

自貿區今掛牌 即日接受諮詢

官方低調綵排 首批細則將公布



香港文匯報訊(記者章蘿蘭、沈夢珊 上海報導)

聚焦全球目光的中國(上海)自由貿易試驗區將於今日(29日)上午舉行掛牌儀式,首批8家中資銀行率先獲准進入自貿區設立分行。掛牌儀式結束後,上海自貿區即可接受企業諮詢。上海市方面也預定今日公布自貿區首批細則。據悉,在國慶長假期間,剛誕生的上海自貿區將節假無休,有專人受理投資者事宜。

上海自貿區管理層

管委會主任:上海副市長艾寶俊
第一副主任:浦東新區副書記、區長姜梁
常務副主任:上海市政府副秘書長戴海波
副主任:原上海市綜合保稅區管委會主任簡大年

上海官方對自貿區掛牌儀式十分低調,就連屆時是否有中央領導人出席也是眾說紛紛。據稱,儀式受邀媒體名額十分有限。記者昨日來到位於外高橋保稅區的上海自貿區管理委員會大樓,發現正在舉行綵排儀式,一隊禮儀小姐正在排演授牌過程。而今日下午還將舉行自貿區說明會,屆時,國家發改委等部委辦負責人、上海自貿區管委會負責人將會介紹上海自貿區相關情況,預計在下午的情況說明會上,將有首批細則發佈。

領導班子有三套

對於官方至昨日仍未公布自貿區管理層名單。知情人士向本報透露,上海自貿區相關領導班子有三套。第一套是由國務院領導牽頭的中國(上海)自貿試驗區推進領導小組,主要負責研究與拍板自貿區內重大事項,由上海市長楊雄任組長,副市長屠光紹和艾寶俊任副組長。第二套是上海市層面的自貿區推進工作小組,副市長艾寶俊任組長,市府副秘書長戴海波、人民銀行上海總部副主任張新、上海海關關長黃勝強任副組長。

第三套是今日將揭曉的上海自貿區管委會框架,是在工作小組基礎上構建。據透露,艾寶俊將擔任管委會主任,浦東新區區委副書記、區長姜梁任第一副主任,上海市政府副秘書長戴海波任常務副主任,原先負責上海市綜合保稅區管委會主任的簡大年則任副主任,負責日常工作。

牽動36部門機構

此外,上海自貿區行業冗雜,涉及事項眾多,因此還將根據試驗區總體方案所涉及的具體領域,來劃分工作分工。知情人士稱,總體方案中所涉及到的投資貿易領域,將由上海商委、浦東新區政府牽頭負責,涉及航運領域的由上海市建設交通委、浦東新區政府負責;金融領域事項由上海市金融辦、浦東新區政府牽頭;行政法制領域則由上海市政府法制辦、浦東新區政府負責等。據悉,上海自貿區政策落實階段,將牽涉到上海市36個相關部門及中央駐滬機構。

目前上海自貿區已經一切準備就緒。昨日自貿區綜合服務大廳內,工作人員正在緊張調試程序。據透露,即便是在「十一」長假期間,上海自貿區亦將連軸轉,相關負責小組也將加班加點。相關負責人對本報表示,自貿區成立之初,尚未步入正軌,有許多事情待推進、待解決,「國慶節長假也沒辦法休息」。



上海一名工人在街燈柱上掛上慶祝國慶和慶祝上海自貿區成立的標語。



中國(上海)自由貿易試驗區今日正式掛牌。圖為自貿區的標識牌在晚上亮燈。

新華社

如何接軌國際 前路難題不少

香港文匯報訊(記者沈夢珊、章蘿蘭 上海報導)上海自貿區今日正式掛牌,但是掛牌僅僅拿到了先行先試的令牌,腳下的路,絕非坦途。上海市金融學院院長陸紅軍直言,上海自貿區前路漫漫,究竟如何與國際接軌、制定符合國際慣例的機制,是不小的難題。

陸紅軍對本報表示,中國自貿試驗區首先選擇在上海,因為上海已具備國際貿易中心的基礎條件,然而在總體框架下,自貿區該如何去具體實施這些細則,未來或許將遭遇到不少坎坷。「這是一場改革,當然會觸碰到一些最核心的既得利益,這就需要將改革進行到底的勇氣。」

「上海自貿區本身就是先行先試,鮮有既有經驗可以參照。自貿區的領導班子也是相關領域的新手,大家都要摸索著前進,如何讓上海自貿區真正與國際接軌,需要不斷探索、改進。」陸紅軍認為,儘管上海自貿區級別很高,但也並非樣樣領先。譬如,珠海橫琴所實施的「一線放開,二線管住」的通關模式,已接近世界成熟自由貿易區「境內關外」的監管模式,而上海海關對一線貨物實行的

是備案管理,對區內的貨物實際上實行的是一線、二線、區內三重管理模式。在船舶登記方面,國家給予天津的政策是「國際船舶登記制度試點」,由此可見,上海自貿區總體方案中船舶方面所邁出的步子並不大。

高效監管 建企業誠信管理

細化到監管模式上,陸紅軍建議,上海自貿區有必要借鑒國際上對自由貿易區施行免於常規海關監管的理念,建立以企業誠信管理為基礎的高效監管模式。

對此,上海自貿區管委會副主任簡大年強調,過去保稅區的監管重點是有形貨物,今後如何對無形的服務業、金融業進行監管,主要思路還是要強化監管協作,探索綜合監管模式,例如建立打通海關、質檢、工商、稅務、外匯等部門的信息共享平台,建設誠信管理體系,引進社會第三方組織協管,配合有關部門建立反壟斷、安全審查等機制,推進組建統一高效的口岸監管機構。



