

論壇版是一個公開的評論園地,歡迎社會各界人士與專家學者來稿。本版文章不代表本報立場。為增公信力,文章宜署真實姓名及身份。刊出敬奉薄酬。 傳真: 28731007 電郵: opinion@wenweipo.com

## 香港公務員談話傳遞三條重要

就在「佔中」、「雙普選」、「倒梁」、「公民提名」鬧得沸沸揚揚的時候,繼全國人大常委 會委員長張德江高調會見香港紀律部隊交流團後,9月12日,身兼中央港澳工作協調小組副組 長的國家副主席李源潮,又高調會見了香港公務員事務局局長鄧國威率領的常任秘書長及部 門首長國家事務研習班學員。李源潮的談話傳遞了三條重要信息:一是在基本法的框架下推 動民主發展;二是中央堅定不移地「挺梁」;三是希望香港公務員在落實「港人治港」中發 揮更大作用。

### 在基本法框架下推動民主發展

李源潮在談到政改問題時說, 政改要按基本法去 做,在基本法的框架下推動民主發展。他說,香港已 經回歸16年。16年的實踐證明,國家在香港實施「一 國兩制」,是正確和成功的。

這一表態重申了中央的立場,也為處理目前香港因 「佔中」、「雙普選」引發的亂局定了調子。基本法在 香港具有憲制性地位。行政長官如何選舉?基本法和 全國人大常委會有關解釋和決定已經設定了「五步 曲」。根據全國人大常委會04年的《解釋》,政改「五 步曲」指的是首先行政長官向全國人大常委會提出特 首及立法會的產生辦法是否需要修改,第二步為人大 常委會決定可就兩個產生辦法修改,第三步是修改方 案獲立法會議員2/3大多數通過,第四步方案獲特首同 意,最後一步為交人大常委會批准或備案,五步是必 經步驟,可謂「缺一不可」。 李源潮強調,中央支持

香港按照基本法和全國人大常委會有關決定推進政制 改革,有關討論應在法治軌道上理性進行。

然而,反對派卻要另起爐灶,拋出了基本法完全沒 有的「公民提名」模式。所謂「公民提名」看上去是 一種非常民主的模式,其實毫無法理依據,違反了 「提名委員會按民主程序提名」的機制,也違背了基 本法「均衡參與」的原則,其真正目的是提出反對中

這種公然違背基本法的做法,是對基本法地位的挑 戰。挑戰基本法,就是挑戰「一國兩制」。在這個重 大原則問題上,中央絕對不會讓步。李源潮談話亮出 了中央的「底線」:基本法的地位不可撼動。

## 中央堅定不移地「挺梁」

李源潮說,特首梁振英帶領香港管治團隊,勵精圖 治、依法施政,中央政府充分肯定、堅定支持

中國人歷來講究遣詞造句,官方表態的措詞更是經

過了反覆推敲才會出籠。中央政府對梁特首上任以來 的工作能給多少分?在「肯定」的前面加上「充分」 兩字。這樣的評價,應該不低於90分。中央政府今後 「挺梁」的力度有多大?在「支持」的前面加上「堅 定」兩字,這樣的支持力度,應該説是不遺餘力。

李源潮代表中央政府再一次堅定不移地「挺梁」, 具有三重含義。

其一,梁特首的執政能力和作風得到了中央政府的 高度認可。他以高超的政治智慧處理了斯諾登事件, 顯示出了應對複雜局面的能力;他以「一支筆,一本 簿,一張凳,與市民交流」的親民務實作風深入基 層,體現出他「貼着民意施政」的真心誠意;面對香 港經濟、社會各種挑戰,中央政府相信他和執政團隊 能夠使「香港明天更美好」。

其二,梁振英先生是在基本法框架下選舉出來的特 首,「挺梁」的法理邏輯就是維護基本法的權威性。

其三,「挺梁」是站在維護國家利益的高度做出的 選擇。越來越多事實表明,「倒梁」事件絕不僅僅是 針對梁振英本人,香港是美國「重返亞太戰略」中的 一個棋子,「倒梁」事件也是「系列動作」中的一個 。夏千福赴任不久,就頻繁地會見香港各政黨 代表,討論香港政改,插手香港事務。對於美國的插 手,香港反對派積極響應,搖旗吶喊,聲稱夏千福 達成了「默契」。在這種背景下,中央政府必須站在 維護國家利益的高度處理香港事務,「挺梁」也就成 了必然選擇。

