

# 違反基本法的沉重代價

近日跨境兒童入學問題搞得港人坐臥不寧。然而，痛定思痛，究竟是誰之過？事實上，產生「雙非兒童」的原因很清楚，一是公民黨挑戰基本法而濫訟引起；二是當年審理「莊豐源案」的法官不顧基本法的立法原意，不顧審判的社會後果所致。一句話，這是違反基本法的沉重代價。

今日跨境兒童入學之困難，正是當年公民黨種下的禍根。始作俑者乃公民黨核心成員李志喜負責的「莊豐源案」。公民黨黨魁梁家傑也不得不承認，當年的「莊豐源案」與今日「雙非」孕婦湧港產子問題並非完全無關。1999年，由公民黨創黨成員李志喜大律師代表原訴人，就「雙非嬰」莊豐源的居港權入稟香港高等法院提出司法覆核，及後終審法院判莊擁有居港權。該判例造成大量內地雙非孕婦湧港產子。2001年至2011年，已獲居港權的「雙非嬰兒」超過17萬人。2010年，「雙非」孕婦在香港誕下逾3萬名嬰兒，比起2001年的620名上升超過50倍。今日之跨境兒童主要來源於「雙非兒童」。

香港《基本法》第24條第一項規定，「在香港特別行政區成立以前或以後在香港出生的中國公民」是香港永久性居民，這裡所指的是出生時父母已為永久性居民的中國公民。後來，全國人大常委會有關負責人

也說明，特區法院的判決不符合基本法的立法原意。特區政府曾經請求終審法院提請全國人大常委會澄清該條的立法原意，但均被有關方面拒絕。

由此，有必要提醒香港廣大市民，需認清公民黨挑戰基本法為禍香港的本性。許多事實說明，公民黨往往不顧香港社會普羅大眾的整體、長遠利益，玩弄法

制，以作為他們謀取政治私利的工具。還有必要提醒香港社會，法律首先要以社會為基礎，法治的宗旨是維護社會的整體利益。因此，法庭的判決不能不考慮社會效果。這方面，西方法學家的話值得參考。例如，奧地利法學家尤根·埃利希指出：「無論是現在或者是其他任何時候，法的發展的重心不在立法，不在法學，也不在司法判決，而在社會本身。」美國大法官卡多佐認為：「法律的終極原因是社會的福利。未達到其目標的規則不可能永久性地證明其存在是合理的。」美國現實主義法學家盧埃林指出：「法律，要把它看做是實現社會目標的工具，而不是社會目標本身。」美國法學家傑羅姆·弗蘭克強調：「法律並不是『書本上的法律』，而是『行動中的法律』。」美國法學家勞倫斯·弗里德曼揭示：「給予法律制度生命和真實性的是外面的社會世界。」他山之石，可以攻玉。這些睿智之言，值得香港法官思考和借鑒。

# 加強打黑 防止青少年誤入歧途

警方東九龍總區展開代號「明風」臥底反黑行動，拘捕58名男女包括13名中學生，揭發黑幫以「飲飲食食」等小便宜引誘學生入會。事件再次敲響黑社會向涉世未深的青少年埋手的警鐘，社會須高度重視加強打黑，加強教育，防止青少年誤入歧途。青少年犯罪是一個複雜的社會問題，需要社會各界在宣傳教育和復康輔導等方面加強合作，以預防和減少青少年罪行。青少年也要學會向黑幫的種種誘惑說「不」，避免誤入歧途。

被捕58人其中13人是來自11間學校的學生，有9人年齡在16歲或以下。東九龍總區高級警司余嘉麒稱，被捕學生很多時只為了小便宜，例如「飲飲食食」等而被人「踢入會」從事不法活動，甚至被利用運毒。保安局局長黎棟國8月26日也指出，今年上半年青少年整體犯罪數字按年大減兩成，但牽涉嚴重毒品罪行而被捕的人數則為141人，較去年同期增加17人。

警方應加強嚴密監察青少年犯罪的情況，特別是涉及黑社會相關罪案或嚴重毒品罪行，並在青少年流連的地區加強反罪惡巡邏，以及與其他相關政府部門、學校、青少年服務機構等保持緊密聯繫，採取跨部門及多專業的合作模式，制定適切和有效的防罪措施，從預防及宣傳、加強執法等各方面，打擊青少年罪行。

青少年犯罪及吸毒的問題一直備受關注。懲教署自2008年推行「更生先鋒計劃」以來，透過一系列社區教育及參觀活動，向青少年宣揚防止犯罪、吸食毒品的禍害和助更生的信息。香港執法部門包括警方應繼續提高警覺，並加強以跨境合作、跨專業及跨部門的情報主導方式，堵截毒品來源，防止毒品流入本港；並從執法、充公販毒得益、加強刑罰、預防教育和宣傳等方面，特別是持續針對青少年吸毒問題，壓抑毒品需求和竭力打擊毒品罪行。

(相關新聞刊A24版)

