專訪 中國社科院學部委員

張蘊嶺：東亞峰會非角鬥場 美挑事南海難得逞

張蘊嶺簡歷

張蘊嶺，現任中國社會科學院研究員，學部委員，國際研究學部主任，學部主席團成員，中國亞太學會會長，太平洋經濟合作委員會中國委員會副會長，第十、十一、十二屆全國政協委員，專長於國際經濟和國際關係問題。曾任中國社會科學院亞洲太平洋研究所所長，先後擔任「東亞展望小組成員」，中國東盟合作官方專家組成員，「東亞自由貿易區可行性研究」專家組長，「東亞經濟夥伴關係」可行性研究專家組成員等。

■中國社會科學院研究員，學部委員，國際研究學部主任張蘊嶺。

由李克強總理代表中國出席的東亞峰會將於9日在文萊登場，美高官會前頻繁放話，稱屆時要將南海爭端作為美方對話重點。中國社會科學院學部委員、國際研究學部主任張蘊嶺在接受本報專訪時強調，美國正三管齊下加強在亞太的存在與影響，南海問題正被其當作「重返亞太」、遏制中國快速崛起的重要抓手，但東亞峰會屬協商合作平台，東盟國家不可能被美拉攏結成同盟，集體對抗中國，美蓄意挑起爭端的圖謀勢難得逞；外部勢力介入無助問題解決，只會加劇矛盾。 ■香港文匯報記者 葛沖

■張蘊嶺指出，中國有能力應對複雜局面，美國無法形成軍事獨霸。圖為南海艦隊在南海某海域實彈演練。 資料圖片

東亞峰會料聚焦五問題

一、當前經濟發展，各國如何加強宏觀經濟政策協調，創造地區經濟活力；

二、大國之間關係，能否加強協商合作，其中最重要的是中美協商合作，而不是對抗；

三、中國經濟發展能否保持穩定增長，中國領導人發出的信號令人關注；

四、推動務實有效合作，重點包括推進互聯互通、新能源開發與利用等；

五、在亞太（TPP）、東亞（RCEP）區域貿易協定相互交叉的情況下，如何避免分裂性、互損性的競爭。

東亞峰會舉行前夕，美國副助理國務卿公開發表演講稱，除了當前迫切的政治和戰略議題，南海爭端將成為峰會上美方與其他國家領導人對話重點。近年來，美國頻頻插手南海問題，除了三番五次聯合菲律賓、越南施壓中國制定南海各方行為準則（COC），還連續在過去三屆東亞峰會上，以所謂航行自由公開高調干涉南海問題。

美三管齊下 圖增影響力

張蘊嶺日前在京接受本報專訪指出，「美國在峰會上強調南海問題，無非是想通過討論這一問題向中國施壓，讓外界感覺到美國好像是在維護『正義』，是維護地區穩定、制約挑戰的力量，美國的介入必不可少。這樣，它就有了重返和主導地區事務的理由。」美國插手南海問題主要是為配合其「重返亞太」戰略，而美國要「重返亞太」，就要抓住地區熱點，找到抓手和衝突點，才好介入亞太事務，加強自身存在。

張蘊嶺形容，近年美國三管齊下加強自身在亞太的存在與影響力，並將南海爭端作為其「重返亞太」的重要抓手：一是着力加強與日本、菲律賓、澳洲的同盟關係；二是加大在亞太地區參與力度，爭取主導權，比如參與東亞峰會，領導《跨太平洋戰略經濟夥伴協定》（TPP）；三是擴大盟友網絡，爭取更多的準盟國和新夥伴，擴大軍事合作，比如加強與越南以及印度的戰略與軍事合作等。

外部勢力介入 激化地區矛盾

張蘊嶺認為，事實上南海爭端一直長期存在，但之前並未成為很突出的問題，直到近年美國插手後，形勢才發生了新的變化。菲律賓、越南為了鞏固自己對南海一些島礁和海域的佔領，一是把問題炒熱，二是拉美國介入，而美國則求之不得，順水推舟，打國際航行安全牌，將南海爭端國際化，以此加強介入。

