

協商民主始自開國 《共同綱領》奠基未來 新中國國名的由來

1949年9月21日至30日舉行的中國人民政治協商會議第一屆全體會議，開創了協商民主的先河。新中國成立64周年之際重溫會前和會中關於國名的民主協商，讓人倍感親切。 ■香港文匯報·人民政協專刊編輯部

「中華人民民主共和國」

1949年7月初，中共中央成立開國大典籌備委員會。周恩來擔任主任，彭真、林伯渠、李維漢任副主任。

即將誕生的新中國，此時還沒有一個正式名稱。於是，中共與各民主黨派各人民團體就國號問題進行了廣泛的協商。毛澤東在新政協籌備會第一次全體會議上致詞時最後呼喊的三個口號中，有一個是「中華人民民主共和國萬歲！」在新政協籌備會起草各項文件的過程中，一些代表對這個原擬的國名「中華人民民主共和國」提出了不同的看法。

雷潔瓊發言說，如果國名太長，用時不用全稱就要註明是簡稱。黃炎培和復旦大學教授張志讓的意見被整理成書面報告，提出：「我國國名似可將原擬『中華人民民主共和國』改為『中華人民民主國』，簡稱『中華民國』或『中華民主國』。將來進入社會主義階段即可改稱『中華社會主義民主國』。」清華大學教授張奚若也對原擬國名提出質疑，發表了第三種意見。張奚若說：「有幾位老先生嫌『中華人民民主共和國』的名字太長，他們說應該去掉『民主』二字，我看叫『中華人民共和國』好。」張奚若繼續說：「有人民就可以不要『民主』兩字了，豈有人民而不民主的呢？且『民主』一詞democracy來自希臘字，原意與『人民』相同。去掉『民主』二字後，從以下解釋就很容易明白：為共和而非專制，是民主而非君主。『人民』這個概念已經把『民主』的意思表達出來了，不必再重複寫上『民主』二字。」

「中華民國」

可在討論中，毛澤東卻支持沿用「中華民國」國號，理由是共產黨是救中國不是亡中國，新中國取代舊中國是新政府取代舊政

府，不是新國家取代舊國家，我們共產黨反蔣不反孫。後來何香凝打了個圓場說：「中華人民民主國」裡面包涵了「中華民國」這4個字，其實質是一樣的，「民國」的「民」就是「人民」，中山先生一生為共和奮鬥，這國自然就是「共和國」了。毛澤東聽了覺得有理，就沒有作聲了。

新政治協商會議籌備會第四小組把關於國名的意見歸納了三種名稱，留待政府組織法起草委員會去斟酌。經8月17日小組第三次全體會議修正，通過為組織法的初步草案。在這個初步草案裡，新的國名去掉了「民主」二字，採用「中華人民共和國」。然而，在國號後面仍拖着一個「尾巴」。在後來提交給政協第一屆全體會議的文件中，國號即「中華人民共和國」之後帶着一個括號，裡面寫着「簡稱『中華民國』」6個字。

然而這個簡稱又引出了一場爭論。

周恩來「請教長者」

9月21日晚，中國人民政治協商會議第一屆全體會議在中南海懷仁堂隆重開幕。9月25日深夜，黃炎培、司徒美堂、何香凝、馬寅初、沈鈞儒等民主人士在下榻的北京飯店裡，收到一封由周恩來和林伯渠聯名相邀的午宴請柬。上面寫着：「9月26日上午11時半在東交民巷六國飯店舉行午宴，並商談重要問題，請出席。」接到這種請柬的共有二三十位70歲上下的老者。

第二天中午，應邀者按時趕到六國飯店。周恩來主持宴會。他叫人關上餐廳的大門，開始講話。周恩來說：「今天請來赴宴的，都是辛亥革命時期的長輩……我國有句老話，叫做『請教長者』，今天的會就是如此。在討論文件時，各位看見國號『中華人民共和國』之下，有一個『簡稱中華民國』的括號。這個簡稱，有兩種不同意見，有的說好，有的說不必了。常委會特叫我來請教老前輩，看看有什麼高見。老前輩對『中

華民國』這4個字，也許還有點舊感情。」

多數民主人士反對用簡稱

周恩來說完後，快人快語的民建代表黃炎培首先發言。他說：「我國老百姓教育很落後，感情上習慣用『中華民國』。一旦改掉，會引起不必要的反感，留個簡稱，是非常必要的。政協3年一屆，3年之後，我們再來除掉，並無不可。」何香凝接着說：「『中華民國』是孫中山先生革命的一個結果，是用許多烈士鮮血換來的。關於改國號問題，我個人認為，如果能照舊用也是好的，大家不贊成，我就不堅持我的意見。」

這時，辛亥革命參加者、清朝進士周致祥，態度堅決地反對用簡稱，他說：「我反對仍要簡稱，什麼『中華民國』，這是一個禍國殃民、群眾對它毫無好感的名稱。20多年來更是被蔣介石弄得不堪言狀了。我主張就用『中華人民共和國』，表示此次人民革命和辛亥革命的性質各不相同。」

緊接着，83歲的美洲僑領司徒美堂激動地站起來，要求發言。他說：「我沒有什麼學問。我是參加辛亥革命的人，我尊敬孫中山先生，但對於『中華民國』4個字，則絕無好感。理由是中華『官國』，與『民』無涉。22年來更被蔣介石與CC派弄得天怨人怒，真是痛心疾首。我們試問，共產黨所領導的這次革命是不是跟辛亥革命不同？如果大家認為不同，那麼我們的國號應叫『中華人民共和國』，拋掉『中華民國』的爛招牌。國號是一個極其莊嚴的東西，一改就改好，為什麼要3年之後才改？語云：『名不正則言不順，言不順則令不行。』仍然叫做『中華民國』，何以昭告天下百姓？我們好像偷偷摸摸似的。革命勝利了，連國號也不敢改。我堅決反對什麼簡稱，我堅決主張光明正大地用『中華人民共和國』的全稱。」司徒美堂的話一說完，大廳裡頓時響起一陣熱烈的掌聲。曾以痛罵國民黨官僚資本而出名的馬寅初也站起來，表示說：「我完全擁護剛才司徒先生提出的主張。括號中的簡稱不倫不類，不像話，應該去掉！」民盟領導人張瀾表示：「我也反對用什麼簡稱。」陳叔通也贊成此議。



