

■上海自由貿易試驗區將正式掛牌。 新華社



倒數 1 天

香港文匯報訊（記者 章蘿蘭、沈夢珊 上海報道）上海自貿區將於明天（29日）正式掛牌，而國務院的《中國（上海）自由貿易試驗區總體方案》終於在昨日公布。上海自貿區（簡稱自貿區）將率先在金融、航運、商貿、專業、文化及社會六大服務領域實行開放措施。《方案》要求在風險可控前提下，對人民幣資本項目可兌換（人民幣自由兌換）、金融市場利率市場化、人民幣跨境使用等方面創造條件先行先試。新華社指出，自貿區釋放出的新信號，令外資在中國市場將迎來新機遇。

滬自貿區人民幣自由兌換

開放6服務領域 取消外資持股比例

國務院昨日公布《中國（上海）自由貿易試驗區總體方案》。《方案》要求自貿區率先建立符合國際化和法治化要求的跨境投資和貿易規則體系，使試驗區成為中國進一步融入經濟全球化的重要載體，打造中國經濟升級版。上海自貿區將採用先行先試、風險可控、分步推進、逐步完善的方式，形成與國際投資、貿易通行規則相銜接的基本制度框架。

轉變政府職能列首位

《方案》明確自貿區五大主要任務及措施，包括加快政府職能轉變、擴大投資領域的開放、推進貿易發展方式轉變、深化金融領域的開放創新和完善法制領域的制度保障。即經過兩至三年的改革試驗，加快轉變政府職能，積極推進服務業擴大開放和外商投資管理體制改革，大力發展總部經濟和新型貿易業態，加快探索資本項目可兌換和金融服務業全面開放，着力培育國際化和法治化的營商環境，力爭建設成為具有國際水準的投資貿易便利、貨幣兌換自由、監管高效便捷、法制環境規範的自由貿易試驗區。

金融市場利率市場化

《方案》稱，上海自貿區將率先在金融服務、航運服務、商貿服務、專業服務、文化服務以及社會服務六大領域擴大開放，自貿區將暫停或取消投資者資質要求、股比限制、經營範圍限制等准入限制措施（銀行業機構、信息通信服務除外），並借鑒國際通行規則，對外商投資試行准入前國民待遇。

在備受關注的金融創新領域，《方案》指出，在風險可控前提下，可在試驗區內對人民幣資本項目可兌換、金融市場利率市場化、人民幣跨境使用等方面創造條件進行先行先試，並在試驗區內實現金融機構資產方價格實行市場化定價。允許上海自貿區可探索面向國際的外匯管理改革試點，建立與自由貿易試驗區相適應的外匯管理體制，全面實現貿易投資便利化。知情人士透露，上海上報的方案中原本沒有提及「在風險可控前提下」，此番特別強調須「風險可控」，顯示監管機構對金融創新的謹慎。

「試驗」制度創新 不做「盆景」

「除涉及國家安全等領域外，自貿區將重點推進金融、高端航運服務、分銷業務、專業服務、文化角度和健康醫療等領域的對外開放試點。」上海市發改委副主任肖林說，試驗區內將允許設立外商獨資國際船舶管理企業、外商投資資信調查公司、外商獨資的娛樂場所、允許設立外商獨資醫療機構等，而在教育、人才中介等市場，外商合資或股比限制也進一步降低。

而清華大學中國經濟研究中心研究員常修澤說，上海自貿區將引領中國新一輪「開放促改革」高潮，「戰略焦點是『試驗』，強調可複製、可推廣，意味著這裡不會只是『盆景』」。中國要在此先行先試，通過制度創新為全國提供示範，為下一步全面深化改革和擴大開放做好準備。」



■外高橋保稅區碼頭將納入上海自貿區範圍內。 新華社

凸顯「貿易」功能 非「離岸金融中心」

香港文匯報訊（記者 章蘿蘭、沈夢珊 上海報道）著名宏觀經濟學家、復旦大學經濟學院副院長孫立堅對本報指出，《方案》多數內容符合預期，但在細微提法中，卻可以小見大，例如「人民幣國際化」與「上海離岸金融中心」的概念並未在《方案》出現。在他看來，官方意在強調「貿易」才是上海自貿區的王牌，顯示構建上海自貿區的主要目的，並非意在「人民幣國際化」與「上海離岸金融中心」。

金融創新須防控風險

記者查看《方案》內容發現，「人民幣國際化」與「上海離岸金融中心」並未出現。孫立堅表示，此舉說明在風險防控體系尚未健全的情況下，監管層對金融創新仍然謹慎，金融開放

不是為了人民幣國際化，《方案》中所有的金融創新，均旨在服務於貿易，「官方對上海自貿區的發展步伐非常明晰，第一步是要做強貿易，只有做強貿易，結果自然會達到人民幣的國際化，而不是捨本逐末，率先一味追求人民幣國際化。」

