■責任編輯：張 健 版面設計：萬 丹

65周年報慶 文匯獻新猷

國際金融危機以來，以外向型為主的東莞受到較大衝擊，增速明顯回落，低於全省全國平均水平，去年一季度全市GDP增速更跌入低谷。然而，經過努力推進「加快轉型升級、建設幸福東莞、實現高水平崛起」的戰略目標，東莞科學發展的正能量正釋放出強大發展動力和增長潛力。

如今，東莞逐步擺脫國際金融危機的陰影，轉入正常增長軌道：去年二季度起，GDP連續五個季度持續回升，今年上半年經濟數據更是令人欣喜，GDP增長9.2%，高於全省全國平均水平，實現「十二五」以來同期最高增速。

■ 香港文匯報記者 丘麗芳

金融危機陰影漸遠 GDP創「十二五」最高增速

東莞 正能量釋放強動力 高水平崛起顯成效

■ 台灣高科技園的莞台生物技術合作育成中心已初具規模。

轉型升級由「量變」到「質變」

據統計，上半年，東莞實現生產總值2434.3億元，同比增長9.2%，高於全省、全國平均水平，實現「十二五」以來同期的最高增速；規模以上工業增長12.3%，比一季度高2.5個百分點，比全省、全國分別快3.2和3個百分點，呈逐月加快勢頭；固定資產投資總額522.2億元，增長17.8%，快於年度目標3.8個百分點，增速為近6年最快；社會消費品零售總額731.4億元，增長9.3%；外貿進出口703.9億美元，增長5.9%，其中出口增長7%。

這些可喜數據的背後，表明東莞近年來致力轉型升級的正能量逐步釋放。東莞市長袁寶成在分析上半年經濟形勢時表示，上半年東莞經濟的平穩較快增長，既得益於國際市場的逐步回暖，也表明全市上下近年來致力轉型升級、銳意改革創新所積蓄的正能量在逐步釋放，進一步堅定了東莞推進轉型發展的信心。

這些成績的取得，是轉型升級「量的積累」的結果。東莞全市引進了一批總投資超百億元項目，引進風投創投等股權投資類企業98家。今年上半年，全市先進製造業、高技術製造業增加值分別佔規模以上工業增加值的45.4%和35%，比2008年分別提高了4.1、10.8個百分點。4000多家「三來一補」企業轉為「三資」或民營，外貿依存度從2008年的254%下降為187%，外企內銷比重從26.4%上升到32.8%。今年上半年全市申請專利1.4萬件、授權1.2萬件，分別增長14.2%和23.9%，均居全省第三位。

既要發展速度 更要發展質量

這些可喜數據的背後，也表明東莞協調發展速度與發展質量的思路舉措初見成效。東莞市委書記徐建華在接受媒體採訪時強調，經濟發展是速度與質量的有機統一體，只有既有速度又有質量的發展，才能實現科學發展。

為此，東莞正確處理加快發展與提高質量的關係，着力建設粵海高端裝備產業園、水鄉特色發展經濟區、松山湖大學創新城三大增長極，實施加工貿易增效計劃，加大招商選資、招科引智力度，推進鎮村統籌協調發展，經濟結構得到優化，創新能力得到增強，發展質量效益得到提高。

上半年，東莞規模以上先進製造業完成工業增加值446.63億元，增長18.5%；來源於東莞的財政收入448.5億元，增長6.9%，其中市公共財政預算收入200.6億元，增長15.8%。；全市鎮街可支配總收入141.2億元，增長12.5%；村組經營純收入40.9億元，增長11.5%；全市各項人民幣存款餘額7988.5億元，增長15.6%。

■ 東莞大力開展以新莞人為主題的文化活動，如掌上閱讀、文化暖流、「越唱越紅」農民工歌唱大賽等。

■ 東莞實現了公共文化設施網絡全覆蓋

鞏固成果 千方百計穩增長

儘管通過近年來的臥薪嘗膽、攻堅克難，東莞的轉型升級取得了階段性成果，初步形成和積累了一系列推動科學發展的正能量。但東莞市決策層也清醒地認識到，東莞還處於轉型攻堅期和矛盾凸顯期，經濟回升基礎仍不牢固，企業生產經營面臨較多困難，資源環境瓶頸約束加劇，自主創新能力不強，保持經濟上行的壓力加大。因此，他們提出，東莞將通過繼續推進「三重」建設，深化改革開放，實施創新引領，優化發展環境，強化社會管理等舉措，千方百計穩定增長，推動轉型升級的「拐點」儘早出現，為廣東實現「三個定位、兩個率先」的總目標作出東莞應有的貢獻。