## 希望公務員隊 伍在「港人治 港」中發揮更





主管港澳事務的

李源潮高度讚揚了香港公務員隊伍,稱香港公務員是 實施「一國兩制」、「港人治港」、貫徹基本法,維護 香港繁榮穩定的重要力量。他特別指出,香港公務員 工作所取得的成績有目共睹,中央是充分肯定的

「一國兩制」是國家治理的一個創新,也是鄧小平 先生的一大發明。在「一國兩制」的框架下,外交 軍事由中央政府管理,香港內部事務由香港人管理, 概括為「港人治港」四個字,而香港公務員隊伍始終 是實現「港人治港」的一支重要的依靠力量。

李源潮對香港公務員隊伍的高度評價,不僅包含了 **對其過去工作的肯定,也包含了對其未來工作的期** 許。雖然回歸以來「一國兩制」、「港人治港」在香 港已經取得了巨大成功,但未來的日子裡,這種治理 模式仍會遇到種種考驗,特別是在國際風雲變幻的關 鍵時刻,各種勢力必然在香港登陸,試圖興風作浪 公務員隊伍如何履職盡責、維護香港的和諧穩定?顯 民眾,在治理香港各種事務中發揮更大作用。



■單程證制度可讓內地人士有序來港團聚。

积

證

楊正

近日,有團體認為本港現時的問題並非缺 地,而是新增人口太多,促請政府取回單程證 審批權。為此,保安局局長黎棟國前日發表文 章指出,目前並無任何理據改變由內地主管部 門進行的審批工作。的確,單程證的審批制度 由基本法作出憲制性的規定,而且在打分制透 明合理的操作下,多年來行之有效。正是單程 證的作用下,既有秩序、有額度地控制內地人 士來港團聚,符合人道原則,又避免過多人口 湧港,導致本港資源失衡。將本港土地供應不 足、樓價高企,歸咎於單程證制度令新增人口 太多, 並不符合現實。

説起單程證制度,不能不回顧一下香港人口的 發展史。上世紀六十年代,香港需要大量的勞動 力發展經濟,結果當時有數以十萬計內地人士來 港,本港入境處也不遞解出境;到七十年代尾, 本港工業開始北移,吸納不了過多的人口,港府 開始推出抵壘政策限制內地來港人數;再到後 來,本港再也承受不了難以控制的新增人口,連 抵壘政策也取消了,港英政府與中國內地政府協 商同意,於1980年10月推出單程證制度。香港是 彈丸之地,在當時香港與內地生活差距巨大的歷 史條件下,根本沒有能力審批、限制大量的內地 人口來港,如果不是中國內地政府部門嚴格落 實、執行單程證制度,為香港「守好大門」,香 港難保不「陸沉」。單程證制度實施,資格由內 地審批,以家庭團聚為主,建立起內地人有序來 港的制度,保證了香港社會的穩定。1984年的 《中英聯合聲明》和1990年的《基本法》再次確 立此制度,並延續至回歸後。這是單程證由內地 政府審批不能忽略的歷史淵源。

## 正視單程證制度效益

根據《基本法》第22條第四款,中國其他地區 的人士進入香港特別行政區須辦理批准手續。 内地居民如欲來港定居,須向其內地戶口所在 地的公安機關出入境管理部門申領《前往港澳 通行證》(慣稱單程證)。既然根據《基本法》的 相關條文,單程證的受理、審批及簽發,屬於 內地主管部門的職權範圍,所以也就不存在由 特區政府「取回」或去「爭回」單程證審批權 的問題。單程證的設立,是為了家庭團聚,內 地當局由1997年5月開始設立「打分制」,為單程

證制度訂下公開和具透明度的審批準則,按客 觀標準審定申請人的資格及赴港次序,並會在網上公布審批 放行分數線。「打分制」令單程證的審批更加公開、公平、 公正,有效防止被濫用,香港特區政府沒有理據和需要改變 現行單程證制度,更不應該加入其他行政篩選措施。

目前香港樓價高企,有人認為是內地人口來港過多之故, 應該減少單程證配額;但另一方面,社會也有不少維護家庭 團聚的聲音,呼籲加快單程證審批。正是因為有單程證制度 實施穩定的輸港人口配額,讓特區政府可以預計人口增長的 趨勢,為制訂房屋、醫療、教育等福利政策提供重要依據, 平衡各方面的訴求。香港和內地婚姻、家庭融合是歷史也是 趨勢,內地人因家庭團聚來港是人之常情,應予滿足,亦要 顧及香港社會的承受力。因此,特區政府可以因應本港社會 的意見和利益,就單程證政策與內地有關當局交換意見,不 時就單程證制度作出調整和優化,以符合本港社會發展的狀

