

今日香港+全球化

扶貧獻策

香港經濟過去數年持續增長，但貧窮情況卻一直未有改善。社聯根據政府統計處的數據分析貧窮情況，顯示去年全港貧窮人數約有116萬，貧窮率維持2011年的17.1%不變；而在職貧窮住戶數目更回升，達19.1萬戶。有人建議，港府應設立低收入補貼，支援在職貧窮家庭；但也有意見認為，此舉將進一步加重港府開支，不利長遠發展。到底香港應否設立低收入補貼？

■李浩彰 順德聯誼總會鄭裕彤中學通識科教師

低收入補貼

職貧家脫窘 VS 庫房大出血

議題探索

今日香港 (按教育局課程指引)

主題1：生活素質

探討主題：香港維持或改善居民的生活素質的發展方向如何？

- 香港居民對不同層面的生活素質的優次有甚麼不同看法？
- 哪些方面的生活素質被視為最重要？哪些被視為最急切的需要？甚麼人可作出相關的決定？為甚麼？
- 不同人士或機構為維持或改善生活素質作出甚麼貢獻？有甚麼障礙？在沒有清除障礙的情況下，哪些群體最受影響？

■香港文匯報記者 吳欣欣

概念鏈接

在職貧窮 Working Poor

不同國家或地區對在職貧窮人士的界定方法各異。在西方國家，在職貧窮人士意指在過去

一年就業至少7個月，但月薪低於月入中位數60%的貧窮線以下；在香港，普遍採取的定義是：在職人士月薪若低於月入中位數一半，即為「在職貧窮」。任何家庭的月入，低於成員數目相同的家庭月入中位數一半，即屬「在職貧窮家庭」(Working Poor Family)。

■最低工資在一定程度上提高基層勞工的生活素質。

資料圖片



■在職貧窮家庭子女以詩歌表達對政府的扶貧訴求。

資料圖片

新聞背景

貧窮人口達131萬

社聯自2002年開始，每年均會分析政府統計處《綜合住戶統計調查》數據，以住戶每月入息中位數50%界定貧窮線。最新結果顯示，香港貧窮問題惡化，2012年116.1萬人生活於貧窮線以下(編者按：港府於9月28日首次為香港制訂「貧窮線」，並將「主線」定為家庭入息中位數的50%。根據2012年底數字估算，本港共有131萬貧窮人口，貧窮率為19.6%。若計算綜援等現金福利收入後，貧窮人口將降至102萬，貧窮率減至15.2%)，人數較2011年增加1萬人；貧窮率維持17.1%。但在職貧窮家庭去年增加6,000戶至19.1萬戶。社聯認為，有關情況與最低工資效應減弱有關：超過83%在職貧窮家庭，即15.9萬戶，最少一名家庭成員從事全職工作，但因供養子女，令收入不足以

維持整個家庭的生活需要，導致貧窮。社聯提出設立「低收入補貼制度」，針對性協助供養兒童的在職家庭，向月入少於住戶月入中位數50%的家庭，發放相等於住戶月入中位數的10%作補貼；收入稍高於貧窮線的家庭，可按收入遞減補貼。社聯預計，「低收入補貼制度」可讓74萬人受惠，貧窮率將由17.1%降至14.3%。



■社聯建議政府設立「低收入補貼制度」，針對性協助在職家庭。

資料圖片

模擬試題

LS

資料一：本港在職貧窮戶數據

2009年在職貧窮住戶數目			
住戶人數	在職貧窮住戶數目	在職住戶總數	貧窮率
1人	3,800戶	194,600戶	2.0%
2人	30,900戶	432,200戶	7.1%
3人	66,800戶	543,200戶	12.3%
4人	64,800戶	490,200戶	13.2%
5人	16,700戶	150,600戶	11.1%
6人或以上	6,700戶	57,600戶	11.6%

