

# 15%企業所得稅落空

## 商務部司長：滬自貿區不威脅港 兩地可共贏



香港文匯報訊（記者 章蘿蘭、孔雯瓊 上海報導）近幾個月來，圍繞上海自貿區的猜測層出不窮，但官方從未正式回應。昨日上海自貿區終於揭開神秘面紗，官方特別舉行發布會答疑解惑，一些猜測塵埃落定。對於此前自貿區企業或得15%所得稅的傳聞，財政部關稅司司長王偉明確指出，從目前來看，在自貿區內實行15%的企業所得稅政策還不可行。至於上海建自貿區或對香港造成威脅，商務部國際經貿關係司司長尹宗華認為，上海自貿區有利於促進香港的繁榮穩定，實現內地與香港共同發展。

上海自貿區獲批之初，各種稅收優惠最受期待，其中就包括自貿區內企業所得稅由原來的25%下降至15%，如此一來甚至低於香港的16.5%。不過，財政部關稅司司長王偉昨日表示，上海自貿試驗區方案中的各項措施都要有一個前提，這就是試點的各項措施所積累的經驗要可複製、可推廣，企業所得稅按照15%徵收，從現在來看這樣的方案，不具備在內地複製、推廣的可行性。

### 低稅率不能全面複製

王偉續指，國務院公布的《方案》當中，還提到了一項非常重要的要求，就是要在維護現行稅制公平、統一、規範的前提下，以培育功能為導向，完善相關政策，要在符合稅制改革方向和國際慣例，以及不導致利潤轉移和稅基侵蝕的前提下，探索有關離岸業務的稅收政策，根據這些原則，從目前來看在區內實行15%的企業所得稅政策還不可行。

坊間也有說法稱，上海曾向中央要求企業所得稅15%的優惠，因為反對聲浪未得通過。對此，上海市政府副秘書長、自貿試驗區管委會常務副主任戴海波澄清說，上海從來沒有說向中央要區內企業15%的所得稅，來形成政策窪地。

### 按統一標準批外資申請

被問及上海自貿試驗區成立後是否將對香港地位形成衝擊，商務部國際經貿關係司司長尹宗華表



外資企業獲頒發營業執照後，開心向媒體展示及接受訪問。

示，建立上海自貿區借鑒了國際通行做法，其中也借鑒了香港的做法，是中國順應全球經貿發展的新趨勢，實現更加積極主動對外開放戰略的一項重大舉措。「建立上海自貿區不會對香港產生不利影響，反而有利於促進香港的繁榮穩定，實現內地與香港共同發展。」

首批入駐上海自貿區的有兩家外資行，此前熱傳的匯豐銀行並不在其列。上海銀監局局長廖岷指出，有很多的外資金融機構，包括香港的銀行，都在和上海自貿區保持密切的聯繫。「這些外資行根據各自的發展戰略和業務結構，正在研究自己在區域內定位」，廖岷透露，上海自貿區對區域內機構的定位，是採取不同層次、不同種類、不同功能的金融機構進入自貿試驗區，「所以很多外資銀行還在考慮最後以什麼形式進入自貿試驗區。」他表示，一旦收到了這些外資行的申請以後，上海還是會按照統一的標準和流程進行處理。

### 自貿區不只運作三年

今年8月，十二屆全國人大常委會第四次會議作出決定，授權國務院在上海自貿區暫時調整有關法律規定的行政審批，調整期為三年。面對外媒三年之後，上海自貿區是否會停止運作的擔憂，戴海波回

應稱，這不是說自貿試驗區就搞三年。他表示，上海自貿區有一個不斷循序漸進，不斷擴大開放，推進改革的進程，通過三年的探索和試驗，證明新的規則體系是有效的，下一步就會推動法律的修改，「如果證明我們的改革有哪些地方需要調整的，這會在下一步調整法律的時候，考慮這些因素。」

### 上海自貿試驗區亮點摘要

**金融創新：**區內先行先試利率市場化和人民幣資本項目可兌換，銀監會將研究推進適當縮短區內外資銀行代表處升格為分行，以及外資銀行分行從事人民幣業務的年限要求。

**負面清單：**探索負面清單這種新的經濟管理模式，制定負面清單時按國民經濟分類，共列出18個門類1,069個小類。其中對約190個小類有管理措施。超過80%的外商投資項目由核准制改為備案制。

**稅制環境：**區內稅收政策將實行「7+2」，即7項明確實行的稅收政策和2項探索實行的稅收政策。總體方案不包括此前市場流傳的「企業所得稅稅率降至15%」。

## 試驗兩三年 方可顯功效

香港文匯報訊（記者 章蘿蘭 上海報導）上海自貿區正式掛牌，其間各種說法與爭議如影相隨。一直參與跟蹤相關細則研究的著名經濟學家、復旦大學中國經濟研究中心主任張軍對本報表示，三十多年前圍繞蛇口、深圳的爭議絲毫不亞於今日，鄧小平倡導的「不爭論」態度，同樣適用於今天的上海自貿區。他指，上海自貿區的功効需要兩至三年方可顯現，必將經歷「試錯」過程。

