

現代中國 + 全球化

國際磨合 中國自1978年改革開放，積極發展經濟，從一個積弱百年的國家，一躍成為現今世界第二大經濟體系，成績有目共睹。中國經濟騰飛的同時，於國際社會間的話語權亦逐漸增加，更積極地參與國際事務，其影響擴展到東南亞、中東、非洲等國家，成為發展中國家的龍頭。由於中國奉行前領導人鄧小平的「韜光養晦」外交政策，往往予以外國一種深藏不露的印象，甚至有西方國家提出「中國威脅論」，認為中國的極速發展威脅國際社會的權力平衡。而在全球化的大趨勢下，中國與國際社會的交流更頻繁，包括經濟、貿易、文化等，同時也加劇雙方的矛盾。去年，美國總統奧巴馬成功連任，制訂「重返亞洲」外交策略，並率先簽訂《跨太平洋戰略經濟夥伴關係協定》(英文簡稱TPP)，試圖從經濟和政治兩大層面圍堵中國。下文將介紹TPP的內容及分析背後反映的全球化現象，並會探討中國應否加入此協定，以擴大國際社會的話語權。

■黃德正 中學通識教育科教師



■中國近年發展迅速，成為全球第二大經濟體。
資料圖片

TPP 善惡難分 中國值得加入嗎？

經濟全球化 Economic Globalization

概念鏈接 簡單而言，經濟全球化意指消除貿易壁壘，以建立一體化市場，而國與國之間的經濟關係亦漸緊密，以促進彼此的經濟交流。TPP實施高標準自由化，成員國不單要廢除關稅，亦需限制政府補貼制度，以減少政府干預，鼓勵透過自由市場處理大部分的經貿問題。根據此原則，成員國需設立統一的準則和條例，並加強各國對勞工、環保、知識產權的責任，以建立更趨一體化的市場，方便貿易往來，協助成員國進一步將市場擴展至全球。

中國威脅論 China Threat Theory

中國經歷改革開放，其經濟、軍事、外交等的發展速度迅速，多項指標都顯示中國的綜合國力已達國際前列，並於2010年一躍超越日本，成為全球第二大經濟體系。中國憑其經濟實力，增加其國際社會的話語權，其經濟、外交取態對國際局勢有舉足輕重的分量。這對以美國為首的西方列強而言，無疑是一個威脅。事實上，中國早與「東南亞國家協會」合作，建立並主導龐大的亞洲經貿網絡，基本上確立其「亞洲盟主」的地位。TPP反映美國高調「重返亞洲」的決心，並主導整個協議的討論細節，故有評論認為TPP的設立是為美國「度身訂造」，以配合美國擴展的需要，並取得亞太區的主導地位，進一步削弱中國的影響力。而且，TPP的成員國以歐美、東南亞國家為主，未有邀請中國參與討論，反映其「圍堵中國」的策略，以圖於政治、經濟、地緣上孤立中國，建立另一個以美國為核心的政經中心。

政治全球化 Political Globalization

TPP體現經濟全球化，有助成員國的經濟貿易發展。但協議將不同國家連繫起來，換言之，一國的決策已不僅影響本國事務，而會引起骨牌效應，牽連其他成員國，這亦體現政治全球化的涵義。TPP的簽訂增加成員國的責任，不單履行協議條款，並受到其他成員國監察，以確保各國的政策符合所有成員國的最大利益。而協議鼓勵成員國更積極參與國際事務，建立更緊密的外交關係。成員國可透過談判、協商、監察等工作，維持各國的利益，以及確保成員國的政策符合協議內容。TPP亦有機會削弱國家主權。協議旨在建立自由貿易區，各個成員國的政策影響力將擴展至國際層面，例如其保護知識產權法律，一旦不符合協議內容，將影響其他貿易夥伴的權益，因此其他成員國可透過外交途徑，要求違約國調整政策以配合協議內容。

