

文匯

WEN WEI EDITORIAL COMMENTARY

解決現實問題 做好長遠規劃

特區政府昨日發表人口政策諮詢文件，就移民政策、生育及勞動市場等方面諮詢公眾，建議從增加勞動人口數量及提升質素、鼓勵生育等5方面應對未來人口挑戰，當中包括為現有輸入外勞制度重新定位。事實上，本港目前低技術行業存在人手不足的問題，但輸入外勞又備受爭議。當局有必要在保障本地勞工就業的前提下，謹慎地制訂輸入外勞政策，既顧及社情民意，又避免因勞工短缺窒礙發展。本港人口老化加速，政府應未雨綢繆做好人口政策全面長遠規劃，推動經濟和社會的可持續發展。

本港出生率持續下降，同時勞動市場接近全民就業，洗碗、看護的工種人手嚴重短缺，出現有工無人做的現象，有關行業飽受請不到人之苦。同時，多個大型基建動工，建築業同樣人手嚴重短缺。在此情況下，工商界要求輸入外勞，希望藉以紓緩人手緊張、降低經營成本。但本港的勞工團體反對輸入外勞的意見強烈，輸入外勞面臨強大的民意阻力。在處理輸入外勞的問題上，政府必須小心謹慎，充分兼顧各方面的利益。保證本地勞工就業和待遇是優先考慮。對於一些厭惡性行業，本地勞工不願意做的行業，政府可以適當考慮增加輸入外

勞的配額，而當經濟形勢、就業市場轉差時，輸入外勞政策也應及時收縮。

單程證制度已成為本港增加人口的重要途径之一。近期本港有意見認為，為了提升本港的人口質素，應把單程證的審批權從內地轉移到特區政府手中。單程證的目的是基於家庭團聚，符合人道主義的要求。基本法也規定，單程證的審批權屬於內地，即使在港英時期也沒有異議，現在香港沒有必要改變。從現實來看，內地申請單程證來港的人士眾多，特區政府難以掌握情況，根本沒可能審批，必須依靠內地有關部門把關，才能確保內地居民有序合法地來港定居，避免引起混亂。

人口老化是難以抗拒的大趨勢，香港也不可能逆轉，更凸顯做好人口全面規劃的迫切性和重要性。以往由於缺乏人口政策的長遠規劃，衍生不少社會問題，「雙非」就是典型例子。特區政府不能把握「雙非」的數目、未來去向，對本港的教育、醫療造成不明朗因素。因此，政府應統籌各部門，結合經濟、產業、福利的綜合因素，做好本港未來十年、二十年的人口規劃和應對部署，防止人口老化加速而妨礙香港發展。

(相關新聞刊A2、A4版)

違法又勾結「台獨」「佔中」不可註冊

表明要以違法手段「佔領中環」的發起人，於今年5月向公司註冊處提交資料，申請成立一間無股本擔保的有限公司以籌款及推動「佔中」，被公司註冊處質疑他們成立公司的目的並非「合法目的」。本港《公司條例》清楚列明，公司只可為合法目的而組成。「佔中」是違法行為，怎麼可能合法註冊？特區政府必須堅守法治底線，絕不能讓這個違法組織註冊為合法的公司。「佔中」搞手最近竟然勾結「台獨」，說明「佔中」的本質不但要衝擊本港法治，更要把「佔中」行動引向「港獨」的方向，挑戰「一國」原則。這種既違法又勾結「台獨」的「佔中」，更不可能合法註冊。

本港的《公司條例》早已列明，公司只可為合法目的而組成，當局在審核申請時將考慮會否「構成刑事罪行」、「令人反感」或「違反公眾利益」。英國或美國等的公司法例，都明確要求公司須承諾在不違反法律的前提下開展業務。「佔中」不論是哪一種方式進行，違法的本質已是無可抵賴。何況，連「佔中」發起人也多次公開承認「佔中」是違法的。任何國家或地區的政府都不能容許如此挑戰法治的行為。

「佔中」搞手李卓人、鄭宇碩、朱耀明日前赴台灣「台獨」勢力「求援」，「台獨」分子亦公開聲援「佔中」行動，並表示會派員參與其中。這顯示「佔中」的本質不只是破壞香港法治，而且與「台獨」合流，從事分裂國家活動。這是公然挑戰基本法、挑戰「一國」原則的行為。在「一國兩制」之下，香港怎可能讓一個違反香港法律的組織堂而皇之的註冊為公司？當局必須堅守底線，強硬回絕「佔中」的註冊申請，以彰顯本港的法治精神。

事實上，「佔中」將「台獨」引入香港，不但阻礙本港的普選進程，更會令本港走上暴力對抗的歪路、邪路，將香港推向動盪的深淵，損害700萬市民的利益。為此，社會各界近日接連抨擊「佔中」禍害香港，先有40名建制派議員簽署跨黨派聯合聲明公開譴責，昨日中國和平統一促進會香港總會亦發表嚴正聲明，表明堅決反對「佔中」發起人與「台獨」合流，強烈譴責反對派將暴力政治引入普選，禍港殃民，反映社會各界的強烈民意，這對「佔中」人士是一個嚴正的警告。「佔中」搞手必須懸崖勒馬！

