

# 人口政策 集思「港」益

政務司司長林鄭月娥



林鄭月娥

昨天，人口政策督導委員會(督導委員會)發表諮詢文件，並展開為期四個月的公眾參與活動，收集各界就人口政策的意見。為落實行政長官的競選承諾，政府於2012年12月重組人口政策督導委員會。重設後的督導委員會，加入了不同背景的非官方成員。成員組合是新的，但處理的議題並非全新。人口政策在社會上時有討論。然而，社會尚未充分理解和深入討論人口挑戰的重要性及對社會經濟發展的影響。督導委員會於是推展這次公眾參與活動，讓社會掌握我們所面對的人口挑戰的最新情況，加深公眾對相關議題的了解，並就應對挑戰的政策方針，尋求社會共識。

## 我們的人口挑戰

最新的人口推算顯示，香港人口老化的速度比早前預期的更快。到2041年時，香港人口中差不多每三個人便有一個年屆65歲或以上。男性和女性的出生時預期壽命將分別增至84.4歲和90.8歲。隨着二次大戰後出生的嬰兒潮一代於未來數年陸續退休，香港勞動人口於2018年達至高峰371萬後便開始下降。勞動人口參與率將由2012年的58.8%下降至2041年的49.5%。我們的總和生育率雖然由2003年的低位，即每名女性生產0.9個嬰兒，回升至2012年的1.3個，但依然處於低位，難望可以達到2.1的更替水平。

預期壽命延長加上出生率低，令我們的撫養比率有所上升，由現時每1,000名適齡工作人士支持355名受供養人士，增至2041年每1,000人供養712名。

政府十分關注人口挑戰。2003年和2012年發表的兩份報告書探討了有關的事項，並提出建議解決部分問題。2013年，財經事務及庫務局(庫務科)成立了長遠財政計劃工作小組，為香港的公共財政作出更全面的規劃，當中包括應付人口老化所帶來的財政挑戰。扶貧委員會委託了顧問團隊，研究如何改善我們現有的退休保障安排。另外，長遠房屋策略提出了解決市民住屋需要的建議，正在諮詢公眾。

配合本屆政府願及香港長遠利益的施政目標，督導委員會嘗試以全面和具策略性的角度檢視人口政策，以協

助政府制訂通切的措施。

## 應對挑戰的五大政策方針

督導委員會認為一個可持續的人口政策須致力推動經濟及社會發展，並須在創造經濟財富、所有人享有平等機會和更優質生活三者之間，取得平衡。

考慮到其他委員會在相關議題已進行的工作(包括退休保障、房屋、公共理財以及長者醫療和福利服務等)，督導委員會建議集中以五大政策方針應對挑戰。

第一，我們應吸引更多投入勞動市場，以增加勞動人口。女性料理家務者及提早退休人士會是我們的主要目標群。為年輕人提供更多工作機會也是值得考慮的方向。協助內地新來港人士、殘疾人士和少數族裔人士投身勞動市場，除可舒緩我們的勞動力短缺問題外，亦有助他們融入社會。

第二，我們應改善教育及培訓，盡量減少技術錯配問題，以提升勞動人口的質素。我們亦應確保年輕一代能掌握切合香港經濟發展所需的技能。我們應促進經濟基礎多元化，和鼓勵商界向高增值方向發展和增加工種。同時，我們應該重新確立職業教育的價值，使之成為傳統學術科目以外的另一學習和就業途徑。

第三，我們應調整引入人才的模式，以配合我們的宏觀經濟發展策略。我們應設定目標人才類別，輸入能協助香港發展重點產業的人才。同時，我們應採取更積極的方式，主動走出去接觸這些人才，向他們宣傳香港能

為環球人才提供大量發展機會。我們也應鼓勵在海外和內地生活或就學的香港人回流。我們亦應在不損害本地工人利益的前提下，考慮更有效的輸入勞工機制。

第四，即使政府不應干預個人的生育決定，我們應營造有利環境，盡量讓市民實現成家立室及生兒育女的願望。

第五，當未來長者的教育水平以及健康和財政狀況均較以往為佳，我們應作好準備，迎接高齡化社會帶來的機遇。措施包括建立支持長者環境、推廣積極樂齡年，和促進銀髮市場的發展。在諮詢文件中，我們加入了一些開放式的問題，如果大家認同上述的政策方針，可就如何落實相關政策提出意見。