進階級

日本民眾抗議政府加入TPP。
資料圖片

小知識

TPP

《跨太平洋戰略經濟夥伴關係協定》(Trans-Pacific Strategic Economic Partnership Agreement, TPP)是由新加坡、智利、汶萊及新西蘭於2005年發起，並由美國主導整個談判過程及協議內容，展示美國「重返亞洲」和「圍堵中國」的政策。成員國會促進彼此的經濟合作，並透過實施高標準自由化，建立全球最龐大的自由貿易區。

截至2011年，全球已有10個國家或地區簽署加入TPP，涵蓋全球三分之一經濟規模，包括汶萊、日本、澳洲等已發展國家或地區。其參與條件是「成員國區域內有95%的貨品必須降至零關稅」，並消除其他貿易壁壘及簡化文書作業、海關程序，以促進成員國間的貿易交流。

TPP的核心議題包括貿易協定、工業產品、農業、知識產權、勞工、環境等，其他目標包括「保障勞工福利」、「保障智慧財產權」、「促進創新產品及服務的貿易與投資」及「確保政府採購透明度」，反映其強烈的自由主義精神。TPP屬「活協議」，只需參與國家或地區承認協議內所有條款，即可簽署協議，成為成員國之一。中國目前尚未成為成員國，而中央政府已表明對協議持開放態度。

新聞背景

美「重返亞洲」圍堵中國

去年，美國總統奧巴馬成功連任，其第一個任期的外交政績有目共睹，然而國內經濟未見起色，而且失業率持續高企，瀰漫一片愁雲慘霧；加上中國這個強勁對手在10幾年間迅速崛起，對其而言可謂「內憂外患」。因此，奧巴馬甫上任，便提出「重返亞洲」策略，希望擴大其在亞太區的經濟及政治影響力。他上任後馬上聯合歐洲及東南亞等多個國家或地區簽署TPP，旨在建立全球最龐大的自由貿易區(Free Trade Zone)，試圖進一步削弱中國於國際上的話語權，甚至明言這是「圍堵中國」的政策。這正好反映經濟全球化及政治全球化的現象。

基礎級

■面對國內經濟低迷，美國提出「重返亞洲」策略，企圖轉移國民視線。
資料圖片

衝出重圍 VS 左右內政

正反對碰

中國目前仍未加入TPP，有人擔心若拒絕加入，將被進一步孤立，削弱其影響力；不過，由於加入條件未必符合中國發展策略，或會適得其反。隨着日本宣布加入TPP，促成中國更積極考慮是否加入的問題，以爭奪經濟版圖。以下分析中國加入TPP的利弊。

利

促進與外貿易關係：中國憑其低成本、高收益的生產優勢，成為極重要的**世界工廠(World Factory)**，也是全球最龐大的出口市場，所生產的貨品目前主要售到美國。加入TPP可與更多歐美、亞洲的已發展國家建立貿易夥伴關係，加上成員國基本上不設貿易壁壘，大幅刺激進出口，進一步擴展市場，為國家帶來龐大收入。誠如上述，中國是龐大的出口國，若擴展國際市場，能增加其經濟話語權，加強議價能力。

藉機完善國內法規：中國的法規不論在內容、執行上，仍與不少已發展國家有一段距離，其中勞工法例和知識產權法例不時被國際社會詬病。TPP的宗旨是促進自由貿易，故十分關注成員國的法規公平性問題，其中更要求成員國改善其勞工、環境、知識產權等法例，以便多邊貿易能更順利、更有保障地進行。中國可藉加入TPP的契機，進一步完善國內的政策及執行效果，不單能加強對投資者及勞工的保障，亦可增加外國對中國的信心，以助建立更深厚的互信基礎。

建立亞太均衡勢力：TPP是美國「重返亞洲」

的重要策略，希望從經濟、政治圍堵中國，以收此消彼長之效。中國目前的經濟、外交地位於國際社會舉足輕重，而加入TPP可促使中國更積極地參與國際事務，增加其話語權及影響力。有人分析，TPP的成員國基本上無能力單獨「抗衡」美國，可見美國可透過TPP的合作關係，加強對各國的影響。單論經濟實力，中國是美國最不容忽視的對手，一旦中國加入TPP，可突破「圍堵中國」的政策，並重新定位與美國的關係，由「對立」轉為「共同管理」亞太地區的發展秩序，建立更均衡的勢力。

