



港劃貧窮線 窮人102萬

按家庭入息中位數50%作標準 政府：優先助在職貧窮



梁振英昨在首屆扶貧委員會高峰會上指出，制訂貧窮線是政府處理貧窮問題的重要一步，屬於「破天荒」的工作。
香港文匯報記者莫雲芝攝

香港文匯報訊（記者 聶曉輝）香港特區政府首次為香港制訂「貧窮線」，並將「主線」定為家庭入息中位數的50%。根據2012年底數字估算，本港共有131萬貧窮人口，貧窮率為19.6%。不過，若計算綜援等現金福利收入後，貧窮人口將降至102萬，貧窮率亦減少4.4個百分點至15.2%。行政長官梁振英強調，制訂貧窮線是本屆政府扶貧工作的一個里程碑。政務司司長暨扶貧委員會主席林鄭月娥指出，當局會每年更新貧窮線，並向社會交代扶貧成效。她又指出，目前最有需要協助的貧窮戶並不是綜援戶，而是佔貧窮人口逾半數的非綜援在職貧窮戶，當局未來會推出相關援助政策，包括研究向他們提供低收入補貼等。

訂立貧窮線

林鄭月娥昨在扶貧委員會高峰會上公布，當局制定「貧窮線」時仿效外國很多經濟體系，採納一個「相對貧窮」的概念，並以家庭入息中位數的50%定為「貧窮線」，此亦為民間普遍採用的方法，具有一定社會接受性。根據2012年數字計算，1人住戶的貧窮線為3,600元；2人住戶7,700元；3人住戶11,500元；4人住戶14,300元；5人住戶14,800元；6人或以上家庭則為15,800元。

計及社福 窮人大減至67萬

她指出，釐訂貧窮線的每月住戶入息中位數，撇除了稅項及福利轉移，等同於政府所有福利政策介入前的情況；若將綜援、高齡津貼、長者生活津貼及學生資助等非常規現金福利政策介入後再計算，香港貧窮人口將減至102萬，貧窮住戶數目亦由54.1萬戶減至40.3萬戶。若連同公屋免租、綜援「出雙糧」等非非常規現金項目，以至公屋福利現金化後，貧窮人口更會大幅減至67.4萬。

林鄭月娥表示，將所有數字臚列出來是為了讓社會更清晰港府政策的介入成效，但當局不會以非常規現金項目及公屋福利作為估算貧窮人口的其中一個重要部分，否則或會造成很大爭議。她以具體數字指出，若將貧窮人口定為102萬，如要將所有處於線下的人口都拉到貧窮線之上，每年便需額外支出148億元，每戶平均貧窮差距為3,100元。



林鄭月娥指，在職貧窮戶是目前最需要幫助的一群。圖為一名收集紙皮的基層市民。新華社

政府過往在推出扶貧措施時，政策較為偏重於幫助綜援戶，但最新的「貧窮線」報告中顯示，本港最迫在眉睫的群體，是在職貧窮而非綜援戶。報告顯示，在102萬貧窮人口中，領取綜援的人口只有23.5萬人，而在職貧窮人口卻高達53.7萬人。林鄭月娥指出，在這些職貧窮的人口中，3人或4人家庭佔逾70%，每家庭的工作人口大約只有1人，「他們要支撐一個3、4人的家庭是比較困難，故令到他們處於『貧窮線』之下。」

以支持就業關愛兒童為原則

她表示，在善用有限的公共資源前提下，當局將首要協助非綜援的在職貧窮戶，特別是有在學兒童及青年人的家庭。她表示，將由即日起主動約見不同團體，探討向這些家庭提供低收入補貼的可行性，並會以「支持就業」及「關愛兒童」為重點性指導原則，「這些家庭有較高的貧窮風險，是需要我們加一把勁去幫助他們，令到這些家庭能夠有上游的動力，不會出現所謂跨代貧窮的情況。」

綜援戶非最需要援助社群

當局制訂「貧窮線」有5大原則：易於量度、有一定的國際可比性、要有足夠數據支持、從現有數據庫選取適合的數據，及容易整理與解讀。至於「貧窮線」的3大功能則為了解香港貧窮情況、利用數據去制定扶貧政策及審視政策成效。林鄭月娥承認，以入息去界定貧窮，並無考慮到資產及負債，因難以掌握有關數字，故或會誇大了貧窮人口。

