人民政協誕生記

編者按

9月21日是中國 人民政治協商會議 的誕生日,伴隨共 和國誕生而誕生的 人民政協走過了64 年的光輝歷程。撫 今追昔,本刊根據 人民政協網有關歷 史資料整理成文。 從中我們可以看 到,人民政協從誕 生之日起,就將 「協商民主」四個 大字鐫刻在了自己 的生命之中。

■香港文匯報・ 人 民政協專刊編輯部





網絡圖片





■出席中國人民政治協商會議第一屆全體會議的中共代



■人民英雄紀念碑奠基碑

「協商這兩個字非常好」

1949年2月27日,周恩來在西柏坡親自審閱修改 《關於新的政治協商會議諸問題的協議》、《新政治 協商會議籌備會組織條例 (草案)》、《參加新政協 籌備會各單位民主人士候選人名單》、《政府組織 大綱(草案)》、《中國人民民主革命綱領(草 案)》,並批示將它們以《新的政治協商會議有關文 件》為名付印成冊。

6月11日,新政治協商會議籌備會預備會議舉 行,商定參加新政協籌備會的單位為23個,共134 人,並確定了籌備會常務委員會人選等。

15日,新政協籌備會在北平中南海勤政殿舉行第 一次全體會議。周恩來擔任大會臨時主席並致開幕 詞。經過討論和修改,通過了籌備會的組織條例和 新政協籌備會常務委員會的名單。周恩來強調:這 次會議期間,「凡是重大的議案不是光在會場提 出」,而且在提出之前「總是事先有協商的」,「協 商這兩個字非常好」。

當晚,籌備會常務委員會第一次會議在周恩來主 持下舉行,推選毛澤東為常務委員會主任,周恩 來、李濟深、沈鈞儒、郭沫若、陳叔通為副主任, 李維漢為秘書長。為了加快各項準備工作,決定在 常務委員會領導下設立6個小組,分別完成下列任 務:一、擬定參加新政協的單位及其代表名額; 二、起草新政協組織條例;三、起草共同綱領; 四、起草宣言; 五、擬定政府組織大綱; 六、擬定 國旗、國徽及國歌方案。周恩來並被推選兼任第三 小組組長,負責起草《共同綱領》。

加上一個「新」字區別於舊政協

19日,新政協籌備會第一次全體會議閉幕後,一切 籌備工作都由籌備會常務委員會及其領導的6個小組 分別擔負起來。周恩來的工作重心,主要放在了協 商參加新政協的代表名單和起草《共同綱領》上。

參加新政協的代表名單,需要代表廣泛包括的各 民主黨派、各人民團體、各區域、人民解放軍、國 內兄弟民族、國外華僑及愛國民主人士的代表人 物。取捨恰當,十分不易,可謂是整個籌備工作中 最繁重的工作之一。代表名單一般先由單位提名, 聽取各方面的意見,反覆磋商,再確定下來。在這 個過程中,常常為了某一個代表的適當與否而函電 往返,斟酌再三,費時達數周之久。這方面的問題 既複雜又重要,許多事情都是周恩來親自處理的。

在處理複雜的黨派問題的同時,新政協還特設 「無黨派民主人士」一類代表,以盡量照顧到各個 方面。周恩來説:「無黨派民主人士是在中國革命 的具體歷史條件下發展形成的。由於國民黨反動統 治的嚴重壓迫,許多志士仁人雖然沒有組織起來, 但卻在領導着、聯繫着很大一批民主人士從事民主 運動。因此,嚴格和正確地説,無黨派民主人士是 沒有黨派組織有黨派性的民主人士。」

作為負責起草《共同綱領》的新政協籌備會第三 小組組長,周恩來在6月18日主持召開了第三小組 第一次會議,決定由中國共產黨起草《共同綱領》

的初稿,第三小組組員分為政治法律、財政經濟、 國防外交、文化教育、其他等5個小組討論,分別 體條文,供起草者參考。他説:「我們的政 加上一個『新』字,以區別於舊的政治協 商會議。《共同綱領》將決定聯合政府的產生,也 是各黨派各團體合作的基礎。」