但是，張蘊嶺強調，領土、海域爭端只能是當事國之間解決，外部勢力介入是無助的，只會加劇矛盾。

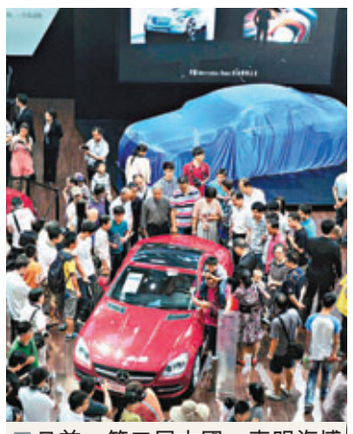
張蘊嶺指出，現在中國的軍力不像過去，中國有能力應對複雜的局面，美國無法形成軍事獨霸，而菲律賓、越南等國拉美國平衡對應中國也不能做得太過，令局勢過度緊張，因為也要考慮和中國的關係，不能引起與中國的對抗，否則會傷及本身利益。

畢竟，在南海問題上與中國有爭端的只是少數國家，挑事端的更少，東盟總體的利益需要與中國保持關係穩定與開展合作。張蘊嶺稱，中國既是東盟近鄰，也是第一大貿易夥伴，東盟一貫都是奉行大國平衡政策，以保持東盟的核心地位，東盟並不期望美國過多介入，削弱其在地區事務中的作用，破壞其內部的團結。

張蘊嶺強調，美國不可能在東亞峰會拉成一個小集團軍來集體對抗中國。因為東亞峰會總體是一個相互平衡、尋求協商合作的平台，而不是一個鬧意見、爭鬥的場所，目前東亞國家關注更多的還是經濟發展與經濟合作，美國將難以把南海問題打造成峰會主要議題。

中國東盟應建「共同經濟群帶」

展望中國和東盟未來合作前景，張蘊嶺認為，中國－東盟自貿區正擬打造升級版，目前雙方間95%以上的產品都已實現零關稅，下一步可能主要會提升服務貿易和投資的開放水平，相信在服務貿易方面中方會做出更多承諾。



■日前，第三屆中國—東盟汽博會在廣西柳州舉辦，吸引 眾多中外企業參展。 資料圖片

張蘊嶺表示，中國與東盟還可在互聯互通上進一步打造升級版。互聯互通主要包括三個方面：基礎設施、法規便利、人員流動。這三方面可做的很多。推進互聯互通合作，資金是大問題，要在融資上找到新的平台，但還需要雙方進一步增強政治上的互信，比如，東盟成員要對中國參與基礎設施給與信任和支持，把中國參與看作是互利共贏。如果中國和東盟的互聯互通能順利對接，中國－東盟自貿區還將會釋放更大的經濟能量。

互聯互通 創造機遇

目前，東盟一些成員對中國在東盟的投資有顧慮，甚至當成威脅。原因是，中國把大量的資本投入到資源開發，而東盟擔心中國的巨大能源資源需求會把東盟的資源能源耗盡。張蘊嶺提出，升級版要深化產業鏈，讓中國與東盟的企業互聯互通，這樣就可以為東盟國家創造更多機會，要改變單方面考慮怎麼把自己的產品推出去，如何把對方的資源開發出來的單向思維和戰略；應考慮雙方的共同發展，建立共同發展的經濟群帶，這樣才可以真正實現共贏。中國要把對東盟的開發援助與打造產業鏈結合起來。

港需轉變角色 發揮人幣離岸優勢

內地與東盟的合作升級，香港未來該何去何從？張蘊嶺認為，儘管香港作為內地與東盟中介的地位在降低，但未來香港仍可在金融服務、服務貿易、投資以及人民幣國際化等方面開拓機會，發揮香港獨特優勢。