### 底線仍模糊 恪守「不爭論」

張軍認為，「放」是中央對自貿區大的原則，但「度」和「底線」在哪裡，現仍較模糊，相信在兩至三年內會有明確說法。他認為，各方對自貿區的功能有不同看法很正常，因為無論是中央，還是上海，對於未來可能出現的問題都心中沒底。他預測，自貿區建立之初會相對謹慎，步子不會邁得太大，未來推進的快慢則將視情而定，各部委意見達成統一，尚需時日。

張軍說，「很多困難事先無法想像，只有等問題來了，脈絡才會逐步明晰，例如人民幣可自由兌換，過程中需要不斷探討高效監管。制度創新本身就有風險，只要遵循試錯法，不斷總結經驗和教訓，就可步入正途。」他表示，世界上有1,000多個自貿區或自由港，其中很多並不成功，上海也不可能簡單拷貝這些模式，實踐符合中國特色的制度創新並非一朝一夕。

### 金融創新優勢 須法規配套

至於上海自貿區的當務之急，張軍認為，自貿區制度建設首當其衝，最重要的是中央和地方層面的法規清理，對於要實效、有些要暫停、有些則要調整。對於爭議最大的金融創新，他指，自貿區金融先行十分有必要，因為如果金融措施不配合，自貿區功能便會大打折扣，難以發揮優勢。「像外資行准入、電信增值，這些都相對容易做到，難點還是在於金融創新，如何為貿易提供結算便利，自貿區如果沒有金融服務，肯定沒有吸引力。」他預測，未來三年內人民幣資本項目可兌換亦有可能在區內率先實現。

張軍坦言，中國現在已進入新的發展階段，經濟體制改革如果跟不上去，特別在投資、金融方面滯後的話，就會阻擋前行的步伐。我們要發現經濟管理體制中與經濟全球化、自由化格格不入的絆腳石，必須掃清體制上的障礙。



# 首列負面清單 經濟管理新模式



上海自貿區舉行情況說明會，不同部門負責人均有出席。

香港文匯報訊（記者 孔雯瓊 上海報導）作為《中國（上海）自由貿易試驗區總體方案》中最亮的一項，負面清單被外界寄予厚望。昨日，上海市政府副秘書長、試驗區管委會常務副主任戴海波給出詳盡的數據：18個門類，89個大類，419個中類，1,069個小類。負面清單內外商投資按原有辦法管理，清單外按內外資一律的原則。

### 詳細列明不能投資領域

何為「負面清單」？有人說，這就好比把不能做的事都放在一個籠子內，告訴你籠子以外的都可以做。對於企業來說負面清單相當於投資領域的「黑名單」，列明了企業不能投資的領域和產業。負面清單針對的是外資企業，而不是內資企業。戴海波表示，這個清單裡面要列明針對外商投資的和國民待遇不符的管理措施。它還包括最惠國待遇不符這樣一些管理措施，還有業績要求、高管要求等。

在國家發改委、商務部的指導下，上海擔任

了這次負面清單的制定者。戴海波解釋：「在制定負面清單時，我們按照國家法律法規和《外商投資產業指導目錄》做了大量的梳理，共涉及18個門類，89個大類，419個中類，1,069個小類。具體的管理措施是寫到小類，一共是190條管理措施。所以相對於產業小類1,069類來說，大概有17.8%的小類，有特別的管理措施。」

### 註冊登記29日縮至4日

同時，戴海波還把上海比作「小學生」，第一次制定負面清單還要接受社會各界的檢驗。他覺得負面清單將是動態的：「此次發布的叫2013版負面清單，今後可能會發2014版、2015版。」

戴海波認為負面清單因其直接性將對外資企業產生利好面，可以使外商到中國來投資更有信心，可以很清楚哪些事是不能做的，其他的都可以做。

其他利好還體現在項目辦理時間上，凡是在清單以外的，按照內外資一致的原則，把項目的核准制改為備案制，把原來合同章程的審批，改為備案管理。再加上與相應的商事制度改革相銜，大大方便了外商投資者。戴海波以數據說明：「現在企業最快4天內就可以拿到營業執照、企業代碼和稅務登記，而本來需要花費的時間是29天。」