## 我們就三項公眾關注議題的立場

近日，雖然公眾參與活動仍未展開，公眾已就人口政策若干議題開始了討論。雖然督導委員會就如何處理人口挑戰持開放態度，但我們就當中三個公眾關注的課題，已有清晰的立場。設立人口上限並不可取。香港需要維持人口增長去補足我們即將下降的勞動人口，從而保持競爭力，以應對人口急速老化。這對我們尤為重要，因為我們的人口增長由1950年代開始持續下跌，而現時每年平均增長只徘徊於0.6%的低水平。未來的人口增長亦預期會繼續停留在低位。設立人口上限只會加劇我們所面對的人口挑戰，不會解決問題。我們認同人口增長會為基建、房屋、公共服務和環保構成壓力。我們會繼續做好人口推算的工作，以協助部門透過持續規劃和投資早作準備，應付這些挑戰。

單程證計劃應予以保留。此計劃有清晰的憲制基礎，以家庭團聚為主要目標。當跨境婚姻佔本地註冊婚姻高達35%，明顯地我們有需要繼續實施此計劃，讓香港人的配偶和子女能有秩序地來港團聚。約48%適齡工作的新來港人士有從事經濟活動，通過通切的培訓和支援服務，他們可為緊張的勞動市場適時提供緩衝作用。

第二類兒童並非解決人口挑戰的辦法。在「零配額政策」落實前在港出生的20萬名第二類兒童正帶來一些過

渡性問題，我們須採取彈性措施作出應對。跨境學童(包括第二類兒童)的家長為其子女申請入讀新界北區一帶的幼稚園，以及在該區分配小一學位引起的關注，正正顯示政府須要加強規劃和準備，以確保本地學生(即居於香港的學生)的需要得到照顧。

## 請提出你的意見

香港勞動人口學歷高、勤奮努力、靈活變通和具創業精神，這向來是我們最大的優勢之一。如要繼續在市場上領先對手，我們須培育好本地人才，並吸引最好和最優秀的環球人才來港，以及致力發展香港成為最尖端和最具效率的平台，讓世界各國與中國內地經商，也將內地企業與世界各地連結起來，體現香港作為「超級聯繫人」的角色。

若然香港故步自封，或缺乏國際視野，將會削弱我們的經濟活力。我們須維持國際都會的面貌和特色，包括善於以英文溝通，才能超前競爭對手。此外，香港須保持競爭力以維持經濟蓬勃，方可為市民提供充裕的就業機會，以及創造所需的財政實力，應對我們的社會問題。這些都是我們人口政策的核心元素。諮詢文件中不乏具爭議的議題，但我們選擇了將它們開列出來，並邀請大眾討論，因為我們深信分歧是要通過互動和對話才可化解。我們希望大家能理性討論，以求同存異的方式，達成最廣泛的共識。當中沒有快捷的解決方法或簡單的答案。我們需要的是共同的願景，以及一起決定如何在不同觀點和利益之間求取平衡。

我鼓勵香港市民積極參與未來四個月公眾參與活動，並着眼於香港的長遠利益，為這個城市的未來和我們的下一代，出謀獻策。收集到的意見將有助督導委員會釐定行動綱領及制定短長期措施。請於明年二月二十三日或之前跟我們一起「集思港益」。

# 警監「簿」不力洩市民私隱

## 坐巴士一次遺失17記事冊 專員促堵漏洞

香港文匯報訊(記者吳芷芊)個人資料私隱專員公署指前年10月至今年1月，發生11宗警方遺失記事冊及定額罰款票事件，共涉及285名受害人、證人和疑犯等的個人資料被外洩。個案中，被專員形容為最經典的是一名警員上班時，在巴士上一次過遺失17本記事簿，按制度警員用完一本就要先交還，才領取新一本。公署認為除了個別警員疏忽大意之外，警方保存及監管記事簿的程序亦有問題，公署已經向警務處送達執行通知，指令要堵塞漏洞。公署又調查兩宗警務處資料，經FOXY軟件外洩事故，署方指，多宗事故，均涉及警務人員疏忽，促請警方加強培訓。



