

文匯

WEN WEI EDITORIAL

支援綜援就業 鼓勵自食其力

扶貧委員會昨日通過由關愛基金於明年4月推出「進一步鼓勵『自力更生綜合就業援助計劃』綜援受助人就業的獎勵計劃」，若綜援受助人在3年內不獲豁免計算的入息，累積至超過綜援資產上限1.5倍，便可以獎勵形式全數取走。事實上，現行綜援制度缺乏鼓勵就業誘因，受助人多勞不能多得，窒礙就業意慾。計劃讓受助人在積累一定金額後可全數取回工資，有助鼓勵更多綜援人士重投勞工市場。當局亦應設立返回機制，如果受助人將來不幸失去工作或面對經濟困難可重返綜援網，釋除他們後顧之憂。同時，當局應研究推出低收入人士補貼計劃，資助在職貧窮人士，鼓勵自食其力風氣。

社會福利署過去曾推出多個鼓勵綜援人士就業計劃，安排逾14萬名身體健全的綜援受助人參與，但最終成功就業及脫離綜援的僅6.7%，說明計劃成效不彰。當中一方面是有關計劃多採取一次性補貼措施，未能吸引受助人重返勞工市場，另一方面是按現時的綜援制度，如受助人成功找到工作，社署將會按其收入扣減綜援金，受助人薪金愈高所扣的綜援金就愈多，令受助人缺乏重投勞工市場的誘因，就算找工作也故意選一些不超過豁免入息金額的，無助他們脫離綜援網之餘，也浪費了社會寶貴的人力資源。

這次當局提出的獎勵就業計劃，不但為綜援受助人

提供經濟誘因，讓他們通過工作得到更多的收入，而且可以在社會上帶動自食其力的風氣。應該看到，不少綜援受助人都不希望依賴綜援金生活，都希望憑着自身努力去改善生活。但目前綜援制度偏重於提供「安全網」，卻缺乏「反彈網」，讓受助人重返勞工市場，這次計劃正是踏出了重要一步。不過，為推動更多受助人放心重投勞工市場，當局應為他們提供一定程度的保障，始終他們在積累到一定收入後就可脫離綜援網，但這筆錢並不多，如果突然失去工作或面對突發情況，他們將再次面對生活困難。因此，當局應為他們設立返回機制，因應實際情況讓他們重返綜援網，吸引更多受助人參加計劃。

香港雖然設有完善的綜援制度，但與其他行福利主義的國家和地區不同，香港社會有根深柢固的自力更生風氣，基層市民只要是力所能及，維持到基本生活，都不願意領取綜援。不少低收入人士儘管有資格申領綜援，但仍然胼手胝足希望以一雙手養活自己。不過，當局不能對在職貧窮人士的困境視若無睹，面對愈趨嚴重的貧富懸殊問題，不少國家如新加坡等都有推出低收入補貼計劃，既可確保勞工收入達到一定水平，也可鼓勵市民不用依靠福利制度。當局應參考外國經驗，引入低收入補貼制度，支援基層市民，改善本港貧富懸殊情況。

(相關新聞A2版)

解決敘利亞危機邁出重要一步

敘利亞宣佈加入《禁止化學武器公約》，這是解決敘利亞危機重要的一步，中俄表示歡迎。敘利亞必須把握機遇，同包括美俄在內的國際社會合作，盡快展開核查、銷毀化武的程序，走上通過政治手段解決危機的道路。更重要的是，美國勿再干預敘利亞政局，放棄動武，才能給敘利亞和中東地區和平真正帶來轉機。

早前俄羅斯建議敘利亞交出化武由國際監管，以換取美國停止動武。建議得到敘利亞積極回應，如今敘利亞進一步宣佈加入《禁止化學武器公約》，國際社會普遍對敘方交出化武的承諾樂觀其成。聯合國秘書長潘基文、歐洲議會相繼表示歡迎。在國際社會共同外交努力下，敘利亞主動交出化武，令美國失去即時動武的借口，有利重新回到通過政治對話解決衝突的軌道。

儘管國際社會普遍反應正面，但美國國務院發言人哈夫表示，敘利亞加入《禁止化學武器公約》，不能取代對該國化學武器開展的核查與銷毀工作。美國總統奧巴馬也強調，不會放棄使用軍事打擊，一旦敘

利亞政府不守承諾，軍事打擊依然可能。過去也發生過利比亞政府放棄化武依然遭遇美國軍事打擊的前例。而且，未來敘利亞移交化武過程中，各方將會分歧不斷，政治磋商和武力相脅都可能不斷上演。

