

滬設自貿區 港應積極迎接挑戰

上海自由貿易試驗區昨日正式掛牌，自貿區以先行先試的制度創新，以開放促改革、促發展，成為中國進一步融入經濟全球化的橋頭堡、窗口和試驗場，意義堪比當年設立深圳特區。上海自貿區運作無可避免對香港形成競爭，香港過去由於內地欠發展而享有的優勢將難以維持。香港須以積極態度迎接上海自貿區帶來的挑戰，把握內地深化改革開放帶來新的機遇，化壓力為動力，用好中央挺港的各項措施，爭取更大的發展。

經過30多年改革開放，中國改革進入深水區和攻堅階段，需要尋求制度上的創新，把改革開放往前推進。設立上海自貿區是當下中國全力推進改革的一個縮影。自貿區是一個完整的從經濟體制到監管體制再到行政體制改革的綜合試驗區，率先建立符合國際化和法治化要求的跨境投資和貿易規則體系，創造出一個符合國際慣例、自由開放、鼓勵創新的市場經濟環境，滿足打造中國經濟升級版的需要，其意義可與改革開放初期建立深圳經濟特區相比。自貿區身肩對全國改革和國內經濟轉型的先行先試作用，自貿區眾多制度創新成功之後，肯定會向全國輻射和推開，帶動中國的改革開放持續擴大深化，為經濟發展創造新動力。中央政府大力推動自貿區建設，也蘊含着通過「再開放」來再度催生

國內改革紅利之意。金融制度創新是上海自貿區制度改革的重點，包括在自貿區內擴大人民幣跨境使用，鼓勵外資及國際機構設地總區部。對此，本港有人擔心本港的國際金融中心、貿易中心的地位被動搖。長期以來，受惠於中央的照顧和關愛，香港保持了作為內地和世界接軌的橋樑角色，享受了巨大的利益，甚至對這些特殊照顧和優惠習以為常。有些人總是希望內地的發展不要影響香港，而非積極提升自己的競爭力，連中央惠港的CEPA也未充分運用。

國家擴大開放、深化改革是大勢所趨，上海自貿區的成立是這個大勢所趨的一部分，未來改革開放的步伐更大，香港面臨的挑戰更大。今年3月25日，國務院常務會議正式通過了推進上海建設國際金融中心的意見，提出到2020年，將上海基本建成與我國經濟實力和人民幣國際地位相適應的國際金融中心、具有全球航運資源配置能力的國際航運中心。面對日益激烈的競爭，香港必須調整心態，擴大視野，在國家的不斷發展、擴大開放、深化改革中尋找新機遇，支持和配合國家的發展，不斷加強自身的競爭力，而非被動地向中央伸手要優惠，以及不切實際地寄望內地不發展來延長香港的優勢。

(相關新聞刊A1、A2版)

制定貧窮線 開啟扶貧新里程

特區政府重設扶貧委員會9個月後，首次為香港制訂「貧窮線」，並將「主線」定為家庭入息中位數的50%。政務司司長暨扶貧委員會主席林鄭月娥昨日強調，政府有決心及政治勇氣，將貧窮問題放在陽光下討論。事實上，處理香港貧窮問題複雜艱鉅，特區政府首創香港貧窮線，開啟了香港解決貧窮問題的新里程。與貧窮線相關的數據顯示，香港在職貧窮問題嚴重，政府應集中資源重點扶助。社會各界應共同為香港的貧窮問題出謀獻策，以便政府制定有效的扶貧措施，紓緩貧富懸殊現象。

政府首次以科學化的方法制訂貧窮線，有助深入了解香港貧窮情況、制定扶貧政策及審視政策成效。香港過去一直沒有貧窮線，政府的紓困措施，無論貧富人人有份，雖然皆大歡喜，但催生「派糖文化」，在未能把珍貴的公共資源用於扶貧之餘，還形成民粹風氣，侵蝕本港珍貴的自強不息傳統。設立貧窮線後，香港的貧困人口、地區分佈、人口特徵和家庭組群均一一羅列出來，政府日後可根據實際情況，有的放矢地集中扶助最需要的人士，令

公共資源發揮最大效用。貧窮線數據顯示，在102萬貧窮人口中，領取綜援的人口只有23.5萬人，而在職貧窮人口卻高達53.7萬人，反映非綜援的在職貧窮人士更需扶助。雖然香港失業率降至3.3%，但在職貧窮的問題仍然嚴重，即使就業亦不代表可以脫貧。不少貧窮戶正是自力更生的一群，這些家庭往往要1人支撐一個3、4人的家庭，貧窮風險高，容易失去社會上流能力。政府將在職貧窮家庭列為首要工作，推出相關援助政策，適切提供補貼，可避免跨代貧窮問題惡化。

梁特首在競選政綱中承諾重設扶貧委員會，並將扶貧工作列為施政重點之一，更在重設扶貧委員會短短9個月後，兌現承諾，制訂貧窮線，為良好施政做充分準備。梁振英將於明年新一年施政報告中具體交代扶貧措施。社會各界應多提建議，共同為香港的扶貧措施出謀獻策，以便施政報告能夠集思廣益，有針對性地做好扶貧工作，彰顯人間的關愛和溫暖。