個人資料私隱專員公署，昨日發表調查報告，指前年至今年1月，發生11宗警方遺失記事冊，及定額罰款票事件。吳芷芊攝



公署認為除了個別警員疏忽大意之外，警方保存及監管記事簿的程序亦有問題。吳芷芊攝

### 違領新冊應還舊冊規定

個人資料私隱專員公署指該11宗遺失事件中，有不少警員將物品放在制服口袋，或摩托車存物箱後，執勤時遺失。私隱專員蔣任宏形容當中最「經典」的個案是一次過遺失了17本記事冊。按警方規定，警員領取新記事冊時，必須交還舊記事冊，但該警員以跟進事件為由，保留15本舊記事冊，又因上司未批簽，額外保存多一本舊記事冊。其中4本，更保存了達5年。

蔣任宏指，事件反映警務處在保存記事冊程序有漏洞，既沒有人跟進未獲批簽的舊記事冊歸還事宜，而每月需查核記事冊收發紀錄的總督察，亦沒有檢查清單。而且，記事冊的收發，和外借紀錄，均以紙張形式備份，難以監察，建議設立電腦化系統處理。

### 反映保存記事冊程序有漏洞

蔣任宏批評，警方在交還記事冊及告票程序的督

導，及監察上有明顯缺失，有違保障資料第四原則。他表示，已向警務處送達執行通知，指令警方糾正並堵塞漏洞，加強監督。並建議改善盛載警方文件的器材，和制服設計，防止個人資料意外遺失。由於多宗事故，涉及警員疏忽，應加強培訓，及賞罰制度，提高警員保護個人資料的意識。

### 經FOXY外洩資料「無得救」

公署又調查兩宗，有警務處資料經網上分享軟件FOXY外洩事故，分別為，有應徵者的申請警察職位的回條，經個人電腦的FOXY外洩；另有警員把警務處內部資料，下載至個人電腦中，在出售該個人電腦後，硬碟資料遭復原，並經FOXY外洩。蔣任宏認為只是個別警員的人為錯失，警務處未有違規，但隨着電腦個人資料的流量和保存能力大增，亦增加了洩密的風險，一旦資料經FOXY外洩，基本上無有效方法挽回。

蔣任宏建議，應加強內部宣傳，警務處資訊系統部，可提供「個人電腦清洗」程式，以清除電腦上的個人資料，並設立諮詢熱線，向有需要人員以不記名方式提供支援。亦應促進警員之間的個案分享，和經驗交流。

警方回應，尊重公署發表的調查報告。對於有警員遺失警察記事冊及定額罰款單，警方表示會詳細研究報告內容，及適當跟進有關建議。但認為資料外洩事件，只涉及個別人員。而關於兩宗警務處資料，經FOXY軟件外洩事故，公署已確認警方未有違規，並肯定警方自2008年，已採取多項措施，防止類似事件發生。

警方重申，十分重視個人資料保安及資料保護，會就每宗資料外洩事件，作出深入調查，若發現有人員違規，定必嚴肅處理。

# 棄病人紀錄洩密 醫局補鑊

香港文匯報訊(記者吳芷芊)個人資料私隱專員公署指，醫院管理局雖然把醫院廢料處理，外判予密件處理服務公司，但合約中對廢料處理上存疏漏，局方及醫院都沒有訂立指引，監察外判商處理廢料的過程，以致載有病人紀錄的廢料，被人意外查閱，違反資料保安原則，公署已發送執行通知，指令醫管局採取糾正措施，加強保障個人資料。醫管局回應已承認責任，並已取回遭棄置的磁帶，及通知受影響病人，亦在合約條款中，加強保護資料的規定。

### 醫局有責監察承辦商表現

個人資料私隱專員蔣任宏昨日在記者會上表示，去年6月和9月，有市民發現粉嶺碎紙廠外，棄置載有博愛醫院及聖母醫院的病人紀錄廢料，當中涉及身份證、地址、電話等資料，其中博愛醫院，1卷打印用的磁帶，有16名病人的資料。而聖母醫院棄置的病人預約回條，仍未知多少人的資料外洩。密件處理服務公司自2009年11月，與醫管局簽訂合同，承辦醫院廢料處理服務，但合約中，沒有詳細訂明，切碎磁帶的長度，又沒有規定，必須用密封的袋裝好，並貼上標籤，以便追查。