■資料來源：綜合各大報刊

資料二：新聞摘要

基督教女青年會於2012年6月至8月，訪問436名16歲以上的深水埗區舊式私人樓宇的基層居民，了解他們的十大生活壓力事項。調查發現，「食物價格昂貴」在當區居民「十大生活擔子」排行榜居首，78.7%受訪者認為，食物價格高昂是生活壓力的主要來源，其次是「租金昂貴」及「燃料費昂貴」。有學者說，本港通脹問題嚴重，主要受到外圍因素影響，如人民幣持續高企，令輸港食品價格持續上升等。而美國的量化寬鬆政策，亦導致本港資產價格暴漲，租金自然水漲船高。

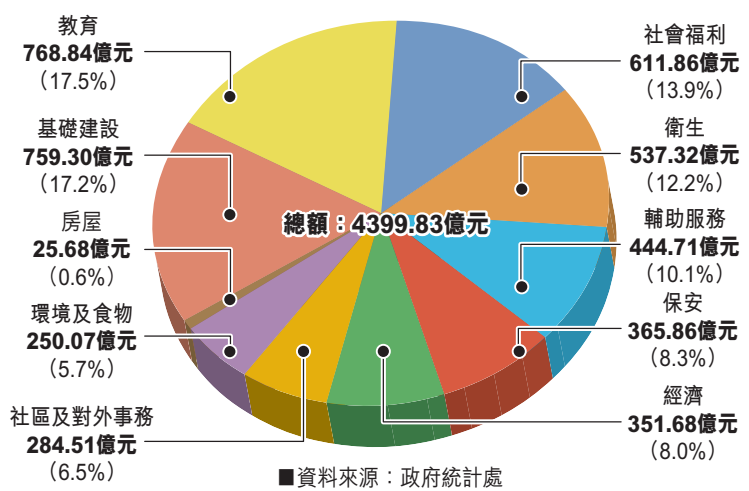
■資料來源：綜合各大報刊

資料三：持份者對低收入補貼意見

持份者	意見
時事評論員梁立人	學者及社福界人士的意見有一定道理，不過道理人人會講，增加福利當然皆大歡喜。然而，香港地少人多，若以增加福利去解決貧窮問題，只怕福利越多，香港死得越快……香港有120萬窮人，佔人口五分之一，平均每人每月增加津貼1,000元(這可能是讓他們脫離貧窮線的最低標準)，每年開支則增加近200億元，總開支可能逾千億元。而且福利大門一開，吸引更多窮人湧入，這是香港稅收無法應付得來的。
基督教女青年會督導主任(深水埗區)陳玉娟	政府現時向貧困家庭的援助屬於分割式、一次性，或未能惠及有需要家庭，例如劃房戶不會擁有獨立電錶，電費津貼只會惠及業主，政府應提供綜合及持續性的「低收入補貼」，幫助有需要家庭面對高通脹周期。

■資料來源：綜合各大報刊

資料四：政府財政開支(2013-14年度)



■資料來源：政府統計處

資料五：政府舒緩在職貧窮措施(部分)

措施	內容
法定最低工資	2011年5月1日實施。根據最新數字，2013年2月至4月期間，低薪全職僱員的平均月入按年上升8.7%(扣除通脹後仍有4%增長)，而整體全職僱員的平均月入上升1.9%。法定最低工資已於2013年5月1日由28元調升至30元，根據「2012年收入及工時按年統計調查」數據，這可涵蓋約210,000名低薪僱員。
「綜合社會保障援助計劃」(綜援計劃)	為在經濟上無法自給的人士提供安全網，令其入息達到一定水平，以應付生活的基本需要。2013年5月底，領取綜援個案總數為266,510宗，受助總人數為412,220人。低收入類別佔個案總數約10,000宗。
「鼓勵就業交通津貼計劃」(交津計劃)	2011年推出。協助低收入在職人士，包括綜援受助人，減輕往返工作地點的交通費負擔，並鼓勵他們入職或持續就業。截至2013年7月8日，計劃已批出共3億4,600萬元津貼，惠及超過44,600人。
關愛基金	2011年初成立。推行不同援助項目和構思新計劃，並協助研究應否把計劃納入政府的恒常資助和服務，如早前曾為居住環境惡劣的低收入人士提供津貼。
其他	政府為在職貧窮人士提供的支援措施，包括幼兒暫託服務、課餘託管計劃、短期食物援助服務等。

