



11月召開的中共十八屆三中全會，將為中國打響三十五年來第三輪全面改革的發令槍。實際上，今年3月「兩會」之後，中國在一些關鍵領域已「偷步」改革，為三中全會後「習李」大手筆改革做出了先行鋪墊，中國經濟呈現一條從持續放緩到企穩回升的「微笑曲線」，誠如李克強總理昨日在全國工會代表大會做出的「國民經濟穩中向好」的表述。如果將改革之勢比喻為利箭，則平穩回升的中國經濟猶如彎弓。如今，弓如滿月，箭扣弦上，蓄勢待發。

■香港文匯報記者 海巖 北京報道

經濟曲線「微笑」 習李贏揮灑空間

「偷步」改革初顯成效

經濟平穩是推進改革的後盾。中國社科院經濟研究所長裴長洪直言，依靠刺激內外需求，都只能事倍功半，甚至會加大財政金融風險，惡化經濟結構，進一步弱化經濟自主增長的動力，「要從深化改革、擴大開放的視角來探尋經濟發展的新路子。」他認為，今年以來政府一系列應對舉措，都反映了新一屆領導人重視從改革開放、激活經濟內在活力入手的新理念。

揚棄保增長 構「底線區間」

與過去保增長底線的思路不同，國家主席習近平屢次提出「底線論」。新一屆政府則在此基礎上首次為政府宏觀調控劃出預警線，只要經濟增長、就業、物價等指標處於所謂的「李克強區間」內，經濟總量政策就會保持穩定，政府就會放開手腳調結構、促改革。李克強昨日報告經濟形勢時指出，這個「區間」是通過科學確定的，是合理的，經濟增長、物價水平均處在這個「區間」內。

國家信息中心預測部宏觀研究室主任牛犁分析稱，今年穩增長雖再次提速基礎設施投資，如軌道交通、地下管網建設等，但這些領域都是以前的「短板」，且與民生相關；加快發展信息消費、養老服務業、健康服務業，則是培養新的消費增長點，會改善經濟結構，且不會造成高耗能、高污染。

由此，以調結構促進穩增長、在改革開放中實現穩增長的多管齊下、齊頭並進的政策思路日漸清晰。第三季度內地GDP增速回升至7.8%，高於中央設定的增長下限；而CPI漲幅2.5%，全年保3.5%通脹上限無憂，為改革贏得空間和時間。

減行政審批 降市場門檻

在穩增長的同時，中央對改革謀篇布局，更在關鍵領域「偷步」先行，借此將改革之箭打磨得更加鋒利。過去一年，國家主席習近平十數次在公開場合表態和呼籲「繼續深化改革」；而李克強擔任國務院總理後首次面對公眾就表態：「改革是中國經濟和社會發展的最大紅利，要用壯士斷腕的決心推進改革。」

自今年兩會結束至今的7個多月裡，中國改革呈現加速之勢。新一屆中央政府頒布實施了一系列放開管制、放開准入、放開市場的政策措施，包括先後取消和下放215項行政審批事項，擴大「營改增」稅務試點範圍，取消貸款利率下限，推動利率市場化進程，推進鐵路等基礎設施投融資體制，鼓勵政府購買公共服務，承諾在金融、石油、電力、鐵路、電信、能源開發、公用事業、服務業等領域放寬市場准入，引導民間投資增長等。

自身「開刀」 還企業活力

由此這一輪經濟改革思路初露端倪。新一屆中央政府改革首重政府放權，也就是先向自身「開刀」。中央領導人早前已關注到，當下政府成本、金融成本和物流成本已成企業不能承受之重。早前一份由王小魯、樊綱等著名經濟學家完成的摸底調研顯示，三分之一的企業抱怨政府行政管理問題是制約企業發展的首要障礙。由此，降低經濟成本，激活企業活力，成為所有改革的出發點和落腳點。

國家發改委學術委員會秘書長張燕生表示，三中全會後的改革將是繼1978年改革開放、1992年建立社會主義市場經濟體制後的第三輪全面改革，政府改革可能會成為焦點。

今年以來十大改革舉措

- 1、堅持不擴大赤字，不放鬆也不收緊銀根，明確經濟增長合理區間的上下限。
- 2、嚴禁鋪張浪費和嚴控公共開支，未來5年禁建政府性樓堂館所等。
- 3、推出簡政放權，取消和下放行政審批事項221項。
- 4、擴大對民資開放，放寬金融、石油、電力、鐵路、電信、能源開發、公用事業、服務業等領域市場准入。
- 5、出台金融支持實體經濟舉措，取消貸款利率限制，提高QFII額度等。
- 6、擴大「營改增」稅務試點，啟動全國地方政府債務審計。
- 7、要求全面放開小城鎮和小城市落戶限制，有序放開中等城市落戶限制，逐步放寬大城市落戶條件（尚未宣布目標及時間表）。
- 8、解除電煤價格干預，調整成品油定價機制，推動國內油價與國際接軌，宣布五年內調整電力定價機制。
- 9、批准設立上海自貿區，首次推行負面清單管理。
- 10、五年內重點化解鋼鐵、水泥、電解鋁、平板玻璃、船舶共五大行業嚴重過剩產能。



■國務院總理李克強(前排中)昨日在全國工會十六次作經濟形勢報告。新華社

洽簽自貿協定 接軌國際

今年正值中國加入世貿組織(WTO)的第十二個年頭，新一屆中央領導人甫一上台就着手布局新一輪對外開放，改革與開放雙輪加速，對外開放的步伐明顯加快。

今年，中國先後與瑞士、冰島簽署自貿協定，中日韓自貿區開始談判，中韓自貿區結束模式談判進入出價和要價談判階段，並與東盟討論打造中國—東盟自由貿易區升級版。此外，中美雙邊投資協定談判進入實質階段，承諾以准入前國民待遇和負面清單為基礎談判。而對於TPP(跨太平洋戰略經濟夥伴協定)、TTIP(跨大西洋貿易與投資夥伴協定)等新的國際貿易規則的談判制定，中國領導人更首次正面表態「持開放和包容態度」。