## 李克強晤越共總書記：南海爭議莫擾合作大局

# 中越簽北部灣海洋合作協議

### 《中越北部灣海洋合作協議》要點

- 開展北部灣灣口內海洋環境管理及科學研究合作
- 提高海洋環境管理水平
- 為北部灣海洋環境、生態保護、應對污染提供技術支撐
- 加強研究、學術研討會以及交流培訓等合作
- 開展環境管理示範區建設
- 向兩國民眾普及海洋環境保護知識

整理：記者 孟慶舒

香港文匯報訊（記者 孟慶舒 北京報道）國務院總理李克強昨日上午在越南河內會見越共中央總書記阮富仲，再次呼籲「不讓南海問題干擾兩國合作大局」，並推動海上共同開發磋商工作組等合作機制盡快取得實質性進展。李克強此次訪越，令中越在海洋合作方面獲得新突破，兩國首次簽署海洋合作協議——北部灣海洋合作協議，開展海洋環境管理及科學研究合作，建設環境管理示範區等，開啟中越南海聯合勘探的新階段。



李克強昨日會晤越共中央總書記阮富仲（右）。 法新社



李克強昨日會晤越南國家主席張晉創（右）。 法新社

「能否處理好南海問題，不僅事關兩國人民之間的感情，而且涉及到雙方拓展基礎設施投資等大規模合作的政治與安全環境。」李克強在會見阮富仲時表示，中越雙方要從戰略高度和長遠角度出發，堅定不移推進中越友好。中方願與越方沿着海上、陸上、金融三條主線統籌推進合作，相互促進，實現互利共贏。

### 海洋環保應對污染

前天，李克強同越南總理阮晉勇共同見證了《中華人民共和國國家海洋局與越南社會主義共和國自然資源與環境部關於開展北部灣海洋及島嶼環境綜合管理合作研究的協議》（簡稱《協議》）的簽署。這是近年來中越簽署的首個政府間海洋領域合作項目文件。

《協議》規定，中越雙方將開展北部灣灣口內海洋環境管理與科學研究合作，增強對北部灣海域海洋環境與生態狀況的了解，提高海洋環境的管理水平，為北部灣海洋環境與生態保護及應對污染事故提供參考和技術支撐。雙方將通過合作研究、舉辦學術研討會以及交流培訓等方式，加

強在海洋生態保護方法等領域的合作與交流，開展環境管理示範區建設，同時向兩國民眾普及海洋環境保護知識，提高公眾海洋環意，更好地保護北部灣的環境與生態。

### 研商更大海域開發

對於中越海洋合作，中國外交部評價稱，兩國將正式成立中越海上共同開發磋商工作組，基礎設施合作工作組、中越金融合作工作組，是兩國總理會談的最重要成果，也是中越合作新的突破。特別是雙方將爭取於年內在北部灣灣口外取得海上共同開發的實質進展，並磋商研究更大範圍海域的共同開發。這將向世界表明，中越兩國有能力、有智慧來維護南海和平，擴大兩國的共同利益，縮小和管控分歧。

李克強昨日上午還會見了越南國家主席張晉創，並出席張晉創舉行的歡迎午宴。下午李克強則在會晤越南國會主席阮生雄時表示，中方將繼續堅持對越友好的基本方針，願同越方保持高層戰略溝通，推進全面務實合作，妥善處理分歧，推動兩黨兩國關係健康穩定向前發展。



李克強在河內和越南總理阮晉勇舉行會談後，共同出席中越雙方關於海上、金融、經貿、基礎設施等領域合作文件的簽署儀式。 新華社

## 中越南海「突破」的意義和影響

翟章

幾經風雨的中越關係，在總理李克強正式訪越期間迎來新躍進。14日，中越總理宣布兩國成立海上共同開發工作組，並於年內啓動海陸金融三大領域合作工作組，李總理強調這是兩國關係取得的「重要突破」。上述協議的簽訂立即引發各方高度關注，有學者認為這是中國在南海問題上的「大動作」，為北京突破「南海瓶頸」，特別是破解美國借南海「圍堵」圖謀提供了現實可能性，全面推進中國與東盟戰略夥伴關係有望進入「快車道」。

### 雙方擁一段「特殊關係」

在周邊國家中，中越間擁有一段與眾不同的特殊關係。1950年1月18日中越建交後，在越南抗法和抗美兩場戰爭中，中國政府和民眾全力支持，兩國在政治、軍事和經濟等領域廣泛合作。但兩個「兄弟國家」卻於1979年爆發大規模邊境衝突。自上世纪90年代始，中越兩國兩黨關係重新熱絡，高層互訪不斷，經貿和人文交流飛速發展。

2008年，兩國建立全面戰略合作夥伴關係，兩國領導人一直保持頻繁互訪和接觸。經貿方面，中國是越南第一大貿易夥伴，去年雙邊貿易額為504億美元（約3,081億元人民幣，約3,931億港元），同比增長25%。《華爾街日報》昨日報道，雖然中國軍力令越南擔