(相關新聞刊A3版)

林太：研「一站式」援在職貧窮

交中性機構發放 消除標籤效應

香港文匯報訊(記者 文森)政府前日公布首條貧窮線，推算全港102萬名貧窮人口中，有53萬在職貧窮人士，而當中90%都沒有領取綜援。政務司司長暨扶貧委員會主席林鄭月娥表示，政府首要是協助這群在職貧窮人士，將會找顧問做研究，把現時林林總總的支援，交由較中性的機構「一站式」發放予受助人，以消除標籤效應，確切去幫助他們脫貧，目前措施處於細節醞釀階段，目標是在新一份施政報告內交代。

本港首條貧窮線定於本港住戶入息中位數一半，初步估算全港共有131萬名貧窮人口，若獲政府恒常經濟資助，貧窮人口則減至102萬。

九成疑怕歧視無領綜援

林鄭月娥表示，本港53萬在職貧窮人士，他們即使有工作卻仍然活在貧窮線下，當中90%都沒有領取綜援，相信是基於一些標籤效應，而不申領綜援等資助。她指，當局扶貧的首要任務是協助在職貧窮，特別着重於有小朋友的家庭。

她續說，政府稍後會找顧問做研究，把現時政府給市民林林總總的社會福利項目，特別是需要入息審查的支援項目集中，交由一個較中性的機構「一站式」向受助人發放，以消除標籤效應。而將來推出針對在職貧窮家庭的低收入補貼，亦會研究如何把現有津貼整合發放。

她又以給予舊樓業主的維修援助為例，進一步解釋「一站式」發放支援的措施，「過去有關舊樓業主維修的援助是由不同的機構提供，但在我任發展局局長時，則把他們放在『一站式』，即是讓市民和舊樓業主只需要前往一個地方，便可以全部知道究竟政府和相關機構，正在提供多少援助給舊樓業主作維修，無論是現金的援助或是技術上的援助。」

牽涉跨部門須持續探討

她表示，因現時有很多不同的部門，包括社會福利署、學生資助辦事處、勞工處等，都在為低收入家庭提供現金援助，故要達成「一站式」，政府則需循着如給予舊樓業主維修援助的方向去構思。她相信，通常「一站式」實現後，標籤效應就會自動減少，並強調這是一個比較長遠的工作，因工作具改革性，同時會牽涉到不同的部門，故現時並未定有時間表，但會持續在這屆政府中去探討相關工作。

對於有聲音擔心劃出貧窮線後，社會會因扶貧問題產生分化，林太表示不希望見到社會出現分化，又明白到現時的各種扶貧方案，雖每個都有不同的重點，但多是針對低收入在職貧窮戶或兒童，認為政府不應只援助貧窮線以下的人士，而在貧窮線稍上，有貧窮風險的家庭，也應該得到某程度上的援助。

強調續援窮線以上人口

她強調，政府會繼續支援在貧窮線以上的人口，認為貧窮線以上的市民不用擔心失去援助，未來的扶貧政策亦不會完全排斥貧窮線上的人口。政府正在爭取在未來一兩個月，能多與一些持份者、機構商量，收集更多的方案，將這些方案的不同特徵合成一套大家都比較接受的最終方案，再在扶貧委員會內醞釀一些細節，希望在新一份施政報告有所交代。



林鄭月娥表示政府首要協助在職貧窮人士。圖為日前扶貧委員會高峰會，梁振英及林鄭月娥等人與表演者合照。



全港102萬名貧窮人口中，推算有53萬在職貧窮人士。圖為一市民收集紙皮。

不同類型在職貧戶

	數目	在職住戶比率(%)*	人口
在職貧窮住戶	156,700	38.9	537,500
有兒童	94,100	68.4	362,400
新來港人士	22,300	70.4	82,000
單親	10,900	38.4	33,500
全港所有在職住戶	1,938,000	81.2	5,902,700

*在職住戶數目相對於該組別中所有住戶數目的百分比
資料來源：統計處綜合住戶統計調查 製表：文森

讚CY用字準繩誠實 強調有決心扶貧

香港文匯報訊(記者 文森)政府早前公布首條貧窮線，惟未同步公布減貧目標，有輿論質疑政府扶貧決心。政務司司長暨扶貧委員會主席林鄭月娥強調，政府有決心及政治勇氣，將貧窮問題放在陽光下討論，至於特首梁振英說「減貧不可能」的言論，她認為，梁振英只是反映社會現實，這番話用字準繩，非常誠實。而政府會繼續與扶貧會設計具體扶貧政策，希望在新一份施政報告中交代政策。

林鄭月娥強調政府有決心處理貧窮問題。

未宣布政策冀聽民意

林鄭月娥昨日出席一個電台節目時表示，政府有莫大的決心及勇氣，去處理貧窮問題，更形容此次貧窮線的

訂立，猶如將問題放在陽光下討論，沒有任何隱瞞。被問及在公布貧窮線時，政府並無同時宣布扶貧政策，她解釋，不公布是因為政府希望在扶貧工作上能夠集思廣益，能夠有更大的包容性，同時社會亦需要時間去消化及分析這一系列數據，以了解貧窮現象及成因。