在國內，被視為新一輪改革開放試驗田的中國

(上海)自由貿易試驗區掛牌，探索負面清單管理模式，重點在投資准入、服務貿易領域擴大開放方面探索經驗。

創建自貿區 目標更高遠

實際上，入世以來，WTO紅利推動了新世紀以來中國快速發展，為中國贏得了年均增長10%的「黃金十年」，但近年來開放紅利帶來的增長動力已明顯減弱。張燕生認為，與上一輪側重於商品貿易和製造業的對外開放相比，新一輪開放將集中在金融、研發、物流、教育、醫療等服務部門，並有着更高遠的目標，如今服務貿易、跨國投資的規則並未制定完成，中國政府希望以更大的開放力度，參與甚至主導相關規則的制定。



■李克強8月底邀請科學院、工程院的院士及有關專家到中南海，聽取城鎮化研究報告，並座談。資料圖片



■中國(上海)自由貿易試驗區探索負面清單管理模式。資料圖片

學者：升級動力源自制度變革

上任至今，李克強曾數次以「升級版」、「提質增效第二季」來勾畫中國經濟發展的誘人前景。中國學者認為，無論是打造「升級版」還是邁入經濟奇跡「第二季」，中國經濟轉型升級面臨的瓶頸和鴻溝，始終橫亘在「克強經濟學」面前，改革是不二選擇，更需新一屆領導人轉變執政思維。

中國國際經濟交流中心研究部副部長王軍認為，「克強經濟學」要帶領中國經濟突破需求瓶頸、體制瓶頸、資源環境瓶頸、創新瓶頸等，跨越這些瓶頸，實現制度變革和技術進步，才能給經濟轉型升級以動力。

政府非經濟活動主角

從需求看，中國經濟總需求增速逐漸下降，主要表現在，海外市場低迷，出口不振；政府過度投資，邊際效應遞減；消費率持續走低，消費需求增長緩慢。創造新的市場和需求，就成為新一屆政府的新任務。

從體制上看，政府與市場邊界不明確，政府越位、缺位和錯位現象仍較嚴重，「克強經濟學」最終是要改變政府作為經濟主要推動者的現實。從資源環境看，高增長、高投入、高浪費、重污染、低效率為特徵的粗放式經濟發展模式，已難以為繼。

至於創新方面，由於技術瓶頸的限制，中國始終處於全球產業分工鏈中的低端，利潤微薄，且產業核心技術和設備長期依賴進口。

「第二季」靠民資力量

在中國社會科學院財經戰略研究院研究員楊志勇看來，過去三十多年經濟結構不合理始終伴隨着中國經濟奇跡「第一季」。經濟結構長期不合理，卻有經濟奇跡「第一季」，與經濟潛力巨大有關，與制度創新釋放大量紅利有關；而經濟奇跡「第二季」卻不能再靠政府唱主角，到了必須釋放民間資本力量的時候了。

「政策選擇對頭，制度改革穩步向前，經濟奇跡第二季就將水到渠成。」楊志勇建議，釋放民間力量必須給政府以合理定位。而今市場力量尚未充分發揮，具有很高含金量的巨額財政補貼需檢討，財政補貼宜面向全社會，對各類企業各種投資者一視同仁，補貼資助機制應以成敗論英雄。「第二季」中民眾生活品質將得到進一步提升，生活方式將發生很大改變，相應供給的保證將有利於經濟增長。此外，轉變人口政策，將收穫多重紅利，節約行政成本，擴大國內需求，延長人口紅利，降低社會負擔。

克強經濟學：減·放·管

今年中國經濟的最熱詞彙，是「克強經濟學」(Likonomics)，其甫一出世，就被賦予了廣闊的政策想像空間。「克強經濟學」彰顯的是新一屆中央領導集體的經濟方略，對其內涵的解讀，早已為人所知的是巴萊克所提出的「去槓桿化、結構性改革和避免大規模刺激計劃」三大支柱。

根本是造福人民 核心是讓利放權

從李克強上任以來的多次表述分析，上任之初他曾提出，「凡是市場能夠做到的，交給市場；凡是社會能夠做到的，交給社會」；他昨日又在全國工會代表大會強調，「發展經濟的根本目的是造福人民」。這實際為「克強經濟學」奠定了基本理念。而李克強多次強調的「政府向市場讓利，激發市場活力；政府向社會放權，將那些本應由社會承擔的事務交由社會承擔」，正是「克強經濟學」的核心。

從實際政策分析，「克強經濟學」的特徵可以「減、放、管」三字概括。

「減」：首先是減(簡)政，轉變政府職能；二是減少行政審批，新一屆政府在減少行政審批方面可謂疾步快跑，李克強承諾在本屆政府內取消和下放近600個項目，已經完成逾30%；三是減少對微觀經濟的干預，政府不應扮演市場主體的角色，政府不應直接去組織融資和操辦項目；四是減稅。

「放」：一是政府向市場放權，其核心內容是放鬆管制，如放開貸款利率；二是政府向社會放權，還權於民；三是中央向地方放權。

「管」：重點是政府為市場提供公平競爭的市場環境，維護社會公平正義，建設公共服務型政府等。李克強多次提出，政府自身改革不僅要減少和下放權力，還要創新和改善政府管理，加大對市場監管，管住、管好「該管的事」。