毛澤東在開國大典上。本報北京傳真

沈鈞儒的法律解釋

法律專家沈鈞儒從法律的角度對簡稱問題進行了解釋。他說：「如果有些群眾還要寫『中華民國』，那是他們的一時之便，我們也不必明令禁止。至於堂堂的三大文件裡加上簡稱『中華民國』的括號，這的確是法律上的一個大漏洞；不合法律觀點，也萬萬不應如此。遍觀世界各國國號，只有字母上的縮寫，而沒有載之於立國文件上的其他簡稱。將來在行文中，用國家名義與別國訂約時，也有不便。所以我也主張不用那個『簡稱中華民國』。」

於是，會上的態度成了一邊倒，幾乎都開始反對用「中華民國」這個簡稱。

最後，由周恩來作小結，他介紹了文件草案上有這個括號的緣由，並表示：「我要把今天大家發表的意見綜合送給大會主席團常委參考，並由主席團常委作出最後決定。」

27日，政協一屆全體會議繼續在中南海懷仁堂舉行。會議討論和通過了政府組織法，一致同意和決定：去掉國號後面「中華民國」的簡稱。政協代表們認為，把簡稱「中華民國」去掉，不等於把中華民國過去革命的歷史意義一概抹煞。如辛亥革命、國共合作等都是具有它的歷史意義的。



新政協籌備會期間，沈志遠、吳晗、周恩來、沈鈞儒、翦伯贊、楚圖南合影(左起)。本報北京傳真



開國大典時的天安門廣場。本報北京傳真



毛澤東和張瀾等在開國大典上。本報北京傳真



開國大典閱兵式。本報北京傳真

周恩來主持起草《共同綱領》

1949年6月11日，新政治協商會議籌備會預備會議舉行，商定參加新政治協商會議的單位為23個，共134人，並確定了籌備會常務委員會人選等。

「協商這兩個字非常好」

15日，新政治協商會議在北平中南海勤政殿舉行第一次全體會議。周恩來擔任大會臨時主席並致開幕詞。經過討論和修改，通過了籌備會的組織條例和新政協籌備會

常務委員會的名單。周恩來強調：這次會議期間，「凡是重大的議案不是光在會場提出」，而且在提出之前「總是事先有協商的」，「協商這兩個字非常好」。

當晚，籌備會常務委員會第一次會議在周恩來主持下舉行，推選毛澤東為常務委員會主任，周恩來、李濟深、沈鈞儒、郭沫若、陳叔通為副主任，李維漢為秘書長。為了加快各項準備工作，決定在常務委員會領導下設立6個小組。周恩來被推選

兼任第三小組組長，負責起草《共同綱領》。

代表名單斟酌再三

周恩來的工作重心，主要放在了協商參加新政治協的代表名單和起草《共同綱領》上。

參加新政治協的代表名單，需要代表廣泛包括的各民主黨派、各人民團體、各區域、人民解放軍、國內兄弟民族、國外華

僑及愛國民主人士的代表人物。取捨恰當，十分不易，可謂是整個籌備工作中最繁重的工作之一。代表名單，一般先由單位提名，聽取各方面的意見，反覆磋商，再確定下來。在這個過程中，常常為了某一個代表的適當與否而函電往返，斟酌再三，費時達數周之久。這方面的問題既複雜又重要，許多事情都是周恩來親自處理的。

在處理複雜的黨派問題的同時，新政治

還特設「無黨派民主人士」一類代表，以盡量照顧到各個方面。周恩來說：「無黨派民主人士是在中國革命的具體歷史條件下發展形成的。由於國民黨反動統治的嚴重壓迫，許多志士仁人雖然沒有組織起來，但卻在領導着、聯繫着很大一批民主人士從事民主運動。因此，嚴格和正確地說，無黨派民主人士是沒有黨派組織有黨派性的民主人士。」

《共同綱領》嘔心瀝血

周恩來在6月18日主持召開了第三小組第一次會議，決定由中國共產黨起草《共同綱領》的初稿，第三小組組員分為政治法律、財政經濟、國防外交、文化教育、其他等5個小組討論，分別寫出具體條文，供起草者參考。他說：「我們的政協會議，加上一個『新』字，以區別於舊的政治協商會議。《共同綱領》將決定聯合政府的產生，也是各黨派各團體合作的基礎。」

為了保證按時拿出《共同綱領》的草案，周恩來請示毛澤東，暫時放下手頭的許多事務，集中精力完成這項工作。於是，一段時間裡，人們很難見到周恩來的蹤跡了。他在6月下旬把自己「關」在勤政殿裡，親自動手寫作《共同綱領》條文。經過一個星期廢寢忘食的「磨戰」，終於完成了起草工作。然而，他沒有休息，又緊接着召開會議，徵求各方面對草案的意見，進行修改。周恩來所執筆的《共同綱領》以明確而概括的語言，規定了新中國的國家性質、人民的基本權利和義務、政權機關、軍事制度、經濟政策、文化教育政策、民族政策和外交政策，是新中國成立的一份重要文獻。

(摘編自中國政協網 標題為編者所加)



新政協籌備會第一次全體會議代表合影。本報北京傳真