憂，但越南領導人也認識到需要中國來改善經濟前景。

值得特別指出的是，中越在解決陸上和海上領土爭端上同樣累積了豐富經驗。經過多年協商，2010年7月《中越陸地邊界勘界議定書》正式生效，標誌著雙方陸地邊界爭端全部解決。海洋爭端上，中越2000年12月簽訂《北部灣劃界協定》，為中越和平解決海上爭議邁出了第一步。因此，中越將成立海上共同開發工作組絕非偶然。

### 堅持雙邊協商 回應美干預

從戰略角度看，中越海上工作組成立，有力地回應了美國推行的「亞太再平衡」政策。美方一再揚言「重返亞太」，將全球軍力向中國周邊的東南亞方向集中部署，同時極力拉攏東盟各國，利用菲律賓和日本做「馬前卒」，在中國與東盟國家之間挑撥離間。

美國插手中國與東盟國家的南海爭議，要求後者以多邊方式與中國談判，企圖將南海問題國際化，目的是顛覆中國與東盟達成的《南海各方行為宣言》以及推進制定《南海行為準則》，打掉中國提出的「擱置爭議、共同開發」的南海基本原則。

國家主席習近平和李克強近日先後密集出席亞太經合組織(APEC)會議和東

盟系列會議，反映出中國對東盟外交出現重大調整，東盟在中國外交全局中的地位得到全面提升和加強。《華爾街日報》形容，這是中國向東南亞地區開展的「魅力攻勢」，有助中國鞏固在區內地位。

### 兩條絲路 華具獨特地緣優勢

習近平月初在印尼發表演講，提出中國願與東盟發展海洋合作夥伴關係，共建「海上絲綢之路」。這是他9月訪問中亞四國提出共同建設「絲綢之路經濟帶」後，又一重大戰略構想。此後，李克強在文萊出席中國—東盟領導人會議，首次對未來中國—東盟合作提出「2+7」合作框架構想，倡議在漁業、環保、科研、搜救等領域發展海上合作夥伴關係。上述舉措反映出中國新領導集體外交新思維和對外關係優先順序的重大調整。

從「絲綢之路經濟帶」，再到「海上絲綢」，中國正充分發揮獨一無二的地緣優勢，與周邊南西北30餘個國家和地區共同打造政治互信、經濟共榮、安全互助的全新東亞（亞太）新格局。習主席和李總理東盟之行的奠基性作用，將在未來中國—東盟新戰略中發揮日益深遠的影響。

特稿

## 獨家消息 俄總理23日安徽中科大演講

香港文匯報訊 外交部發言人華春瑩昨日宣布，應國務院總理李克強邀請，俄羅斯總理梅德韋傑夫將於本月22日至23日對中國進行正式訪問。據本報獨家獲得的消息，除22日在北京會見國家主席習近平和李克強等中國領導人外，梅德韋傑夫還應李克強盛情邀請，將到安徽合肥中國科技大學發表演講，並轉赴蕪湖參觀奇瑞汽車總部，以表明他十分重視與李克強的私人友誼及對其家鄉安徽的重視。

華春瑩表示，梅德韋傑夫訪華期間，李克強將與他在北京舉行中俄總理第十八次定期會晤，而國家主席習近平等中方領導人將會見梅德韋傑夫。中方希望通過此次

總理會晤，進一步挖掘兩國合作的巨大潛力，重點推動雙方在經貿、投資、能源、高科技、航空航天、人文等領域的合作取得更多新成果。

### 訪奇瑞汽車 看中國品牌

據本報獲悉，李克強於4月下旬訪俄與梅氏會晤時，邀請他訪華期間到安徽參觀訪問。梅氏非常重視與李克強的個人友誼，決定在這次訪華期間特別到李克強的家鄉安徽訪問。據初步安排，他將於23日到合肥的中國科技大學演講，以及到蕪湖擁有中國自主品牌的奇瑞汽車總部訪問。3月18日，李克強曾首次在與梅氏通電話時邀請他來訪問。

## 印度擬建「中國園」吸華資

香港文匯報訊 據環球網引述日本媒體報道，印度總理辛格將在近期訪問中國，與中方領導人舉行會談時擬提議在印度數個邦設立面向中國企業並提供稅務優惠的工業園區「中國商務園」，以吸引中國企業的直接投資和技術。

日媒援引印度政府消息人士的話稱，辛格將於10月22日至25日訪問中國。在中印首腦會談上，印方將提出設立「中國商務園」，這將是專門面向中國企業的工業園區，對進駐企業給予減輕銷售稅額等稅務優惠。印度已經設立了面向日本和韓國企業的專門工業園，但設立面向中國企業的工業園尚屬首次。印度提

出的地點包括北方邦、古吉拉特邦等7個邦。

### 去年華資入印僅及日資6%

日媒還稱，中國去年對印度直接投資額只有約1.5億美元（約11.7億港元），只有日本的6%，因此印度希望通過設置提供稅務優惠的「中國商務園」來吸引中國直接投資。

印度政府正拓展製造業，希望將製造業佔國內生產總值(GDP)比重從目前的16%提高至2025年的25%，並創造1億個就業崗位。為了培育國內製造業，印度把目光投向中國企業的資金和技術。