未來數周敘利亞的事態發展，將對整個中東地區乃至全世界的安全產生深遠影響。因此，國際社會應該努力促成各方以對話合作代替武力衝突。一方面，敘利亞政府須按照《禁止化武公約》規定，在國際社會監督下，積極主動配合聯合國的調查工作，如實公佈其擁有化武的數量、儲存地點等資料，並徹底銷毀；另一方面，也是最重要的一點，美國不要再插手敘利亞政局，以免亂上加亂。眾所周知，導致目前敘利亞的亂局，以美國為首的西方國家是始作俑者，亦是敘利亞反對派的最大支持者。唯有美國及西方國家停止干預，通過聯合國的斡旋協調，促成敘利亞各方停火止暴、勸和促談，透過政治途徑解決危機，才有可能維護敘利亞及中東地區和平穩定，符合國際社會的共同利益。

(相關新聞A7版)

習近平倡上合設威脅應對中心

首赴峰會 籲闢歐亞交通走廊

香港文匯報訊（記者 馬靜 北京報道）上海合作組織成員國元首理事會第十三次會議昨日在吉爾吉斯斯坦首都比什凱克舉行。國家主席習近平首次亮相峰會並提出四點主張，提議建立應對安全威脅和挑戰綜合中心，合力打擊「三股勢力」（民族分裂勢力、宗教極端勢力和暴力恐怖勢力），提出盡快開闢從波羅的海到太平洋、從中亞到印度洋和波斯灣的交通運輸走廊等務實合作新舉措。

習近平在峰會大範圍會談時指出，當前國際和地區形勢複雜多變，「三股勢力」、販毒、跨國有組織犯罪嚴重威脅本地區安全穩定，受國際金融危機影響，各國經濟發展都不同程度地遇到困難。他提出四點主張：在涉及主權、安全、領土完整、政治制度、社會穩定、發展道路和模式等重大問題上相互支持、共同應對威脅和挑戰，維護成員國安全利益和發展利益；要共同維護地區安全穩定，完善執法安全合作體系，建立應對安全威脅和挑戰綜合中心，合力打擊「三股勢力」。

提議設上合銀行 能源俱樂部

此前習近平在哈薩克斯坦發表演講時提出共建「絲綢之路經濟帶」的新概念。習近平在這次講話中提出盡快簽署《國際道路運輸便利化協定》，開闢從波羅的海到太平洋、從中亞到印度洋和波斯灣的交通運輸走廊；商談貿易和投資便利化協定；推動區域經濟合作；加強金融領域合作，成立上合組織開發銀行和上合組織專門賬戶；成立能源俱樂部，建立穩定供求關係，確保能源安全；建立糧食安全合作機制，在農業生產、農產品貿易、食品安全等領域加強合作。

