

# 5招增人口 研擬輸外勞

## 林鄭：低技術行業缺人手 不正視後果難承擔



■港府推算由2018年開始，退休人數將較投入職場的年輕人為多；現時每10位適齡工作人士撫養3.5名長者及兒童的比率，更將於2041年倍增至7.1名。 劉國權攝

香港文匯報訊（記者 聶曉輝）香港人口急速老化，勞動力亦隨之下降，港府推算由2018年開始，退休人數將較投入職場的年輕人為多；現時每10位適齡工作人士撫養3.5名長者及兒童的比率，更將於2041年倍增至7.1名。由政務司司長林鄭月娥擔任主席的人口政策督導委員會昨日發表諮詢文件，建議從增加勞動人口數量及提升質素、鼓勵生育等5方面應對未來人口挑戰，當中包括為現有輸入外勞制度重新定位。有關的文件由即日起諮詢公眾4個月。（林鄭月娥講話文章刊A18版）



■林鄭月娥指出，人口老化及勞動人口減少，將增加醫療及長者公共服務的開支，並會令經濟增長減慢及收窄稅基。 香港文匯報記者黃偉邦攝

根據統計處推算，香港的人口隨着新來港人士增加而繼續增長，由今年的718萬升至2041年的847萬，長者人口比例亦由2012年的14%激增至2041年的32%。近月屢創高峰的勞動人口數字，亦將在2018年的高峰後，隨着每年的退休人士多於投入職場的「生力軍」而倒頭下降。

林鄭月娥指出，人口老化及勞動人口減少，將增加醫療及長者公共服務的開支，並會令經濟增長減慢及收窄稅基，故諮詢文件提出5大方針，包括吸引更多投入勞動市場、提升勞動人口質素、引入外地人才、鼓勵生育及創設友待長者的環境。

### 人口不設上限 單程證不改

人口政策督導委員會在諮詢文件內表明「三不」立場，包括不應為本港人口設上限；不應改變現行「家庭團聚」為政策目標的單程證計劃；及「不可視第二類兒童（雙非嬰兒）為解決人口挑戰的辦法」。諮詢文件又指出，面對全球競逐人才的情況下，港府一直推出多項政策，吸納內地及海外專才來港，今年8月共有85,700名外來人才及專才在港工作，約佔本港勞動人口2.3%。

### 年輕人拒做低技術工作

輸入外勞議題雖然備受爭議，但文件提到，建造、零售、飲食及護理服務等行業，均面臨勞工短缺情況，部分更是長期的結構性問題，加上現時只有少數年輕人願意從事低技術工作，有必要考慮輸入外勞以補充勞動力。林鄭月娥說：「若不正視有關問題（輸入外勞），部分低技術行業的勞工短缺問題，可能會出現不能承擔的後果。」

根據現行政策，除外傭以外，低技術工人是根據補充勞工計劃按個別情況輸入，但僱主必須證明以本地工人填補工作空缺存在困難，同時亦剔除了收銀、司機等26種職位類別，以保障本地工人。林鄭月娥指出，去年底本港僅有2,415名輸入工人，僅佔勞動人口0.1%，相對鄰近採用較寬鬆輸入外勞制度的澳門（26%）及新加坡（28%），差距十分大。

### 張建宗：保障港工利益就業機會

勞工及福利局局長張建宗強調，即使放寬現行輸入外勞制度，仍會保障本地工人利益不受到任何損害及不會妨礙本地工人就業機會很重要。他表示，可以研究優化現行制度，將機制更靈活回應訴求，但無意改變現時有勞顧會負責審批的做法。

消息人士指出，當局需要多做不同行業專才的數據收集分析工作，了解不同組群的人力需求和供應；如要鎖定目標吸引人才，便要須先知道經濟發展的需要，而經濟發展委員會的小組亦正分析零售行業的人手需求。現正協助政府研究退休保障制度的香港大學社會工作學系講座教授周永新認為，諮詢文件缺乏長遠目標制訂政策。



■諮詢文件建議，可考慮集中培訓核心數量的本地工人，在人手短缺時通過輸入勞工來彈性應付額外勞工需求。 劉國權攝

### 工聯：損港工權益

香港文匯報訊（記者 王維寶）政府人口政策督導委員會昨日公布人口政策諮詢文件，當中提及考慮優化現有的補充勞工計劃，引入更多外地勞工，確保香港有足夠的勞動人口。多個團體質疑做法損害本港勞工的利益，工聯會認為開放外勞市場政策短視，並嚴重影響本地工人權益。

### 倡改善環境待遇解人才荒

工聯會權益委員會逾10名成員昨日由金鐘海富中心遊行至政府總部外請願，抗議政府人口政策督導委員會考慮引入更多外地勞工。工聯會權益委員會副主席葉偉明表示，本港現時仍有大量潛在勞動力仍未被發掘，但礙於部分行業工作環境惡劣，令潛在勞動力拒絕重投勞動力市場，同時年輕人亦拒絕入行，才能出現人手短缺的情況，建議政策推動改善行業環境及陋習的政策，認真進行監督規管，改善本地工人待遇。