本港去年貧窮人口概況

類別	政策介入前	恒常現金介入後	減幅
貧窮人口	131萬人	102萬人	29萬人
貧窮住戶	54萬戶	40萬戶	14萬戶
貧窮人口比例	19.6%	15.2%	4.4個百分點
每年總貧窮差距	288億元	148億元	140億元
每月每戶平均貧窮差距	4,400元	3,100元	1,400元

資料來源：扶貧委員會
製表：香港文匯報記者 文森

去年貧窮人口按社會特徵劃分

類別	住戶數目	人口數目
有兒童住戶	13.77萬戶	50.05萬人
綜援住戶	10.27萬戶	23.56萬人
長者住戶	12.06萬戶	18.69萬人
新移民住戶	3.17萬戶	11.08萬人
單親住戶	2.85萬戶	8.1萬人
青年住戶	2,600戶	3,800人
整體住戶	40.3萬戶	101.78萬人

資源來源：扶貧委員會、政府統計處
製表：香港文匯報記者 文森

貧窮人口經濟特徵

類別	住戶數目	人口數目
在職人口	156,700戶	537,500人
非從事經濟活動住戶	228,100戶	433,500人
失業人口	18,200戶	46,800人

資源來源：扶貧委員會、政府統計處
製表：香港文匯報記者 王維寶



貧窮線下的長者數目達18.69萬人。
香港文匯報記者彭子文攝

兌現競選政綱 奠定扶貧基礎

香港文匯報訊（記者 聶曉輝）行政長官梁振英在競選政綱上承諾重設扶貧委員會，並將扶貧工作列為施政重點之一，更在重設扶貧委員會短短9個月後，便兌現承諾，制訂貧窮線。梁振英昨在首屆扶貧委員會高峰會上指出，制訂貧窮線並非「為劃線而劃線」的政治工作，而是政府處理貧窮問題的重要一步，屬一項「破天荒」的工作，亦為政府往後的扶貧工作奠定重要基礎。他又強調，社會不同階層存在財富差異屬必然事實，故不可能做到「減貧」。

昨日舉行的首屆扶貧委員會高峰會邀請了社會上來自政界、商界、學術界、智庫、非政府組織及代表不同服務使用者的組織及團體等逾500名具代表性的嘉賓出席。主持高峰會的梁振英聽取扶貧委員會及轄下專責小組的工作匯報，並就未來扶貧工作的方針及策略與出席者交流。

處理不善將致社會問題

梁振英在高峰會上提到，貧窮不僅是基層市民生活困苦的民生問題，亦會影響香港的和諧、穩定及長遠競爭力，與香港的長遠發展以至經濟都息息相關，「如果不能好好處理基層市民的需要，更有可能引起其他社會及政治的問題。」

他指出，貧窮問題是相當複雜的課題，牽涉層面廣，而制訂「貧窮線」是政府首次以科學化的方式，檢視貧窮情況、引導政策制訂及審視措施成效，充分體現當局在扶貧工作持之有恆的決心。他期望社會各界透過貧窮線的分析，對社會的貧窮情況有深切的了解，共同思考如何對症下藥，令扶貧工作做得更聚焦到位。

按5大原則訂扶貧政策

他認為，扶貧政策應按5大原則制定，包括將資源集中在最需要的人；扶貧措施要多元，即要處理貧窮背後的成因，對症下藥；應從社會投資角度出發，鼓勵自力更生；要群策群力、各界同共參與；以及「減貧是不可能」。他強調，要完全消除財富差異以至貧窮問題是不可能的，亦不應是政策目標，「要定一個目標去所謂消滅貧窮是不實際、不科學的，亦大概沒有必要。因為如果是這樣的話，我們是否也需要消滅那些低收入、高資產的，用這個定義所界定出來的貧窮人口呢？」

「將蛋糕做大」助脫貧

梁振英指出，要紓緩貧窮問題，必須推動經濟均衡發展，讓不同階層的市民皆可透過參與經濟活動分享經濟發展的成果，「我們的目標是將蛋糕做大」。他又指出，只要經濟發展好，特區政府便有更大的財力；僱主亦可向工人支付更多薪金，令市民逐步脫貧。他表示，昨日的高峰會取得不少寶貴意見，將可配合他撰寫《施政報告》的準備工作。