習近平還提出「加強人文交流和民間交往，為上海合作組織發展打牢民意基礎和

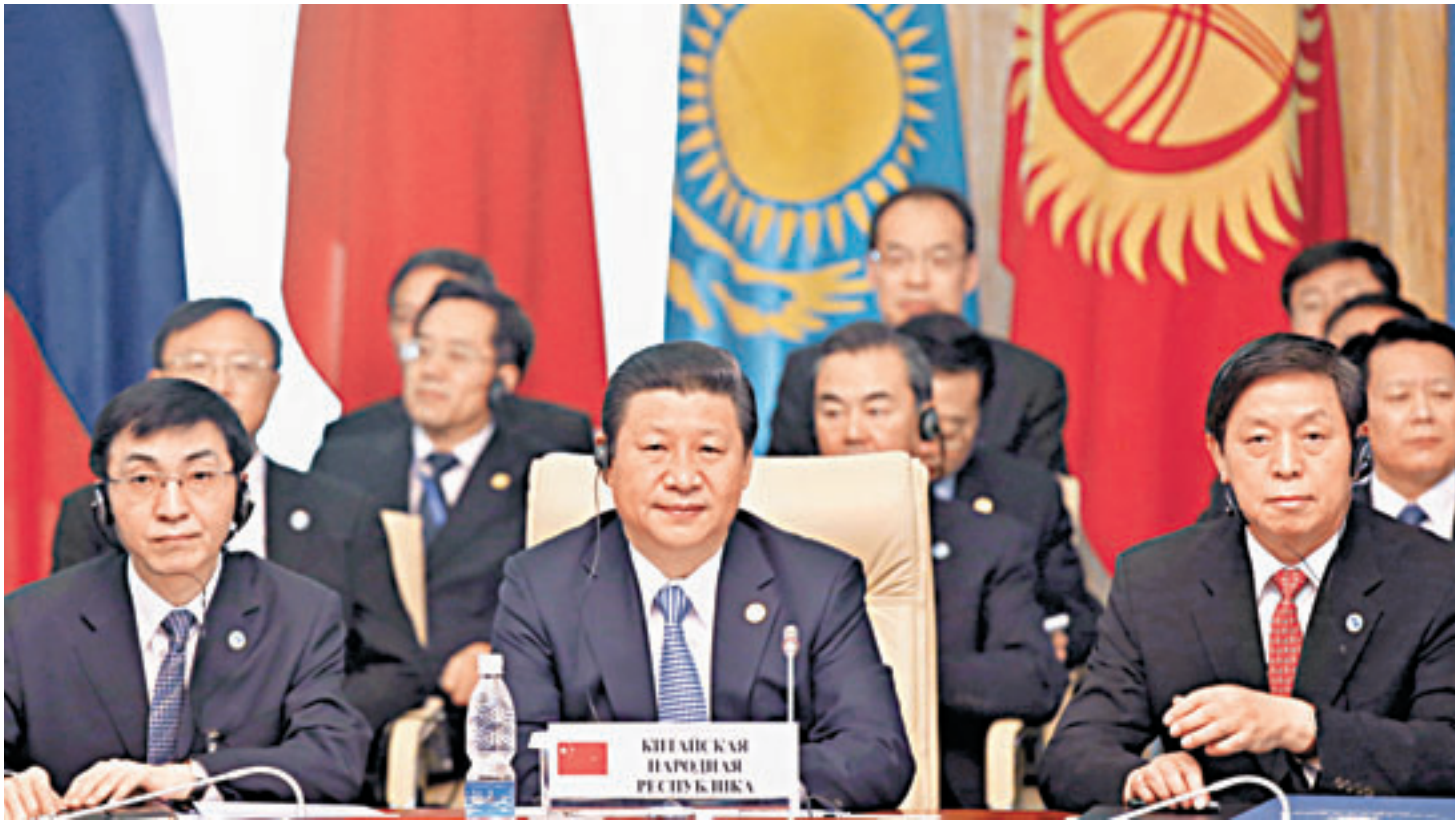
社會基礎。」的第四點主張。習近平表示，中方將在上海政法學院設立「中國—上海合作組織國際司法交流合作培訓基地」，願意利用這一平台為其他成員國培養司法人才。根據各方達成的共識，中方已經率先成立上海合作組織睦鄰友好合作委員會；建議各成員國和觀察員國也成立類似社會團體，增進各國人民相互了解和傳統友誼。

支持對敘「停火止暴 勸和促談」

關於敘利亞問題，習近平在會談時強調，中方高度關注敘利亞局勢，支持國際社會積極推動停火止暴、勸和促談，呼籲敘利亞衝突雙方通過政治途徑解決危機。中方支持俄方提出的將敘利亞化學武器交由國際社會監管並銷毀的建議，願通過聯合國安理會與有關各方加強溝通和協調，為推動政治解決敘利亞問題繼續作出不懈努力。

出席上合組織峰會的除習近平外，還包括哈薩克總統納扎爾巴耶夫、吉爾吉斯總統阿塔姆巴耶夫、俄羅斯總統普京、塔吉克總統拉赫蒙、烏茲別克總統卡里莫夫。各國元首並簽署《比什凱克宣言》。

習近平昨日離開比什凱克回國。由9月3日至13日，他對4國進行了國事訪問，並出席了二十國集團峰會和上合峰會。



■中國國家主席習近平(中)在上合峰會上發表重要講話，呼籲上合成員國合力反恐。

新華社

習近平四點主張摘要

第一，在涉及主權、安全、領土完整、政治制度、社會穩定、發展道路和模式等重大問題上相互支持，共同應對威脅和挑戰。

第二，完善執法安全合作體系，建立應對安全威脅和挑戰綜合中心，合力打擊暴力恐怖、民族分裂、宗教極端「三股勢力」。支持阿富汗民族和解進程，幫助阿富汗早日實現和平穩定。

第三，盡快開闢從波羅的海到太平洋、從中亞到印度洋和波斯灣的交通運輸走廊；商談貿易和投資便利化協定；成立上海合作組織開發銀行和上海合作組織專門賬戶；成立能源俱樂部，穩定供求關係；建立糧食安全合作機制。

第四，加強人文交流和民間交往。

上合峰會簽《科技合作協定》

香港文匯報訊 據新華社報道，上海合作組織成員國元首理事會第十三次會議昨日在吉爾吉斯斯坦首都比什凱克舉行，中國國家主席習近平和其他成員國元首出席，東道國吉爾吉斯斯坦總統阿坦巴耶夫主持會議。元首們共同簽署《比什凱克宣言》和《科技合作協定》。