不是要複製香港模式

孫立堅續稱，在上海此前三系列的金融中心規劃中，打造「離岸金融中心」一直都是重點，自貿區總體《方案》卻對此隻字未提，亦從側面顯示金融並非自貿區重點。「雖然貿易做強的結果，必然是人民幣國際化，但是先做強貿易，還是先讓人民幣國際化，是完全不同的理念」，孫立堅說，「上海自貿區的主要目的不是人民幣國際化，亦非幫

助上海借力打造離岸金融中心，上海並不是要複製香港。」

上海財經大學現代金融研究中心副主任奚君羊也認為，自貿區的金融創新，是在為貿易服務。他表示，《方案》提出了深化金融領域開放創新的具體舉措，將為中資銀行參與國際金融與貿易產業鏈分工提供機遇，亦有助於商貿與服務貿易企業走向國際市場，金融業服務的廣度和深度都將得到深化。

此外，上海自貿區金融服務業對符合條件的民營資本全面開放，也是制度的重要突破。在奚君羊看來，引入民營資本，將促進金融業的全面競爭，迫使壟斷降級，效率提高，而在消費金融領域引入民營資本，還將促進內需增長，拉動國內消費。

專家解讀

外高橋保稅區已成歷史

香港文匯報訊（記者 孔雯瓊 上海報道）掛牌進入倒計時，上海自貿區已經蓄勢待發。記者在現場看到，在外高橋保稅區的楊高北路洲海路口，「中國（上海）自由貿易試驗區」標識牌以彩虹拱門和飛行海鷗般的造型，橫跨整個8車道馬路，拱門上原先「上海外高橋保稅區」字樣已被悄然換下。

彩虹拱門上還標有「CHINA (SHANGHAI) PILOT FREE TRADE ZONE」，首次展示自貿區英譯名稱。拱門下還停有工程車，30多名工人正在不停的

爬上爬下，進行最後的檢查和清潔，以確保標識牌的牢固和整潔。

主幹道掛上路標指示牌

在楊高北路基隆路路口，外高橋保稅區2號門已成為歷史，取而代之的是3至4米高的自貿區展示牆，牆上燙金的「中國（上海）自由貿易試驗區」字牌也被擦拭得發亮，牆前還新種植了紅色花卉。工人們在字牌上拉上紅色綢緞，還有清潔工蹲在地上一遍遍擦洗着地面。掛牌前，自貿區內不少道路還在進行

緊張的修整工程。在有破損的路面附近，都拉起了臨時工程警戒線，10至20名工人集中對路面進行修繕和維護。上海浦東不少交通主幹道則已經紛紛掛上「中國（上海）自由貿易試驗區」的路標指示牌。

上海自貿區明日掛牌，預計將吸引大量記者到場採訪。不過，早間在外高橋舉行掛牌儀式卻頗為低調，據稱僅有少數媒體拿到現場採訪「邀請函」，其餘媒體只能參加下午的細則發布會。

特寫

文匯報

WEN WEI PO
www.wenweipo.com

政府指定刊登有關法律廣告之刊物
獲特許可在全國各地發行
2013年9月 28 星期六
4897001360013
大致天晴 間有陽光
氣溫：25-30℃ 濕度：65-85%
港字第23219 今日出紙3疊10大張 售7元



上海自貿區總體《方案》要點

一、金融業

1. 允許外資設立外資銀行，民營資本與外資建立中外合資銀行
2. 適時試點有限牌照銀行（非吸儲銀行機構）
3. 允許中資銀行開辦離岸業務
4. 試點外資專業醫療保險機構
5. 融資租賃公司所設立的單機、單船子公司不設最低註冊資本限制
6. 允許融資租賃公司兼營與主營業務有關的商業保理業務

二、航運服務業

1. 放寬中外合資、合作船舶運輸企業的外資股比限制
2. 允許中資公司擁有或控股擁有的非五星旗船，試行集裝箱在國內沿海港口和上海港之間捎帶業務
3. 允許設立外商獨資國際船舶管理企業

三、商貿服務領域

1. 允許外資企業經營特定形式的部分增值電信業務
2. 允許外資從事遊戲遊藝設備的生產和銷售

四、專業服務領域

1. 允許港澳服務提供者設立獨資人才中介機構
2. 允許設立外商投資資信調查公司
3. 允許中外合資旅行社從事出境遊業務（台灣除外）
4. 允許中外合資人才中介，降低外資中介註冊資金下限
5. 允許設立股份制外資投資性公司
6. 取消申請資質時外資工程設計企業的業績要求

7. 外商企業承攬上海中外聯合建設項目時取消比例限制

五、文化服務領域

1. 取消外資演出經紀機構的股比限制，允許設外商獨資演出經紀機構
2. 允許設立外商獨資的娛樂場所

六、社會服務領域

1. 允許中外合作經營性教育和技能培訓機構
2. 允許設立外商獨資醫療機構

註：以上各項開放措施只適用於註冊在上海自貿區內的企業
整理：記者 沈夢珊