■資料來源：政府新聞處

資料六：他國低收入家庭補貼計劃

國家	計劃	津貼金額
美國	入息稅務津貼	約佔住戶月入中位數10%。
英國	子女稅務津貼	家庭津貼每年最高約6,540港元。
新西蘭	家庭稅務津貼	按子女人數而遞增，如一名兒童的最高津貼額為每年3.1萬港元。

■資料來源：綜合各大報刊

想一想

- 根據資料一，指出本港在職貧窮戶的特點。
- 試分析本港設立「低收入補貼」的利弊。
- 有人說：「本港貧窮問題一直未有改善，主要因為政府援助不足所致。」你在多大程度上同意這個說法？解釋你的答案。



■香港的貧富懸殊問題正在惡化。

資料圖片

參考答案

1. 根據資料一，指出本港在職貧窮戶的特點。

2. 試分析本港設立「低收入補貼」的利弊。

3. 有人說：「本港貧窮問題一直未有改善，主要因為政府援助不足所致。」你在多大程度上同意這個說法？解釋你的答案。

參考答案：

1. 根據資料一，指出本港在職貧窮戶的特點。

2. 試分析本港設立「低收入補貼」的利弊。

3. 有人說：「本港貧窮問題一直未有改善，主要因為政府援助不足所致。」你在多大程度上同意這個說法？解釋你的答案。

尖子必殺技

近期，社聯提出低收入補貼制度，希望協助須供養兒童的在職家庭。學習此議題時，同學不妨從低收入補貼制度背後反映的社會現象和影響作出分析。

在單元二的「今日香港」，同學必定研習過香港的貧窮問題。面對貧富懸殊及在職貧窮這兩大難題，政府已成立扶貧委員會，專門處理貧窮問題。當社會仍在熱烈討論最低工資、標準工時和其他津貼方案時，同學不妨思考為甚麼社聯會提出低收入補貼制度？

針對低薪家庭 有別現策

筆者認為，低收入補貼制度的對象與現

有措施有別。低收入補貼制度旨在協助須供養兒童的在職家庭，由於他們的生活開支較大，如子女的學習開支，即便最低工資已在某程度上改善其生活素質，但面對通脹問題、生活水平上升等，他們仍承受較大壓力。與之比較，最低工資和標準工時主要針對「打工仔」，希望給予他們一個公平和合理的薪酬待遇；而津貼的服務對象未必針對在職貧窮家庭，所以低收入補貼制度有其作用性和針對性。

低收入補貼制度會帶來以下正面影響。經濟方面，由於低收入家庭能定期獲取津貼，他們的基本生活開支壓力減少，改善生活素質。社會方面，當經濟壓力減少，

在職父母的負面情緒隨之而退，較少向子女、社會投射怨氣，長遠而言家庭以至家庭氣氛也能變得更和諧。政治方面，若政府接納社聯的建議，積極與各方討論扶貧計劃並諮詢公眾，則可表現當局樂於聽取不同組織和人士的意見，提升公信力。

同學不妨參考上述分析正面影響的方法，在經濟、政治、社會、文化等方面探討低收入補貼制度可能造成的負面影響。同學亦可從不同持份者角度，如政府、低收入家庭、關注貧窮組織等進行分析。

■鄭嘉莉 文憑試通識科5**狀元、港大工商管理及法律系二年級生

延伸閱讀

- 《香港貧窮情況》，扶貧資訊網 <http://www.poverty.org.hk/taxonomy/term/19>
- 《林太：研「一站式」援在職貧窮》，香港《文匯報》，2013-09-30 <http://paper.wenweipo.com/2013/09/30/HK1309300005.htm>
- 《制定官方貧窮線的作用和價值》，香港政府新聞網，2013-09-30 http://www.news.gov.hk/tc/record/html/2013/09/20130930_110325.shtml?pickList=highlight

■香港文匯報記者 吳欣欣