草工作，他對當年在文件起草過程中遇到的曲折與爭論仍記憶猶新，在他的回顧中可以發

現，中央文件用詞表述的點滴改變，折射出的卻是中國改革邁出的一大步，中國35年改革開放的過程就是解放思想的過程，每次改革開放的重大突破都是以解放思想為先導。只有解放思想，才能實現體制創新和理論創新。此外，改革開放中意識形態領域的爭論很突出，經驗教訓都很深刻，必須認真總結。

1984年：

突破性提出「商品經濟」

記者：1984年10月中共十二屆三中全會通過的《中共中央關於經濟體制改革的決定》，是中共歷史上第一個關於改革的決定，您在起草過程中強調提出「商品經濟」並最終寫入決定，成為重大突破和創新，其間遇到哪些爭論？

高尚全：這次《決定》第一次提出了「商品經濟」概念。在起草過程中，我提出，改革就是要為迅速發展社會主義商品經濟掃清道路。但是當時在起草小組有的同志不贊成，害怕社會主義跟資本主義混同起來。後來，我召集以中國經濟體制改革研究會和中國經濟體制改革研究所的名義於1984年9月初在北京西苑飯店開了個理論研討會，對「社會主義商品經濟」這一概念進行討論，後將討論結果報告給中央，時任總理閱後批示給起草小組。中央經過反覆徵求各方面的意見，最終把「有計劃的商品經濟」寫到決定上去。

1993年：

採納「勞動力市場」新概念

記者：1993年11月在起草十四屆三中全會《中共中央關於建立社會主義市場經濟體制若干問題的決定》時，您又提出「應明確提出勞動力市場概念」的建議，當時經歷怎樣的爭論過程？

高尚全：在起草這個《決定》過程中我負責市場體系這部分，當時我和鄭新立、張卓元同志三個人是一個小組。對於提「勞動就業市場」還是提「勞動力市場」有不同意見。我堅持要理直氣壯地提出勞動力市場，但有人不贊成，說勞動力進入市場就影響工人階級的主人翁地位。為了使我的建議得到高層的支持，我曾分別徵求薄一波和李嵐清副總理的意見，他們的反應很積極。後來中央政治局常委專門開會討論決定文件時，我有幸列席並心血來潮發了言，一口氣講了必須明確提出「勞動力市場」的五條理由。會議沒有繼續討論，總書記只說了一句：提出勞動力市場，社會上能不能接受？會後，主持起草小組的溫家寶同志把我的材料報送給總書記，總書記又批轉給各中央常委，各常委表示沒有意見，最後「勞動力市場」寫進當次三中全會的決定。

2003年：

「以民」「以人」為本惹爭論

記者：2003年10月十六屆三中全會通過的《中共中央關於完善社會主義市場經濟體制的決定》，首次提出「科學發展觀」，當時有什麼爭論嗎？

高尚全：《決定》提出「科學發展觀」的論斷，「以人為本」是科學發展觀的核心。提「以民為本」還是提「以人為本」，起草小組作過認真的討論。我贊成提「以民為本」，因為中國是「中華人民共和國」不是「中華人民共和國」。毛主席提出「為人民服務」，而不是「為人服務」；江澤民同志的「三個代表」中，代表廣大人民的根本利益；胡錦濤同志提出「情為民所繫，權為民所用，利為民所謀」，都講的是民。鄭必堅同志則提出「以民為本」帶有政治的內容，因為有些不是「民」，是不是可以擴大到「以人為本」。最後中央文件上用了「以人為本」。

預警九七金融危機 提議外儲回流生產

作為中國改革智囊的高尚全，與香港淵源也頗深。他曾擔任香港特別行政區籌委會委員兼經濟小組組長，對「九七」前後香港經濟進行過深入研究，並在1997年亞洲金融危機爆發前向中央預警，提出聯手抗擊危機的政策建議，得到中央重視和採納。

倡增黃金儲備 優化外儲結構

1996年高尚全在研究報告中指出，東南亞

國家經常項目赤字的擴大和政治的不甚穩定，很容易使其貨幣成為國際投機匯商衝擊的目標和獵物，可能企圖利用港元兌美元的固定聯繫匯率以狙擊港元，應高度戒備。當時高尚全建議中央，在增加和預留必要的外匯儲備及結合外匯儲備的最終用途，合理地安排幣別結構的基礎上，聯手達成一些預防性和補救性措施，在必要和危急時，以更強大的力量干預外匯市場，報告獲得中央高度

重視，並指示有關部門閱辦。

2008年國際經濟危機爆發之際，高尚全向中央提交了增加黃金儲備、優化外儲結構的報告，建議用5年左右時間增加黃金儲備至6,000噸，該建議受到中央高度重視。

今年，高尚全建議用中國超額外匯儲備組建「中國外匯基金」，讓這部分滯留在虛擬經濟領域的國際淨財富，回流到社會再生產運動中去，以保障中國總體經濟的健康發展。