(相關新聞刊A6版)

慎用公帑 紓仔紓孫 老化

林鄭：參考外國諗計 盼營造有利環境開枝散葉

香港文匯報訊(記者 王維寶)本港人口老化不斷加劇，與出生率長期處於低水平有關，如何提升本港出生率是人口政策督導委員會其中一個主要任務。昨天公布的人口政策諮詢文件中提出，當局在未來需締造有利環境讓市民生兒育女。政務司司長、委員會主席林鄭月娥表示，將會參考不同國家及地區的鼓勵生育政策，如懷孕開支津貼、更易取用生殖科技治療、侍產假、稅務優惠或小孩津貼等，但亦有部分地區的出生率在推出相關政策後仍處於低水平，林鄭月娥認為本港需要謹慎利用公帑，推出有效政策，才能有效紓緩人口老化問題。

本港的生育率自1981年開始下降，由逾1.9下跌至2003年的0.9，雖然之後有所回升，但仍是發達經濟體系最低的地區之一。林鄭月娥指出，2012年本港生育率亦只有1.3，「恐怕今後亦將保留於1.2的水平」。

「4字頭」剩女30年升至17%

生育率持續處於低水平，主要是由於現今婦女的婚姻率有所下降，本港年齡介乎40歲至44歲從未結婚的比例，由1981年的3%上升至2011年的17%，本港婦女遲婚及延遲生育亦影響本港生育率，本港女性初婚年齡中位數由1981年的23.9歲，上升至2011年的28.9歲，女性於結婚後首3年誕下首名子女的比例亦由90%下降至70%。

逾半港女想生2個「做不到」

雖然本港生育率較低，但不代表本港女性無意生育。林鄭月娥指出，調查指逾半本港女性有意生育2名子女，實際上「做不到」的，主要是擔心「責任太大」及「經濟負擔重」，故當局如何在未來締造有利環境讓市民生兒育女將會是人口政策中的一項重點，「雖然我們不應干預個人的生育決定，但應營造有利環境，盡量滿足個人成家立室及生兒育女的意願」。

諮詢文件指出，參考外國的生育政策，北歐國家如丹麥及瑞典以協助婦女兼顧家庭及事業為目的，推出較長侍產假、稅務優惠或小孩津貼等政策，令生育率一直處於較高水平，但所需開支非常大，且當地有高稅率去支持。此外，台灣及新加坡等亞洲經濟體亦有鼓勵生育政策，但兩地的生育率在政策介入後仍處於低位。

減生育成本 勝供經濟誘因

她表示，當局對任何政策都採開放態度諮詢，但認為無論提供甚麼現金津貼，都不足以滿足供養子女水平，「減低生育成本的政策，比直接提供經濟誘因有更大影響」。當局將會諮詢市民對一系列措施看法，包括懷孕開支津貼，令市民更易取用生殖科技治療、提供有薪親子假期、資助托兒服務及彈性工作時間等，期望令生育率回升。

學者：最重要增人口質素

香港大學社會工作及社會行政學系教授葉兆輝認為，人口政策諮詢文件指出人口問題的迫切性。他認為，最重要是提升人口質素，又指現金誘因只對部分婦女有反應，提供良好生育環境才是雙贏措施。



▲人口政策督導委員會在文件中提出，當局在未來需締造有利環境讓市民生兒育女。黃偉邦攝



▲港府推算由2018年開始，每10個適齡工作人士撫養3.5個長者及兒童的比率，將於2041年倍增至7.1個。黃偉邦攝

倡增教育培訓 重量兼顧保質

香港文匯報訊(記者 聶曉輝)人口政策督導委員會昨日發表的諮詢文件，從多方面探討本港的人口問題，包括鼓勵婦女、新來港人士、殘疾人士及少數族裔人士投入勞動市場。委員會又認為，應同時兼顧勞動人口的質素問題，建議提升教育及培訓，確保青少年擁有未來經濟發展所需技能，並重新確立職業教育的價值，作為傳統學術課程以外的選擇。

彭太希望政府能推出津貼，減輕子女經濟負擔。黃偉邦攝

陳小姐指政府應確保教育機會供兒童應。黃國邦攝

的68.7%，人口政策督導委員認為應鼓勵家庭主婦投入勞動市場。但消息人士亦指出，不宜為釋放婦女勞動力設下指標，因為當中亦存在矛盾問題，「例如更多婦女外出工作，便可能削弱照顧家庭的能力，必須取得平衡」。

人口政策督導委員又建議透過適當的培訓及支援服務，推動新來港人士、殘疾人士及少數族裔人士紓緩緊張的勞動市場，同時亦有助社會。諮詢文件又建議提升教育及培訓，確保青少年擁有未來經濟發展所需技能，令本港勞動人口重「量」之餘亦「質」。文件又建議構建友待長者的環境，推動積極樂齡年，讓長者可以繼續貢獻社會，同時應探討如何發展銀髮市場，以及便利長者在內地養老的措施。