張蘊嶺坦言，現在隨着內地與東盟經濟的發展和網絡構造水平的提高，香港作為內地與東盟的中介作用在降低，香港確實存在着角色轉換和地位轉變的問題。

他建議，未來香港要由盯着單向（內地）轉向盯着雙向（內地與東盟），通過香港比較發達的金融服務優勢，為內地與東盟間共同發展的大項目等發揮組織、協調、溝通的核心作用。

儘管目前香港與東盟國家商談自貿協定遇到困難，但張蘊嶺相信，香港完全可利用好中國與東盟打造升級版機遇，在服務貿易、投資等領域開拓機會。

另外，張蘊嶺認為，在人民幣國際化方面，中國與東盟之間會比其它地區走得更快，香港目前已經成為人民幣國際化的前沿，在這方面應該可以發揮更大的作用。

張蘊嶺強調，儘管內地要打造上海自貿區，但香港未來仍無可替代，上海自貿區是為內地綜合開放體制的建立做準備，將來香港與內地更易接軌，未來香港可像新加坡一樣在內地與東盟間扮演獨特角色。

■香港可利用中國與東盟打造升級版機遇，發揮人民幣離岸中心優勢。 資料圖片

應對南海爭端 華宜打組合拳

擱置爭議 轉換合作領域

■記 者：近年菲律賓、越南在南海挑釁不斷，外界對擱置爭議、共同開發多有批評，這一主張是否已經過時？解決南海問題還有何更好辦法？

■張蘊嶺：我個人認為，沒有比擱置爭議、共同開發更好的辦法了。但現實來看，共同開發有一些困難。擱置爭議是首要，只有擱置爭議，創建條件，才可以考慮採取合作行動。共同開發要看實際的可能性，不要急急忙忙去涉及資源（油氣）開發。可以考慮走其它可行的路徑。

目前，各相關國家對南海油氣資源的開發都是授權給外國大公司進行，本國獨自開發少，在此情況下，共同開發油氣資源就意味着要劃出一片區域來，大家共同招標，收益分成，各國難以就此形成一致。

幾年前，中、菲、越三國曾經達成過一個聯合勘探協議，但之後，菲、越兩國擔心中國壟斷，擔心中國借此控制海域，成為下一步共同開發的理由和基礎，結果，協議被擱置了。

在此情況下，合作的重點可以從維護地區的穩定和航行安全，保護相關水域、海上資源和環境開始，比如，限制向海裡排放有毒物質，減少污染，合作調查南海生物多樣性等領域開展合作，共同打造一個可持續的海洋生態環境。中國已經設立了海上合作基金，可以利用這個基金推進這方面的合作。

和平合作才是大趨勢

■記 者：目前《南海行為準則》(COC)磋商主要困難在哪裡？

■張蘊嶺：菲律賓、越南等國希望以相關條款維持他們對南沙地區的島礁和海域佔領的現狀不變，並將現狀固定下來，將擱置爭議變成主權固定化，限制中國的主權訴求。中方提出擱置爭議，前提是堅持主權訴求，即主權歸我，目的是要穩定南海局勢，為將來談判鋪墊條件，COC不是解決主權的，並非是要對南沙地區的佔領現狀固定下來。這也是COC遲遲沒有進展的重要原因之一。

■記 者：現在內地不少網民批評中國在南海問題上軟弱，認為中國應更加強硬甚至應盡早用武力奪回被佔島礁。對此，您怎麼看？

■張蘊嶺：南海爭端問題短期內不可能得到解決，要做好爭議長期化的準備。我個人不主張用武力奪回中國認為屬於自己的島礁與海域主權，那樣會引發大的衝突，但是，中國也不能被動的無所作為，對侵犯我國利益的行為要反擊，對挑事端者要懲戒，但總的來看，和平手段仍是大家的共求，穩定、合作還是基本共識，操作的餘地和空間還很大，「不戰而屈人之兵」還是上策。中國政府要在國內日益增強的主權訴求與保持大局穩定、維護和平友好的外部環境之間找到一個均衡點。

南海是中美新型大國關係試金石

■記 者：中方該如何應對南海問題上面臨的嚴峻挑戰？

■張蘊嶺：現在中國一是要維護大局穩定；二是要利用好東盟總體框架來維持南海協商的格局；三是要有所作為，在南海的合作和開發上找一些新的領域；四是對外部勢力攪局要反制。因此，這需要組合拳。對美國在南海的動作，我看要放在中美新型大國關係的框架下去操作。中美把構建新型大國關係的重點放在亞太，而東亞，特別是南海，應是重中之重，是一個試金石。