

文匯

WEN WEI EDITORIAL COMMENTARY

中國鞏固與東盟關係具戰略意義

國家主席習近平首次出訪東南亞，並首次出席亞太經合組織（APEC）領導人非正式會議，倍受世界矚目。習近平接受印尼、馬來西亞兩國媒體聯合採訪，談及中國與東盟關係時指出，作為亞洲新興市場國家，中國和東盟不僅命運相聯，也是地區乃至世界經濟持續增長的希望所在。事實上，在美國重返亞太，企圖以東盟國家作為圍堵遏制中國的戰略棋子的情況下，習近平的東南亞之行，對鞏固中國與東盟關係具有重要戰略意義，不僅可促進東盟地區穩定、發展與繁榮，而且有利於破解美國重返亞太遏制中國的戰略，維護中國東南部周邊地區的安全穩定。

對於中國與東盟關係未來發展，習近平強調三個「堅定不移」：中方將堅定不移把東盟作為周邊外交優先方向，堅定不移深化同東盟的戰略夥伴關係，堅定不移同東盟攜手努力，維護本地區包括南海地區和平穩定。中國同東盟關係有着巨大的發展潛力和拓展空間，目前中國經濟的發展已經成為本地區最重要的發展機遇，也成為東盟各國加快自身經濟發展的有利契機。三個「堅定不移」不僅有利提升中國—東盟關係水平，鞏固雙方互信合作，而且對於促進亞太地區乃至世界的和平穩定發展都具有十分重要的意義。

習近平期待今年亞太經合組織領導人會議實現三個目標：一是堅定國際社會對亞太發展的信心；二是發揮亞太經合組織引領和協調作用，提升亞太經合組織地位；三是推動會議在支援多邊貿易體制、協調區域自由貿易安排、推動亞太互聯互通和基礎設施建設等領域取得積極務實成果。今年會議主題為「活力亞太，全球引擎」，反映出在當前世界經濟環境不景氣的情況下，亞太地區經濟體也面臨一系列挑戰和考驗。然而，越是在逆境中，各國就越需要進一步加強互信與合作，促進互利共贏。

在南海問題上，美國挑動東盟相關國家與中國交惡，在南海行為準則等議題上以個別東盟國家為棋子，向中國施壓。美國還利用東盟峰會等多邊外交平台，拉攏東盟各國，意圖分化、破壞東盟與中國之間的友好關係，遏制中國和平崛起。中國全面加強與東盟國家的戰略夥伴關係，與東盟國家相互尊重、相互理解、相互信任、相互支持，在平等互利的基礎上與東盟各國實現和平共處，共同發展，必將得到東盟國家更多的尊重與支持。這有利於更好地維護中國自身利益，並且促進地區和平穩定與發展。

(相關新聞刊A5版)

堅持資產審查 善用扶貧資源

政府正積極研究向在職貧窮家庭發放低收入家庭補貼，有團體要求津貼應不設資產審查。政務司司長林鄭月娥昨日表示，任何政策的可持續性十分重要，不能因一時的民粹主義而放棄審查機制，當局會堅守「資源用得其所」的原則。事實上，香港採用「相對貧窮」概念，以入息為基礎制定貧窮線，貧窮人士擁有資產的情況無法反映出來。政府在發放扶貧津貼時，有必要進行資產審查，以扶助最有需要的貧窮家庭，令有限的公共資源用得其所。

政府制定貧窮線仿倣很多外國經濟體系的做法，採納「相對貧窮」的概念，以家庭入息中位數的50%為貧窮線劃界，這是民間普遍採用的方法。「相對貧窮」主張貧窮的定義應隨着時間和普羅大眾生活水平的變化而改變，以收入為基礎的貧窮線亦易於解讀，可跟國際和本地同類型研究比較，但未考慮到貧窮人口的資產及負債情況。制定貧窮線後，政府推算香港共有131萬貧窮人口，若計算擁有資產的退休長者及無業家庭主婦等無入息群組，以及綜援戶等已領取現金福利的群組後，貧窮人口將會降低。政府須深入了解貧窮群組的收入和資產具體情況，扶貧措

施才可進一步對症下藥。

貧窮線的數據顯示，逾百萬貧窮人口當中，近50萬屬在職貧窮，是首要關顧的扶貧對象，兒童及長者的貧窮比例亦非常高。然而，不少港人雖然入息低甚至沒有入息，但擁有存款、房屋、股票投資、的士牌照等資產，只計算入息推算貧窮人口，會將一些「低收入、高資產」人士亦界定為貧窮。根據貧窮人口情況的輕重緩急，維持資產審查制度，避免向貧窮線以下人士一律發放福利，符合制定貧窮線原意。

香港社會近年民粹主義泛濫，一些政黨或團體為爭選票，把貧窮線看成一刀切的「扶貧線」，主張放棄傳統資產審查制度，向貧窮線以下人士一律派錢，慷慨稅人之概，對政府構成沉重的財政壓力，情況令人憂慮。困擾歐美的債務危機，根源正是政府為了討好選民，不惜大開福利票票，歐洲等國的教訓值得本港汲取。為保證社會福利用得其所，在公共資源有限的情況下，政府未來根據貧窮線數據，針對貧窮人口情況提供適當支援，恪守審慎理財原則，可避免香港陷入福利主義的泥潭而難以自拔。