# 施維爾干預論與英國「支援」奪權的圖謀

徐 庶

英國外交及聯邦事務部國務大臣施維爾 (Hugo Swire) 公開表態撐香港「真普選」

而英國政府準備隨時提供支援。《蘋果日報》接着發表社論説 「英美關注香港普選理所當然」。一貫代表美英勢力的李柱銘更在 《蘋果日報》指「英國眼見共產黨派黨員任特首,違反《中英聯 合聲明》訂明的港人治港,有責任為港人抱不平」。這可以説是 李柱銘的不打自招,供出了美英等外國勢力的2017年奪權陰謀。 社會人士説,英國外交國務大臣的書面表態,向香港的反對派提 出了「支援」的宣言,其實是把幕後的活動將之變成為公開的活 動而已。英國的所謂的「支援」,早就佈置下來了,這包括「鬥 爭戰略和政策的支援」、「情報系統的支援」、「政黨經費的支 援」、「輿論的支援」。

《中英聯合聲明》的原則和內文是非常清楚的,通過了中英協議,到了1997 年7月1日,中國就恢復對香港行使主權。英國在政治上全面撤退,再不能干預 香港的內部事務。中國政府在《中英聯合聲明》中宣佈了對香港的方針政 策,全部用基本法的方式規定。既然英國承認了1997年以後香港的事務就是基 本法管轄的事務,英國完全沒有置喙的餘地。英國在管治的最後五年,派了 彭定康來香港,就是企圖把英國設計的政治制度過渡到九七年以後,這個圖 謀已經失敗了,中國拒絕接納有關政治制度模式,九七年前,英國人尚且不 能違背聯合聲明作出干預。九七年之後,更加沒有這個權力。聯合聲明也沒 有設立任何機制,讓英國人在九七年之後干涉香港的政治改革。

## 奪權陰謀 不打自招

眾所周知,英國人在中國政府的強勢之下,在《中英聯合聲明》第四款中 承認了「香港特別行政區政府由當地人組成。行政長官在當地通過選舉或協 商產生,由中央人民政府任命。」現在,英國人已經沒有國際協議的理由對 香港選舉制度説三道四了。中國政府在中英談判的時候,從來沒有對英國承 諾過一定普選產生行政長官,這就是為了斷絕了英國人干涉香港選舉的野 心。中央政府在基本法框架下,在1997年之後,通過人大常委會決議的方式, 推動2017年的行政長官普選,完全是中國政府主動的行為,根本不需要、也不 允許英國插上一手。所以,李柱銘也好,《蘋果日報》也好,企圖拿《中英 聯合聲明》的條文去支持英國可以干預香港基本法主導之下的選舉事務,是 完全沒有法理依據的。他們的做法只能證明,他們只不過是外國勢力的馬前 卒,為外國勢力奪權而來。這不會對香港的民主發展有任何幫助。

任何參與民主的人,第一個先決條件,就是要效忠自己的國家,效忠憲法 文件,如果缺乏這樣一個原則,他們所說的民主就是虛偽的,完全是為外國 主宰自己的民族而服務。這一種為外國當奴才的行為,不會為香港的民主帶 來任何好處,只會為香港的民主帶來破壞和損害,使民主變質為外國控制香 港的工具。

## 英國干預港事已是明火執仗

英國對反對派的「支援」,香港人早已耳熟能詳,目睹一切,其具體內容 為:第一,在過渡期,英國人分開兩條線培養英國利益的接班人,發出居英 權,在政務官系統培養陳方安生之類的爭奪權力人物,陳方安生要做十七萬 公務員之首,架空行政長官董建華,企圖讓董建華成為禮節上的行政長官。 最近,她又不斷在高級政務官和行政長官之間挑撥離間,製造「倒梁」的輿 論,配合B計劃;在立法會,培養一大批親英的政黨和議員,為反對特區政 府、反對基本法二十三條立法,進行力量集結

第二,利用情報機關軍情六處,利用大量隱蔽在特區政府的行政架構、司 法機關、税務機關、重要的商業機構和部門、傳媒部門的潛伏分子,掌握各 種情報,對特區政府、對公務員、對建制派人物,進行各種要脅和勒索,或 者發動反特區政府、反對行政長官的運動,不斷爆出抹黑的材料。

第三,在九七年之前制定通過了各種所謂環保、城市規劃架構和法律,作 為計時炸彈,阻撓特區政府發展經濟和民生的基本建設,讓香港的住屋問題 嚴重惡化,製造內部矛盾,阻礙深層次問題的解決,企圖證明今不如昔,為 外國勢力代理人奪權上台作好準備。