根據會議日程安排，成員國元首先舉行小範圍會談，然後成員國、觀察員國領導人和主席國客人共同出席大範圍會談。成員國元首將簽署並發表《比什凱克宣言》，以通過決議方式批准《長期睦鄰友好合作條約實施綱要》、上合組織秘書長工作報告、上合組織地區反恐機構理事會工作報告等文件，發表會議《新聞公報》，見證簽署《上海合作組織成員國政府間科技合作協定》。

上合組織6個成員國為中國、俄羅斯、哈薩克斯坦、吉爾吉斯斯坦、塔吉克斯坦和烏茲別克斯坦，5個觀察員國為蒙古國、巴基斯坦、伊朗、印度、阿富汗，3個對話夥伴國為白俄羅斯、斯里蘭卡和土耳其。



■上海合作組織峰會第十三次會議在吉爾吉斯斯坦首都比什凱克舉行。

新華社

反「三股勢力」 多國受益

香港文匯報訊（記者 軼瑋 北京報道）北京大學國際關係學院梁雲祥教授昨日接受本報訪問時指出，習近平在上合峰會上的主張與中國一貫實行的外交政策相符，反對「三股勢力」一直是上海合作組織（簡稱上合組織）成員國的共同利益。隨着中國經濟規模的擴大，中國與中亞各國的經濟互補性日益明顯，經濟合作料將成為上合組織成員國新的共同核心利益。

「上合組織成立的初衷就是反對『三股勢力』。」梁雲祥指出，中俄及中亞各國過去、現在以及未來都將面對來自宗教極端勢力和民族分裂勢力的挑戰，因此習近平在上合峰會上重申「共同維護地區安全穩定，合力打擊『三股勢力』」就顯得尤為必要。

「中亞國家多數都以資源性產品為主，缺少生產各種製成品的能力，而中國又存在着日益增加的資源需求，雙方互補性非常明顯。」梁雲祥認為，中國與中亞國家的經濟結構有一定差別，因此雙方在經濟方面的合作前景就顯得非常廣闊。「習主席提到的『絲綢之路』精神也就是希望各國能在經濟上展開廣泛合作。」

化解分歧 避免對抗

至於習近平關於「加強人文交流和民間交往」的主張，梁雲祥指出，因為「冷戰」的原因，中俄過去民間交往不多，近年有所改善。梁雲祥認為，此次特別將民間交流提出來不失為是一個亮點。

梁雲祥強調，確保中亞的穩定有賴於上合組織各國在形成共識的基礎上，不斷推進全方位的合作，進而促使各國在關係到彼此核心利益的問題上相互協助，在出現分歧和問題時積極尋找解決之道而非對抗。

專家解讀

■上合六國元首（左起）烏茲別克總統卡里莫夫、哈薩克總統納扎爾巴耶夫、中國國家主席習近平、吉爾吉斯總統阿塔姆巴耶夫、俄羅斯總統普京、塔吉克總統拉赫蒙合照。

路透社

郭聲琨內蒙調研 促構築北疆屏障

香港文匯報訊 據新華社報道，國務委員、公安部部長郭聲琨11日至13日在內蒙古自治區調研時強調，內蒙古公安機關要積極適應經濟社會快速發展的新形勢和群眾對社會平安穩定的新期待，奮發進取、紮實工作，在更高層次更高起點上推進平安建設，把內蒙古建設成為祖國北疆安全穩定屏障。

郭聲琨指出，平安穩定是改革發展的基本前提，是人民幸福安康的基本要求。各級公安機關要緊緊抓住群眾深惡痛絕的突出治安問題，始終保持對嚴重刑事犯罪的嚴打高壓態勢，確保社會大局持續穩定，確保群眾安全感穩步提升。要堅持專

門工作與群眾路線相結合，充分發動群眾，緊緊依靠群眾，把各族群眾變成公安機關的「千里眼」、「順風耳」，努力為公安工作贏得最可靠最牢固的群眾基礎和力量源泉。

郭聲琨要求，要堅持向科技應用要戰鬥力，深入推進公安信息化建設，大力發展刑事技術、視頻監控技術，使現代科學技術成為公安機關實戰能力的倍增器。要堅持面向實戰、服務實戰，研發、配備更多符合一線實戰需要的警務裝備，培訓民警熟練使用，確保民警有效制伏犯罪分子，最大限度地減少流血犧牲。