周公「鏖戰」勤政殿

為了保證按時拿出《共同綱領》的草案,周恩來 請示毛澤東,暫時放下手頭的許多事務,集中精力 完成這項工作。於是,一段時間裡,人們很難見到 周恩來的蹤跡了。他在6月下旬把自己「關」在勤 政殿裡,親自動手寫作《共同綱領》條文。經過一 個星期廢寢忘食的「鏖戰」,終於完成了起草工 作。然而,他沒有休息,又急忙召開會議,徵求各 方面對草案的意見,並進行修改。

周恩來所執筆的《共同綱領》以明確而概括的語 言,規定了新中國的國家性質、人民的基本權利和 共和國的成立。……我們的民族將再也不是一個被 義務、政權機關、軍事制度、經濟政策、文化教育 政策、民族政策和外交政策,是新中國成立的一份 重要文獻。其中,明確新中國「為新民主主義即人 民民主主義的國家」,它的「經濟建設的根本方 針,是以公私兼顧、勞資兩利、城鄉互助、內外交 流的政策,達到發展生產、繁榮經濟之目的」; 「各種社會經濟成分在國營經濟領導之下,分工合 作,各得其所,以促進整個社會經濟的發展」。

「到處都要碰到合作的問題」

15日,周恩來作為政協中共黨組書記,在新政協 籌備會上説明,新政協代表成分和比例是根據黨的 統一戰線的路線、方針,採取和各黨派各團體充分 協商的方式確定的。同時,他反覆講解黨的統戰政 策:「民主人士對於孤立蔣介石所起的作用很大, 我們必須學會同他們共事。我們不能以為,天下是 共產黨打下來的,我們是主人,是我們請你們來開 會的。都是政協代表,如果你叫同志,他叫先生, 不就成了宗派?」指出:革命勝利後「需要動員各 種力量參加工作,到處都要碰到合作的問題」,因 通過。 此必須加強同黨外各界民主人士的合作——如果 「我們領導得好,可以不流血過渡到社會主義」。

17日,由周恩來主持的新政協籌備會第二次會議 在中南海勤政殿召開,他代表常委會作了關於會議 籌備工作的報告,宣佈會議籌備工作已經勝利完 成。這次會議上,正式決定將新的政治協商會議定 名為「中國人民政治協商會議」。

「我們已經站起來了」

9月21日晚,中國人民政治協商會議第一屆全體 會議在中南海懷仁堂隆重開幕。

出席開幕式的各黨派、團體代表634人,來賓300 人。6時後,與會者陸續入場,每人胸前都別着一 掛着巨幅會標「中國人民政治協商會議第一屆全體的質同。 會議」,主席台的後幕上懸掛着政治協商會議會 徽。會徽的下方並排懸掛着孫中山和毛澤東的巨幅

畫像。由於新的國旗還沒有最後確定,兩旁是中國 人民解放軍軍旗。

主席台佈置得莊嚴大方。主席台上坐着毛澤東、 朱德、劉少奇、宋慶齡、李濟深、張瀾、高崗、 程潛、何香凝、沈鈞儒、黃炎培、郭沫若、周恩

當毛澤東宣佈大會開幕時,軍樂隊齊奏中國人民 解放軍進行曲,同時在場外鳴放禮炮54響。全體代 表起立,熱烈鼓掌達5分鐘之久。

周恩來代表籌備會報告了出席會議的各類代表名 額和總人數,提出主席團名單和秘書長人選的建 議,得到全場一致通過。

毛澤東用洪鐘般的聲音致開幕詞。當他以沉穩、 緩慢的語調莊嚴宣告「我們的工作將寫在人類的歷 史上,它將表明:佔人類總數四分之一的中國人從 此站立起來了。……我們團結起來,以人民解放戰 爭和人民大革命打倒了內外壓迫者,宣佈中華人民 人侮辱的民族了,我們已經站起來了」時,全場人 們的眼裡都閃爍着淚花。