公署表示，根據《個人資料(私隱)條例》第65(2)條，即使有關廢料處理工已外判，但醫管局仍有責任，監管承辦商表現。事件中，局方及醫院都沒有訂立指引，視察和監察外判商處理廢料的過程，反映醫管局沒有採取所有合理切實可行的步驟，去確保病人個人資料受保障。

### 合約已加強保護資料規定

蔣任宏認為，政府即將引入「電子健康紀錄互通系統」，當局若不改善，屆時涉及更多醫療機構和病人資料或會外洩，呼籲當局，提升保障個人資料水平。否則後果更為嚴重。

醫管局發言人回應，已取回遭棄置的載有病人資料的印刷帶，及通知受影響病人，並已要求外判商深入調查事件原因。而外判商亦即時報警，及處理列為機密廢料時，採取更嚴謹的措施。

醫管局強調，已在合約條款中，加強保護資料的規定，同時亦加強審核與監察外判商表現。並承諾會繼續與公署緊密合作。

配合美酒佳餚月 皇東節街頭狂歡

香港文匯報訊(記者劉雅嫻)為配合11月香港旅遊發展局主辦的「香港美酒佳餚月」，本港多個主要美食區和餐飲業界會配合推出連串以美酒佳餚為主題的街頭嘉年華。由下月2日開始，一連三個周六、日，灣仔皇后大道東和中心露天廣場將舉行第四屆「出奇歡樂皇東節」，節目包括「街頭BMX花式單車大激鬥」、「嘗酒尋藝在皇東」及「環保潮車展」。

合和中心變法式藝術街

活動期間，皇后大道東將變身為一條讓參加者品嚐淺酌的文化徑，除了可品嚐19間餐廳提供的世界各地紅白佳釀及小食外，大會更首次加入亞洲名釀供來賓品嚐，如日本清酒及亞洲區產葡萄酒。參加者亦可訪灣仔皇后大道東的特色食肆、店舖、畫廊和歷史建築等，體會灣仔新舊文化交融之獨特氛圍。合和中心的露天廣場亦將會變身成法式藝術街，本地著名人形Molly之父王信明展示以「關注兒童健康快樂成長」為題的3米高「希望之魚童」。多位藝術家會即場展藝創作，大玩潮流手繪紋身、即影潮相、樂隊現場表演等。

# 西九「自由野」添食 料吸6萬客

香港文匯報訊(記者羅繼盛)西九管理局去年首次舉辦免費戶外藝術節「自由野」，2天活動成功吸引共2萬人次參與。西九今年再接再厲，於12月14日至15日在西九龍海濱長廊舉辦「自由野2013」，除了場地較去年擴展25%，今次節目由10名藝術工作者策劃，有多達400個本地和海外表演單位參與，預計2日活動共可吸引6萬人次參與。

場地擴25% 續網上登記

西九文化區管理局表演藝術行政總監茹國烈表示，今年的「自由野」佔地35,000平方米，面積較去年擴大25%。開放時間由下午1時至晚上10時半，表演則由3時起展開。活動繼續沿用網上登記模式，參加者於活動前2個星期登入「自由野」網站登記，後即可參與「自由野」活動。

「自由野2013」繼續提供不同類型的藝術活動，包括音樂、文本、街舞、跑酷(Parkour)等，當中本地藝術家佔80%，另外有3隊則來自海外，包括安排外國舞蹈團體來港，與本地編舞家合作進行戶外舞蹈創作，英國的Daniel Ilabaca亦會主持跑酷大師班作交流。

推App 市民可接收提示

而「草民音樂節」亦由去年的一日擴展至兩日，並加設音樂攤位寄賣和「飛氈版」；西九亦繼續提供0元吸價「飛氈版」，讓參加者在場內「周圍擺」，進行藝術創作和社區議題等活動。西九亦將推出手機應用程式，方便市民了解節目時間表和接收節目提示。

茹國烈強調，「自由野」並非音樂節，而是一個戶外藝術節。他解釋，現時香港已有很多的音樂節，故「自



去年首辦「自由野」，共錄得2萬人次參加。資料圖片



西九文化區連續第二年舉辦「自由野」，有400個本地和海外表演單位參與。圖為去年情況。資料圖片



去年戶外藝術節「自由野」廣獲好評。資料圖片