工聯會立法會議員陳婉嫻亦表示，絕對不同意輸入外勞是讓僱主有彈性選擇，雖然政府面對工商界的壓力，但她不喜歡政府藉人口政策，輸入外勞。她又指，政府及僱主有變通頭腦，林鄭月娥的說法不客觀，勞動力緊張反映招聘條款守舊，人手自然流去其他條件較好



■工聯會認為開放外勞市場政策短視，並嚴重影響本地工人權益。 王維寶攝

的工種。陳婉嫻又表示，任何地區或國家面對輸入外勞問題要小心行事，不能單方面由政府決定，本港已經有一般性輸入外勞途徑，呼籲政府不要貿然輸入外勞。

### 勞聯：引入外勞顛倒因果

港九勞工社團聯會則表示，缺乏人手的工種大多數具厭惡性，但薪酬待遇普遍偏低，工時亦較長，為業內人士詬病，聯會認為引入外勞是顛倒因果的做法，建議當局以身作則，改善一些政府營運職位的薪酬待遇，以及加強投放資源在業界的培訓工作，提高市場的應聘意慾。

### 人口政策諮詢文件要點

項目	2012年	2041年(預計)	研究方針
本港人口	718萬	847萬	不宜設立人口上限
長者人口比例	14%	32%	協助長者在社區保持活躍
每名婦女活產嬰兒數量	1.3	1.2	締造有利環境讓年輕夫婦生育
預期壽命(男/女)	80.7歲/86.4歲	84.4歲/90.8歲	增加勞動人口數量
15歲以上勞動人口比例	58.8%	49.5%	吸引外來人力資源
每100名工作人士撫養的長者人口	19.4	54.9	延長年長人士工作年期

資料來源：人口政策督導委員會

製表：香港文匯報記者 王維寶

香港文匯報訊（記者 文森）行政長官梁振英昨晚結束兩日訪問北京行程，由北京返抵港後會見傳媒表示，人口結構對社會十分重要，既是特區政府提供服務的對象，亦是社會及經濟發展的重要動力，而政府推行長遠社會規劃，亦要知道人口數目及結構。他呼籲市民就人口政策問題發表意見，讓政府在思考有關問題時，能多從社會長遠及整體利益出發。

梁振英又指，在當選後已實施雙非兒童零配額，在未來，香港會繼續實施零配額制度，「正如政務司司長林鄭月娥所言，雙非兒童並非解決香港人口挑戰及人口老化的辦法」。對於有傳媒日前引述消息人士指，政府會讓雙非或單非兒童盡早來港，他反駁有關講法是切實際及不正確。

# 當局研公僕延後退休

香港文匯報訊（記者 聶曉輝）針對本港勞動力將於2018年後逐步下降，港府昨日發表的《集思廣益——人口政策公眾參與活動》諮詢文件，建議從現有人口及發掘海外人才等多個方向增加勞動力，包括延長本港退休年齡。特區政府現正就公務員退休年齡問題進行研究，料明年年初完成。

### 港高齡勞動參與率逐日星韓

諮詢文件提到，本港55歲至59歲及60歲至64歲的勞動人口參與率，分別只有61.7%及37.7%，較日本、新加坡及韓國等地為低，建議延長本港退休年齡，一來可改善個人財政收入，亦可促進循序漸進的退休安排及技術傳授。本港公務員的正常退休年齡介乎55歲至60歲，特區政府正檢視公務員的繼任或運作需要，並就延長已屆退休年齡的公務員的服務年期，及提高新入職公務員的服務年期，探討可行方案，預計明年年初完成。

諮詢文件指出，要令香港保持競爭力，必須以新來源補充現有人口及勞動力，包括鼓勵海外港人回流。根據統計處於2010年進行的調查，在統計前12個月期間，約有17.5萬名香港居住在內地工作。現屆政府雖已加強聯繫已移居或留學內地及海外的港人，但人口政策督導委員會認為，應考慮推出更積極的政策措施，例如為其家人提供更方便的入境安排，及向外宣傳香港的種種機遇及獨特吸引力等。

### 倡輸外勞彈性應付需求

諮詢文件又指出，本港可能缺乏足夠的專業及技術勞工，應付經濟發展，輸入外地人才是直接或有效方法，並有助建立人力資源庫。諮詢文件特別指出，建造業等行業的勞工需求性質並非長期固定，並會隨時間而有所轉變。政務司司長、人口政策督導委員會主席林鄭月娥指出，部分建造業工人可能在淡市時「無工做」，故與其只培訓大量工人，令他們在淡市時可能面對較大的失業風險，可考慮集中培訓核心數量的本地工人，在人手短缺時通過輸入勞工來彈性應付額外勞工需求。