弊

影響弱勢行業：TPP令歐美和東南亞市場更一體化，加上宗旨是制定高標準化的經濟政策、消除貿易壁壘，並限制政府的補貼制度。中國是一個發展中國家，儘管其經濟規模龐大，但其經濟結構失衡，加上部分產業如農業、礦業、漁業等初級產業仍處於相對弱勢，面對幾乎絕對開放的市場，這些產業一旦缺乏政府補貼，料難適應國際市場，最終難逃被淘汰的命運，影響數以千萬計人的生計。

發展模式受制：有人認為，TPP不少條款均為美國「度身訂造」，未必適合所有成員國的發展情況，印度早前正因不滿條款偏袒美國而拒絕加入。TPP關注的議題是中國目前最需要改進的議題，包括勞工、知識產權、環保等，若能妥善處

理這些問題，對國際社會甚至中國本身而言，必定帶來正面影響，惟中國目前的發展方針是以促進經濟為先，若短時間內調整這些重要政策，未必趕上步伐。

主權恐被削弱：TPP對成員國具約束力，一旦有國家違反或不符合相關協議，其他成員國有責任作出監察及跟進，以確保所有成員國的最大利益。若中國簽署TPP，將有義務接受其他國家的監察，若各國出現經貿磨擦，各國將有理由向中國施壓，要求調整政策。由此可見，TPP可能成為外國左右中國內政的途徑，削弱其主權。

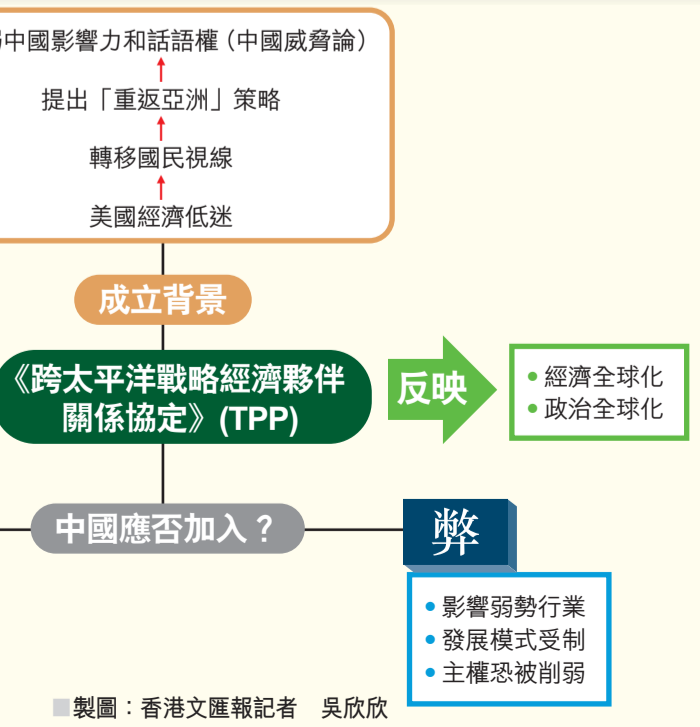
摘星級

想一想

- 根據上文，解釋TPP的成立背景。
- 參考上文，分析中國加入TPP的利弊。
- 你認為中國加入TPP的利大於弊或弊大於利？解釋你的答案。
- 美國的「重返亞洲」政策會對中國造成何等程度的影響？試從兩個角度加以分析。
- 面對美國的「重返亞洲」政策，中國可做些甚麼應對？試提出兩項建議，並加以分析。

概念圖

中國的勞工維權活動日漸增加。圖為打扮成卡通人物的勞工爭取拿回工資。
資料圖片



延伸閱讀

- 《美急推TPP制華 恐加劇地區緊張》，香港《文匯報》，2013-10-05
<http://paper.wenweipo.com/2013/10/05/GJ1310050003.htm>
- 《盡早參與談判 符中國長遠利益》，香港《文匯報》，2013-10-06
<http://paper.wenweipo.com/2013/10/06/CH1310060002.htm>
- The Trans-Pacific Partnership Agreement, <http://tpinfo.org/>

■香港文匯報記者 吳欣欣