擬於新施政報告交代

「如果政府主動訂了一個貧窮線出來，但沒有跟進的工作，這個就是自取其辱」，她強調政府會在未來數月繼續收集民意，與扶貧會一同商討及設計出扶貧政策的具體方向，希望在新一份施政報告中交代，而扶貧會亦會在本屆政府中一直存在，以協助監察政府的扶貧工作。

對於梁振英在前日的扶貧高峰會上發言指，要完全消滅貧窮問題是不可能的事，林鄭月娥指梁振英只是反映社會現實：「他(梁振英)只是反映出現實，這番話用字準繩，非常誠實，社會不應將之當成沒決心處理問題；其實在任何社會都很难完全消滅貧窮，尤其是用了

一個相對貧窮概念，在這方面更有難度。」她強調，任何社會要完全誠實是非常困難，但政府在減貧及防貧工作方面責無旁貸。

商界盼政府做好扶貧

至於訂立貧窮線後會否令商界憂慮社會變得福利主義，林鄭月娥表示，本港是外向型經濟體，要時刻保持警覺和競爭力，福利主義和高稅收並不適合本港，她亦曾接觸商界，商界都希望政府做好扶貧工作，認為可減輕商家被指奸商、斂財及「被仇富」等壓力。

社聯政策研究及倡議業務總監蔡海偉亦認為，設立貧窮線後並不會令本港變為福利主義，亦不會令公帑開支變得有負擔。他解釋，政府有關房屋、福利補貼的開支只佔本地生產總值的7%，遠較其他福利國家20%的份額少，不相信政府會因此增加負擔。他認為，政府首先應落實各項扶貧措施，如低收入家庭補貼及全民退休保障等，若以此推算，或可將貧窮率減至單位數。

曾德成籲關顧新來港貧戶

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)政府剛制定貧窮線，以便更針對制定扶貧政策。民政事務局長曾德成昨日於網誌上表示，貧窮線分析發現，現時仍處於貧窮線下的新來港人士住戶有3.2萬，大部分屬於在職貧窮戶，因此他們當中，沒有領取綜援的在職貧窮戶，其實更值得優先關顧：「我很相信，新來港人士貧困戶的兒童、學生，尤其應該得到較好的支援，以幫助他們通過提高學業資歷，在社會上流的階梯上一步一步上進。」

3.2萬戶僅27%領綜援

政府通過制訂貧窮線過程中進行的數據分析，對從內地新來港人士的狀況有更深入了解。曾德成指出，根據調查統計，新來港者中的貧窮戶其實是自力更生的一群。計入恒常現金政策介入後，仍處於貧窮線下的新來港人士住戶有3.2萬，當中只有27%領取綜援，較有兒童貧窮住戶的29.1%和單親貧窮住戶的68.1%還要低。

不過，數據亦顯示，新來港者貧窮戶當中，大部分屬於「在職貧窮戶」，住戶有2.2萬，人口有8.2萬，當中平均1名就業的家庭成員除了要養活自己，還要供養2.3人。

曾德成指出，相對於全港所有在職住戶的數字，這有頗大的差距：「一對比，新來港人士住戶的貧窮狀況就較好理解了，這使我們將來在制訂援助政策時較有針對性，以能更有效地幫助這些家庭。」

支援學生阻跨代貧窮

貧窮線制定後，政府可以更聚焦於需要援助的群組，包括新來港人士中的貧窮戶，有關的服務可以更為適切。曾德成認為，新來港人士貧困戶的兒童、學生，尤其應該得到較好的支援，以幫助他們通過提高學業資歷，在社會上流的階梯上一步一步上進：「我們要致力為當前的貧窮家庭紓困，更要致力阻止跨代貧窮發生以至惡化。」

團體促撥156億補貼窮戶

香港文匯報訊(記者 陳錦豪)首條官方貧窮線釐定在住戶入息中位數一半，推算在職貧窮人口達53萬。昨日有團體促請政府每年撥款156億元，設立「低收入家庭補貼」，作為社會第二層安全網。而社聯和樂施會兩大機構，早前亦建議政府向收入低於貧窮線的住戶提供補貼。

社聯：補貼額計收入中位10%

社聯建議的補貼額為收入中位數的10%、金額約1,600元至3,230元(按住戶人數釐定)，而貧窮線的上游邊緣人士(即家庭月入為入息中位數51%至70%者)，亦可適量提供補貼。樂施會則建議向貧窮戶的子女，每人每月提供400元至800元補貼。兩方案涉及的政府每年開支為17億元至48億元。

另外，街工表示認同政務司司長林鄭月娥所提出的一站式服務，認為統一申請可減少市民的困擾，並指設立「低收入家庭補貼」不存在標籤問題，反是因為現時繁複的申請程序，令不少合資格人士怕麻煩而卻步，希望政府簡化及放寬相關的申請程序。街工又促請政府每年撥款大約156億元，設立「低收入家庭補貼」，作為社會第二層安全網，建議家庭月薪如有入息中位數的50%至70%，都可獲得資助。