明年施政報告或提共議議題

消息人士表示，今次諮詢正值施政報告及財政預算案諮詢期，當中肯定與人口政策扯上關係，部分已有共識的議題，或會先於明年1月發表的施政報告提出，而今次諮詢文件未有太多篇幅談及退休保障，是因為扶貧委員會正在跟進，對於人口老化下的醫療福利公共開支，庫務科下的公共財政計劃小組，正研究有關公共開支的承擔和可持續性。

釋主婦勞動力不宜設指標

諮詢文件指出，2012年本港共有160萬名年齡介乎15歲至64歲非從事經濟活動人口，當中多達39.8%為料理家務人士。另一方面，2012年女性勞動人口參與比率僅得49.6%，明顯低於男性

雙非兒童變數多 不宜作人口新來源

香港文匯報訊(記者 王維寶)人口政策諮詢文件提及當局不會以雙非兒童作為解決人口挑戰的辦法，政務司司長林鄭月娥昨天表示，當局無法確定雙法兒童「何時來、如何來、來多久、何時離開」，情況很難預測，而且雙非兒童亦會為本港帶來一連串問題，所以當局才會在今年推出「零配額」政策遏止雙非嬰在港出生。她又指，單程證計劃目的在於幫助香港與內地家庭團聚，所以不會在審批上加入教育及技術水平等要求。

雙非嬰兒近年為本港的醫療及教育帶來巨大衝擊，面對本港出生率下降，有意見認為政府可以借雙非嬰兒為本港帶來新一批勞動力，但人口政策督導委員會否定有關做法。諮詢文件中表示，假設是2013年後不會再有雙非嬰兒出生，而已經出生的20萬雙非嬰兒，估計有一半會在21歲之前來港，對小一學位的需求，由2016/2017學年至2018/2019學年會為高峰期。

林鄭月娥表示，當局不應視雙非兒童為解決人口挑戰的辦法，她認為這些兒童「何時來、如何來、來多久、何時離開」，全部都是很難預測，反之為本港帶來一連串的問題，雖然自2013年實施「零配額」政策後，成功遏止了雙非嬰兒在港出生，但現時仍有20萬在2013年之前在香港出生的雙非兒童，他們的服務需求有待解決，所以當局亦會在各方面照顧這些雙非學童。港大社會工作及社會行政學系教授羅致光則表示，報告沒有推算出雙非或跨境兒童對各樣社會服務需求，根本難以制定政策。

單程證審批不能收回

對於近日有立法會議員要求收回單程證的審批權，林鄭月娥指出，單程證的計劃是有其憲制基礎的，所以本港不能收回有關審批權。她又認為，單程證純粹是一個家庭團聚的目標，「透過單程證來香港的人士中，有49%是和配偶團聚，另外49%是子女和父母團聚，剩餘的2%都是一些無依無靠的兒童來香港投靠親人」。林鄭月娥表示，近年跨境婚姻愈來愈多，這些家庭他們都是需要團聚，所以不應該用教育、技術、專才的水平去額外審批，影響家庭團聚，否則本港在人權方面可能會被人批評，所以即使本港收回單程證審批權，亦不會改變現有以家庭團聚為目標的政策。

每日限額補勞動短缺

另外，亦有意見要求減少單程證每日限額，林鄭月娥表示，在2012年整年差不多全部每日150個名額都被用盡，加上政府看到現時的新來港人士的教育水平都是愈來愈高，超過86%是已經持有中學或者以上的教育水平，所以透過適當的培訓，他們正正是可以補充香港現時勞動人口的短缺問題。

版面導讀

要聞 港統促總會痛斥「佔中」勾結「台獨」

鼓吹違法「佔領中環」的香港反對派中人，日前赴台灣尋求「台獨」分子施明德的「支援」。中國和平統一促進會香港總會發表嚴正聲明，堅決反對「佔中」「台獨」合流。詳刊A6

要聞 特首梁振英昨與中國人民銀行行長周小川和中證監主席肖鋼會面，爭取放寬每日20,000元人民幣的兌換上限。梁振英在離京前會見傳媒時表示，人民銀行對放寬兌換上限的反應正面、積極。詳刊A8

要聞 最近央視播出的《習仲勳》紀錄片中，原國家副主席高崗首次以正面形象出現。今日是高崗誕辰108周年紀念日，高崗侄孫日前接受本報專訪，期待有為高崗歷史功績正名的一天。詳刊A13

國際 美國國安局被指竊聽德總理默克爾私人手提電話多年。默克爾致電美總統奧巴馬抗議，奧巴馬稱美國「現在、未來」也不會監聽她的通話內容，但避談「過去」有否監控。詳刊A16

港聞 部分新鮮糧食店未有妥善冷藏鮮肉，更將冰鮮肉當新鮮肉出售，違規情況日益嚴重。申訴專員批評食環署「規則雖嚴但執法寬鬆」，對違規情況更近乎視若無睹。詳刊A22

六合彩 MARK SIX
10月24日(第13/124期) 攪珠結果

9 10 22 24 43 44 30

頭獎：\$27,369,500 (1注中)
二獎：\$805,350 (2.5注中)
三獎：\$51,870 (103.5注中)
多寶：—

下次攪珠日期：10月26日