專家解讀

8家內銀成首批進駐銀行

香港文匯報訊 上海自貿區今日將正式掛牌,內銀爭先進駐。據內地媒體報道,中國銀監會昨日批准工商銀行、農業銀行、中國銀行、建設銀行、交通銀行、浦發銀行、招商銀行和上海銀行設立中國(上海)自由貿易試驗區分行,上述8家成為首批獲准設立上海自貿區分行的商業銀行。

新華社引述工行上海分行行長沈立強表示,上海自貿區為商業銀行創新轉型,提供難得的歷史機遇,孕育著巨大的市場發展空間。工行上海分行將依托工行強大的全球網絡和科技系統優勢,以及龐大的客戶規模優勢,加快產品創新步伐,為自貿區內企業乃至更廣泛的客戶,帶來更全方位、更富內涵、更佳體驗的現代綜合金融服務。



上海自貿區內外高橋保稅區的中國工商銀行外高橋分行將改成上海自貿區支(分)行。

中央社

橫琴產業門類豐 滬側重金金融創新

香港文匯報訊(記者江鑫嫻 北京報導)橫琴新區管委會主任牛敬昨日在北京舉行的珠海橫琴投資環境推介會上形容,國務院公布的「上海自貿區總體方案」與《橫琴總體發展規劃》吻合度達80%左右。但兩者亦存在差異,即上海在金融創新方面更加開放,內容更多,橫琴則有金融、旅遊、文創、醫衛等七大產業門類,相對更加豐富。

牛敬表示,橫琴新區擁有全國獨一無二的分線通關模式。由海關總署出台的《中華人民共和國海關對橫琴新區監管辦法(試行)》已於今年8月1日起施行,目前,橫琴新區實施封關運作涉及的「一線」、「二線」、環島監控等項目正加緊施工,有望於年底試行封關運作。屆時,橫琴將實施全國獨一無二的「一線放寬、二線管住、人貨分離、分類管理」分線管理政策。這與上海自貿試驗區即將實施

的「一線逐步徹底放開、二線安全高效管住、區內貨物自由流動」模式大體相同,是一項「準自貿區」的政策方向設計。

2017年GDP目標400億元

牛敬強調,港澳合作是橫琴開發的立足點。橫琴一直致力於尋找粵港澳三方在項目合作、基礎設施等方面全方位合作的最大交匯點。截至目前,已累計引進港澳企業89家,註冊資本約213億元(人民幣,下同),投資總額約50.9億元,重大港澳項目投資總額超過571億元。

另據牛敬介紹,今年橫琴的GDP目標為30億元,而到2017年GDP目標將達到400億元,人均收入位居全國前列,建成經濟繁榮、生態一流、體制創新的珠江口西岸國際新都會。



珠海橫琴投資環境推介會北京舉行。本報記者江鑫嫻攝

自貿區「三問」

一、自貿區為何不開放網絡?

基於國安 互聯網難繞過監管

曾有媒體猜測,上海自貿區內不設防火牆,全球兩大社交媒體Facebook和Twitter將會借此機會進入內地。對此說法,上海自貿區管委會相關人士明確表示,自貿區內互聯網將依法管理,沒有特殊。

有電信業人士表示,自貿區向外資企業開放的增值電信業務不是基礎電信業務,不含語音、短信等業務是基於國家安全因素考慮,就像美國電信會限制華為一樣。事實上,此前已有多家外企通過投資國內企業的方式,開展了類似增值電信業務。

北京郵電大學信息經濟與競爭力研究中心主任曾劍秋指出,內地目前的增值電信業務門檻很低,此次政策開放對於整個產業界而言,幾乎沒有影響。

中國移動互聯網產業聯盟常務副理事長兼秘書長李易認為,上海自貿區向外資企業開放的增值電信業務,是為入駐自貿區內的大量外籍人士定制,以滿足他們與外國聯絡時有更優惠的資費需求,但是所有的一切大前提都是保障網絡信息安全。

二、為何解除遊戲機禁令?

禁令鬆綁 或為引進家庭娛樂終端

這次的自貿區方案中明確允許外資企業從事遊戲遊藝設備的生產和銷售,通過文化主管部門內容審查的遊戲遊藝設備可面向國內市場銷售。有行業人士分析認為,此舉意味著實行了13年的遊戲機禁令將在自貿區開始鬆綁。

據業內資深人士透露,此前百視通與微軟在上海自貿區設立合資公司,就是鬆綁遊戲機禁令的一個暗號。微軟有一款遊戲機Microsoft X-Box,如果不解禁,它就無法名正言順地進入中國,而它的進入也不僅僅是提供遊戲功能。從微軟選擇與百視通合作不難解讀出,微軟將來在自貿區內的方向是專攻數碼家庭娛樂終端,未來或有一款集合影音、娛樂、遊戲甚至購物功能的微軟機頂盒在上海自貿區內亮相。

目前業內普遍預期,隨着百視通與微軟合資模式的公佈,索尼、任天堂等其他遊戲機廠商也很可能會很快跟進,但內地版權環境複雜,想要真正抓住用戶,還得看各家如何適應內地市場。

三、為何允許外商獨資娛樂場所?

服務區內 嚴禁賭博色情場所進駐

在國務院公佈的開放措施,有一條允許設立外商獨資的娛樂場所格外引人注目。文化部有關負責人解釋說明,自貿區設立之後允許設立外商獨資的娛樂場所,是在試驗區內提供服務。而娛樂場所指的是以營利為目的,並向公眾開放、消費者自娛自樂的歌舞、遊藝等場所。對於賭博、色情之類的是堅決不會進駐自貿區的。

該負責人還表示,文化部已經針對上海自貿區文化工作制定了詳細的管理辦法和細則,目前已經上報部領導,將於近日公佈。

本報記者 孔雯瓊 上海報導