林太：窮戶補貼「企硬」審查

不因一時民粹棄原則 確保資源用得其所

香港文匯報訊（記者 文森）特區政府正積極研究向在職貧窮家庭發放低收入家庭補貼，有團體建議津貼應不設資產審查。政務司司長林鄭月娥昨日表示，任何政策的可持續性十分重要，不能因一時的民粹主義而放棄原則，故政府對此「企得好定」，惟可以調整不同政策的資產上限，又強調日後扶貧工作，當局會堅守「資源用得其所」的原則。她又說，雖然當局並無「減貧目標」，但可透過各福利項目定出「貧窮指標」，以助檢視政策成效。



■林鄭月娥指放棄審查不符合本港狀況。 梁祖堯攝

政府訂立貧窮線後，開始研究低收入家庭補貼，有團體建議津貼只設入息審查，不設資產審查。林鄭月娥昨出席電台節目時回應指，本港援助政策一向有資產審查，亦有必要進行資產審查，放棄資產審查不符合本港狀況。她認為任何政策可持續性十分重要，不能因一時民粹主義或滿足某一方面的訴求，而放棄原則。

不同政策可調資產上限

她續說，明白進行有關審查時要考慮受助人的感受，雖不能拋棄資產審查，但認為可以於不同政策調校資產上限，「例如是長者申請綜援的資產上限會較低，但若申請長者生活津貼，其資產上限則較綜援為高，所以我認為在這些（資產上限）方面可以調校」。

硬訂減貧目標易反效果

政府在訂出貧窮線後，未有同時訂出減貧目

標，林鄭月娥強調，政府制定貧窮線後，若硬性訂出目標，或會令制度僵化，產生反效果。不過，她認為，政府在往後推出措施時，可以為每項措施對貧窮率的影響訂出減貧指標，以評估措施是否達到預期的減貧效果，認為此做法可達指標效果，有助檢視政策成效。

堅守立場不走福利主義

被問及有指政府目前陷於「弱勢」，或會為挽民望而走向福利主義，林鄭月娥否認有關說法。她強調，在日後扶貧工作，政府都會堅守立場，並以去年推出長者生活津貼為例，她指當時有意見要求撤銷資產審查及提高資產上限，但政府「企得好定」，儘管有拉布壓力，仍「企硬」誓將資源用得其所。她又保證，政府不會走向福利主義。

林鄭月娥指，現金津貼佔政府開支的一大部分，無論在問責或財政管理的角度，目前應該由



■新社會聯促會代表到政府總部請願，要求盡快制定針對措施，幫助低收入人士擺脫貧窮。

政府部門負責處理，但暫時未考慮由稅務局擔當福利角色。

她續說，當局未來數個月會與扶貧委員會探討各項扶貧措施，但由於察覺委員會保密情況不理想，未必會跟委員討論資助額等細節。她表示，下一步如何讓委員非官方委員參與政策，是一個考驗，包括在投放多少資源方面，會有所保留。

新社會聯促盡快定脫貧策

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）新界社團聯會20多名代表昨日到政府總部請願，要求當局在劃出貧窮線後，應盡快制定針對措施，幫助低收入人士擺脫貧窮，包括設立「低收入家庭生活補助計劃」，為基層兒童設立課外活動補助金，優化失業支援計劃，以及加快增建公營房屋，加快發展新界東北、西北發展等，推動本港長遠經濟和社會發展。

新社會聯理長陳勇，區議員劉國勳、李世榮，社區幹事梁嘉銘、呂迪明、葉文斌、曾錦銓等20多名代表昨日在政府總部請願，表達對政府劃出貧窮線表示關注，並強烈要求當局盡快大力幫助低收入人士擺脫貧窮。

新社會聯指出，本港貧窮問題日益嚴重，給政府施政帶來不同程度的困擾。政府劃出貧窮線，有利於解決本港貧窮問題。根據政府經濟顧問早前以住戶收入低於全港住戶收入中位數五成計算，

向扶貧委員會匯報了本港貧窮人口至少達到129萬，以700萬人口計，平均約6名港人就有1人生活在貧窮線以下。訂立貧窮線以後，政府必須盡快制定有針對性的扶貧措施，助低收入人士擺脫貧窮。

倡京津轉化窮戶生活補助

他們建議為在職貧窮人士提供補貼，包括將現時「鼓勵就業交通津貼計劃」轉化為「低收入家庭生活補助計劃」，針對支援在職貧窮人士，改善他們的經濟生活；為基層兒童設立課外活動補助金，讓基層家庭的兒童有機會參加各項體驗式學習活動；針對失業貧窮人士，優化失業支援計劃，協助他們強化工作知識及技能，促進再就業；加強對長者、新來港人士、少數族裔的支援，防止他們墮入貧窮線；加快增建公營房屋，加快發展新界東北、西北發展，推動本港長遠經濟和社會發展。