四個議案被全體代表一致通過

22日,周恩來代表主席團向大會作了關於主席團 常務委員名單和設立6個分組委員會的報告,並代 表第三小組作了《關於中國人民政治協商會議共同 綱領草案的起草經過和特點》的報告。23日,周恩 來聽取第六小組秘書彭光涵匯報新政協代表在討論 國旗、國徽、國歌等方案時發表的各種不同意見。

經過討論,周恩來代表主席團提出了4個決議草 案付諸表決:一、中華人民共和國國都定於北平, 自即日起改名為北京。二、中華人民共和國的紀年 採用公元,今年為1949年。三、中華人民共和國的 國歌未正式制定前,以《義勇軍進行曲》為代國 歌。四、中華人民共和國的國旗為五星紅旗,象徵 中國革命人民大團結。

周恩來的話音剛落,掌聲如雷,響徹了整個 會場,經久不息。以上4個議案被全體代表一致

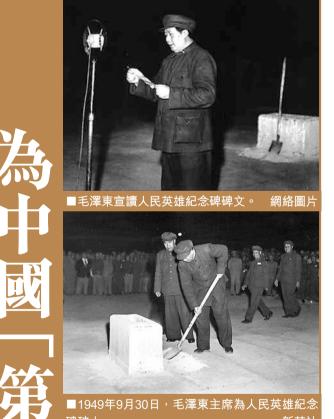
毛澤東宣佈大會閉幕

30日下午,中國人民政治協商會議第一屆全體會 議在懷仁堂舉行閉幕會。

會議選舉了中國人民政治協商會議第一屆全國委 員會委員:毛澤東、劉少奇、朱德、周恩來、張 瀾、李濟深等180人當選;選舉了中央人民政府正 副主席及全體委員:毛澤東任主席,朱德、劉少 奇、宋慶齡、李濟深、張瀾、高崗6人為副主席, 周恩來、陳毅等63人為政府委員;討論和通過了中 國人民政治協商會議第一屆全體會議宣言和給中國 人民解放軍致敬電。

會上,周恩來提議將「為國犧牲的人民英雄紀念 枚剛剛趕製出來的新政協徽章。主席台的上方,懸碑」建在天安門廣場上。這個意見得到大多數代表

> 毛澤東宣佈大會閉幕。49名着新式軍裝的軍樂隊 員,演奏起《中華人民共和國國歌》。



碑破土。 1949年9月30日下午6時,毛澤東、周恩來等 全體政協代表從懷仁堂來到天安門廣場,整好

隊,開始舉行紀念碑奠基典禮,首都各界群眾 代表3,000餘人出席。 中央人民政府委員會秘書長林伯渠在莊嚴的 國歌樂曲聲中宣佈儀式開始。周恩來代表大會 主席團致詞:「我們中國人民政治協商會議第 一屆全體會議為號召人民紀念死者,鼓舞生

者,特決定在中華人民共和國首都北京建立一 個為國犧牲的人民英雄紀念碑。現在,1949年 9月30日,我們全體代表在天安門外舉行這個 紀念碑的奠基禮。」接着,全體代表脱帽靜默 誌哀。

哀畢,毛澤東宣讀紀念碑碑文:「30年以 來,在人民解放戰爭和人民革命中犧牲的人民 英雄們永垂不朽!由此上溯到1840年,從那時 起,為了反對內外敵人,爭取民族獨立和人民 自由幸福,在歷次鬥爭中犧牲的人民英雄們永 垂不朽!」

而後,毛澤東跨步向前,執鏟鏟土,投入坑 中。劉少奇、周恩來、朱德等其他代表也都一 一鏟土入坑,為紀念碑的基石培土,為中國 「第一碑」奠基。

當天晚上,中南海懷仁堂舉行盛大宴會,慶 祝第一屆人民政協會議的勝利閉幕。

中華人民共和國——一個人民當家作主的新 國家誕生了!

人民政協,將被作為共和國誕生的「助產士」 而載入史冊。