## 外媒：自貿區顯中國改革決心

據中新社29日電 上海自貿區於29日正式掛牌成立，國際輿論認為中國政府改革的決心和勇氣從中可見一斑。《金融時報》中文網站29日發表文章指出，自貿區雖然落戶上海，但背後的用意遠非限於上海一隅。從更大格局來審視，設立上海自貿區是為了服務新一屆政府「以開放倒逼改革」的策略。

新加坡《聯合早報》指出，中國改革已進入深水區、攻堅期，第一輪的改革紅利逐漸消失，改革面臨日益嚴重的利益固化的挑戰。中國政府大力推動自貿區建設，也蘊含着通過「再開放」來再度催生國內改革紅利之意。

路透社29日報道稱，上海自貿區這一改革「試驗田」彰顯了中國利率自由化和資本項下開放的決心，其效果堪比2001年中國加入世界貿易組織，相當於改革開放之初的深圳。

德國《南德意志報》指出，中國經濟正處在十字路口，是大膽改革，還是保守前進？中國選擇了前者。透過上海自貿區，可以看到中國繼續改革的決心和動力。

### 避免負效應影響經濟成果

彭博新聞社說，中國要面臨的挑戰是如何很好地控制上海自貿區，避免負效應影響整體經濟成果。《華爾街日報》則表示了一些擔憂，認為既得利益群體可能會阻撓開放措施。如果政府能夠承受開放帶來的風險，上海自貿區的巨大潛力值得期待。《日本經濟新聞》指出，開放政策中具體細節的缺乏，表明中國政府仍持慎重態度，希望通過試驗區驗證風險，探討市場化之路。但如果過分慎重，改革將可能遭遇停滯。

## 綜合服務大廳爆滿



前來綜合服務大廳諮詢的人流不絕。

伴隨着中國（上海）自由貿易試驗區正式開區，位於二號門內的綜合服務大廳昨日首日啟用。大廳內，前來諮詢自貿區相關政策的企業人士絡繹不絕。有近半數的諮詢窗口開放櫃檯，接待其諮詢辦事。在大廳內取閱材料的區域前，不少市民紛紛取閱上海自貿區的辦事告知單，包括外商投資公司如何設立，企業如何註冊登記，如何變更出資時間、出資方式的辦事指南等。

### 一站式完成各項手續

在綜合服務大廳的辦事窗口包括海關、工商、稅務、檢驗檢疫等部門共有36個，昨日開放了一半左右的窗口接待諮詢，今後從企業的註冊到投資，都可以在該大廳內一站式完成，避免企業辦事人員奔波。據現場工作人員介紹，前來諮詢各類關於註冊事項、稅務、融資渠道等方面的問題佔大部分。

昨日，一家1995年就首批落戶外高橋保稅區的國際貿易企業負責人吳先生，趕來了解已註冊企業是否需要變更營業執照，註冊手續有無變化等。他告訴記者，外高橋保稅區在全國範圍內來看，已經是便利化程度較高的區域，「但我們希望升級成自貿區以後，能夠和香港一樣便利。」

記者 沈夢珊 上海報導



## 版面導讀

**內地新旅遊法**  
要聞 內地10月起實施新的《旅遊法》打擊購物團，團費激增下報團客減。香港旅遊業僱員總會指新規影響導遊生計，有近70%專接內地購物團導遊將在黃金周無工開。  
詳刊A4

**國際 批評衛隊干政**  
伊朗最高領袖 批評衛隊干政  
國際 伊朗總統紐約之行實現了美伊元首34年來首次對話，為兩國關係破冰帶來希望，但亦惹來革命衛隊等派不滿。伊最高精神領袖哈梅內伊日前罕有斥責革命衛隊干政。  
詳刊A6

**中國 習近平赴APEC**  
習近平赴APEC 未安排晤安倍  
中國 10月2日至8日，習近平主席將對印尼和馬來西亞進行國事訪問，並出席在印尼舉行的APEC會議。據悉，習近平在APEC峰會期間，暫未有安排與日本領導人會面。  
詳刊A9

**「房姐」龔愛愛**  
中國 被內地網民稱為「房姐」的龔愛愛，涉嫌偽造、買賣國家機關證件案，陝西省榆林市靖邊縣人民法院裁定，龔愛愛偽造、買賣國家機關證件罪成，判有期徒刑3年。  
詳刊A10

**港聞 載客營運賺錢**  
港聞 盡感替更司機為省每更近400元的士車租想出妙計，乘工作之便私配逾百條車匙，每晚輪流盜取不同的士四處兜客營運，昨凌晨被行家發現，報警將其拘捕。  
詳刊A20

**自貿區概念股**  
財經 預料續有支持  
財經 「上海自由貿易試驗區」昨掛牌，市場人士認為自貿區概念股料會續有支持，但內地明天開始國慶長假，相信港股只能參考美股走勢，港股本周也難以向上突破。  
詳刊B1