「雙腿走路」援「帶子」窮打工族

香港文匯報訊（記者 文森）本港首條貧窮線已訂立，政務司司長林鄭月娥表示，這只屬扶貧工作的第一步，最重要是往後的跟進工作。她強調會優先處理有兒童的在職貧窮戶，兒童數目將是重要的考慮因素，當局會從現金補貼及實物「兩條腿走路」援助這些在職貧窮戶，計劃在明年1月的施政報告內交代。

林鄭月娥昨日在接受電台訪問時說，訂出貧窮線只是現屆政府在扶貧工作的第一步，如社聯行政總裁方敏生早前所形容的「交了第一份功課」，而最重要是往後的跟進工作，在制定貧窮線以了解本港貧窮狀況後，下一步的重點工作是扶貧措施，目標在明年1月第二份施政報告內交代。

她重申，扶貧措施會優先協助在職貧窮家庭，

並指目前有逾14萬個家庭屬於在職貧窮戶，而又沒有申領綜援，涉及近50多萬人，超過10萬是兒童及學生。在處理貧窮問題時，不單要處理眼前的貧窮問題，亦要兼顧跨代貧窮的問題，希望這些貧窮家庭不要一代接一代窮下去，故政府在制定扶貧政策時，會優先處理這些在職貧窮又有兒童的家庭。

兒童數目定補貼額

林鄭月娥進一步解釋，研究低收入家庭補貼時，家庭兒童的數目是考慮的重要因素，而扶貧工作會着重幫助貧窮家庭自助及協助他們子女有向上流動機會，「一方面積極研究低收入家庭補貼，另外亦看看在服務、實物援助方面有甚麼地方可以做得更好，要幫這些在職有兒童家庭，兒童的數目是一個需要考慮的重要因素」。

現金實物同樣重要

她認為，雖然現金補貼能給予這些家庭最實際的支援，但學童午膳津貼等一類實物援助都應該繼續推行，希望計劃能夠以「兩條腿走路」的方式，兩方面補助有兒童的在職貧窮戶。

一站式發津待研究

被問及由「中性機構」提供一站式發放津貼的計劃詳情，林鄭月娥說，一站式進行審查的建議只是概念，未開始研究，而有關服務規模大，涉及的部門非常多，當局必須要先了解情況，再去決定是否有足夠能力，以及會否循序漸進推行計劃。

長期病貧戶僅33%受助 盼放寬施援

香港文匯報訊（記者 陳錦燕）貧窮是基層家庭的致命源，若貧病交迫，生活會更苦不堪言。有調查發現，本港近半長期病患者及家屬處於貧窮線下，礙於未合申領資格及標籤效應等原因，當中只有33%人有接受政府的經濟援助。負責調查的機構促請政府在制定扶貧政策時，勿忽視長期病患及家屬，應加強對他們的支援，以確保政策的全面性。

政府早前公布本港首條貧窮線，定於家庭入息中位數的50%。然而，若這些貧窮家庭中有成員是長期病患或殘疾人士，生活必定更加艱難。香港復康會和中大在去

年5月至今年1月，訪問了412名新界西地區的長期病患者及其家屬，調查他們的經濟狀況及生活壓力，發現他們平均的個人入息中位數僅為3,000元，而平均家庭收入中位數為12,000元，有45.9%受訪者活在貧窮當中。

逾半窮到抑鬱焦慮

調查又顯示，只有33%受訪者有接受任何一種經濟援助，當中有領取綜援的人佔16%，19%領取傷殘津貼，僅1%有高齡津貼。受訪者多屬中年人，高達86%受訪者年齡在65歲以下，未能符合申領高齡津貼

或長者生活津貼。由於種種經濟壓力，有52.4%受訪者出現抑鬱或焦慮徵狀，54%會考慮向公營醫生求助，而30%認為私營醫生的輪候時間短，故轉向私營醫生求助。

家屬冀降審查要求

現年62歲的胡聘銀，丈夫原是工程師，屬小康家庭，但2009年丈夫中風後，家中巨變，頓失經濟支柱的她，為治療患病的丈夫而辭去了工作，成為全職照顧者：「我們現在只能食老本。」他們現在不符合申領綜援及高齡津貼的資格，只能靠18萬

強積金支付丈夫及家婆的醫藥費，但由於藥費昂貴，不消1年已花去8萬。她希望政府正視長期病患家庭及家屬的貧窮問題，降低審查要求，為這類家庭提供更多支援。

香港復康會研究及倡議中心經理熊德鳳批評，政府在定出貧窮線後，並未提及長期病患或殘疾人士家庭的貧窮狀況，而這類群組受疾病與貧窮交加的壓力更大，希望政府在制定社會福利和扶貧政策時，不單要考慮提供現金上的支援，同時應更全面的檢討現行政策的制度，令扶貧政策能夠更全方位地協助所有有需要人士。



■胡聘銀丈夫為長期病患者，說起家中的經濟壓力，不禁落淚。 陳錦燕攝