第四,在回歸前夕,大力扶持教協這樣的親英反中的組織,阻撓人心回 歸,阻撓國民教育,回歸後則通過陳方安生廢除中國歷史課、設立通識教 育,向青年學生洗腦,拒絕承認是中國人,為把香港分裂出去、建立獨立的 政治實體作好意識形態準備。

第五,回歸之前,英國人大量利用香港的右派勢力,進入了香港電台,盤 根錯節,彭定康更加為《蘋果日報》的籌辦和發行鼎力幫忙,確立指揮九七 年後鬥爭的心戰室和輿論鬥爭陣營,每一次選舉都倚靠這些傳媒網絡,傳遞 選舉策略和製造聲勢。

第六,港英政府全力在法律界培植外國勢力,利用法律領域的優勢干擾和 阻撓特區政府施政,回歸之後,公民黨發起了一連串的司法覆核,從人口政 策、基建政策、環保政策,對特區政府施政進行了狙擊。

這些行為,都説明了英國的所謂「支援」行動,其實就是干涉香港內政的 活動,都是外國勢力的奪權行動。愛國愛港者進入特區政府,他們就加上了 親中、親共的帽子,進行反對和顛覆。他們反對董建華,反對曾蔭權,反對 願意為特區政府服務的高級政務官,恰恰是反對港人治港。現在李柱銘之 流,明火執仗抹紅梁振英,作為吳三桂引清兵入關奪取權力的理由,可説是 荒謬透頂,但事件也有一個好處,就是充分暴露了他們和外國勢力之間狼狽 為奸的真正面目。

## 曾淵滄博士

## 需求浮動難測 置業量力而為



長遠房屋策略委 員會出了一份報 告,預測未來10年

香港新住宅需求是47萬個單位,這是根據一些計 量經濟模型計算出來的。報告公布後,民間的反 估了還是這一次低估了? 應多認為計算的結果有誤,低估了需求。當然, 一般學歷水平不夠高深的市民不敢挑戰大學教授 的計量經濟模型,他們的反應多基於自己的主觀 感覺來評論。

球學術界的共識,原因是所有的計量預測模型都有 大量的假設條件,只有當所有的假設條件皆一一出 現,預測模型才可能準確。當然,我們也不可以因 為計量經濟模型有缺點而否定之,畢竟,有個模型 協助規劃總比沒有模型、憑空隨意推出一些數字

有人認為長策會之所以低估了未來10年的需求,是 因為1997年董建華的「八萬五」規劃,也是建基於港 英時代彭定康留下的房屋需求預測而成,當年彭定康 也成立了一個類似今日的長遠房屋策略委員會,預測

未來10年香港新住宅需求是85萬個單位,所以才有董 建華的每年建8萬5千個單位的規劃。當年,彭定康的 預測方法,基本上也是計量經濟模型。

是當年計算錯誤還是這一次計算錯誤?是當年高

## 需求會隨樓價升跌改變

另外有些人認為這一次長遠房屋策略委員會之所 以低估未來10年的房屋需求,是因為特區政府沒有 計量經濟的準確度有多高?實際上不高,這是全 能力找到足夠的土地供應,在未來10年提供超過47 萬個單位的住宅,既然做不到,索性低估需求。這 些人之中有些更認為目前的特區政府在未來10年, 極可能連47萬個房屋單位也無法提供,理由是梁振 英政府尋地開發遇上重重阻力,東北發展有許多人 反對,洪水橋發展也有許多人反對,填海一樣有人 反對,市區重建則居民、業主獅子開大口,要求巨

> 什麼是需求?實際上,需求是有相當程度的 「虛」。還記得「綠悠雅苑」嗎?988個單位,超額認 購58倍,需求超過5萬人,但是,第一天開售,三分

之二的申請者失蹤 了,需求消失了。 當年,董建華年建 8萬5千單位的計劃 只推行幾年就停止 了,因為市場上的 需求消失了,沒人 想買樓。樓價下跌 時,家中長大了的 孩子仍會與父母同 住,甚至結了婚, 仍然蝸居於父母的 屋子裡;樓價上升



時,年輕人則很想早一些離開父母,有自己的住宅。

所以需求是會隨着樓價的升跌而改變。 香港樓價已經反覆上升10年,還能上升多少年? 影響樓價的最重要因素之一是利率,目前的超低利

率還能維持多少年? 不要忘記樓價與需求的關係。