投兩千億建大項目 推進「三重」建設

徐建華表示，東莞將堅持投資拉動，加快建設總投資達2083億元的133個市重大項目，突出抓好軌道交通、東莞火車站等投資大、影響廣的重要基礎設施建設。加強經濟監測，密切監控宏觀經濟態勢、金融信貸和企業經營狀況，密切關注企業訂單、採購經理人指數等先行指標走勢，增強經濟調節的預見性和時效性。注重經濟分析，對負增長、下降較多的重點指標進行重點分析，查找癥結，增強工作的針對性。

繼續推進「三重」建設，實施百億元企業、千億元產業培育工程和戰略性新興產業倍增計劃，加快培育高端電子、生物技術、新一代互聯網、3D打印等戰略性新興產業集群。抓好四大市屬園區、東中西三大增長極、南城國際商務區等重點區域的開發，力爭建設成為全市轉型升級樣板區、新型城市化示範區、創新創業引領區、生態文明探索區。實施「加工貿易增效」計劃，完善加工貿易管理服務平台，爭創國家外向型經濟轉型升級綜合配套改革試驗區。

深化改革開放 力促創新驅動

徐建華還表示，東莞將深化行政審批制度改革，鞏固和擴大商事登記制度改革成果，完善後續監管體系。深化經濟體制改革，推進財稅、投融資體制改革，爭創國家和省深化農村綜合改革試驗區。推進城鄉土地生態利用綜合改革試點、國家可持續發展實驗區等改革，以更大力度增創新的制度紅利。圍繞統籌區域發展問題，創新利益平衡機制，推進市鎮主導開發、兼顧村組利益的統籌發展模式。落實珠三角《規劃綱要》，加快深莞惠一體化，推進穗莞戰略合作，拓展與港澳台合作的深度廣度。

將用好每年20億元的「科技東莞」專項資金，全力促進科技金融產業「三融合」。辦好松山湖大學創新城、台灣高科技園、兩岸生物技術產業合作基地、中以國際科技合作產業園等重大平台。繼續推進各類公共創新平台建設，推動相關科研項目落戶東莞。大力發展風投創投，支持企業上市融資，撬動更多企業和社會資金投入科技創新。辦好中國（東莞）國際科技合作周，努力在更大更廣範圍內集聚配置科技創新資源。

優化發展環境 強化社會管理

徐建華強調，東莞將突出以法治化、國際化為方向，以「六個東莞」為抓手，實施「1+6+X」營商環境政策體系，進一步落實減輕企業負擔「50條」政策，努力形成營商環境「加一」、綜合成本「減一」的優勢，打造內地營商成本最低、服務最優、最具吸引力的環境高地。加快建設網上辦事大廳，再造行政審批流程，最大限度地縮短審批時限。加快落實特色人才特殊政策，增創人才環境新優勢。積極創新「國家生態市」、「國家森林城市」，發展生態經濟，建設「美麗東莞」。

同時，將密切與省社工委的合作，共建「全省創新社會管理引領區」。辦好東莞社會建設研究院，推動社會管理創新試點項目，加快落實政府向社會組織放權目錄和購買服務目錄，大力發展行業協會商會、異地務工人員服務組織和樞紐型社會組織。完善異地務工人員融入東莞的制度設計，拓展積分制入學入戶等公共服務模式。扎實辦好十件民生實事，實施就業富民、社保安民、衛生健民、文化育民、治安護民、服務便民，推動基本公共服務均等化，切實保障和改善民生，維護社會和諧穩定。

創建國家公共文化服務體系示範區

2011年6月，東莞市由文化部、財政部正式確定為全國首批（31個市）、全省唯一創建國家公共文化服務體系示範區的城市，目前創建工作已通過了驗收。東莞市委書記徐建華表示，公共文化服務直接關係到群眾基本文化權益的實現和改革成果的共享程度。市長袁寶成則表示，東莞和東莞人都要成為文化上的「大富翁」。

納入「一把手」工程

在落實工作責任上，東莞把創建國家公共文化服務體系示範區工作納入「一把手」工程，成立以市長為組長的創建工作領導小組；制定《東莞市創建國家公共文化服務體系示範區建設規劃》以及連續兩年將「文化惠民工程」和「提升公共文化服務水平工程」納入市政府年度十件實事之中。

東莞努力形成了「政府主導、社會參與、市場運作、多方投資」的公共文化發展格局。兩年來，市鎮兩級財政共投入創建資金13億元，各村（社區）投入約1.5億元，民間贊助資金超千萬元。東莞還積極培養和引進文化名家、領軍人才，壯大了公共文化專業人才隊伍；建立了專職與兼職相結合的公共文化骨幹隊伍，成立了東莞市文化志願者服務隊和33個鎮（街）文化志願者服務隊，以「市管、鎮聘、村用」的模式，為所有村（社區）各聘用1名專職文化管理員、招募至少2名文化志願者，全市新增專兼職村（社區）文化管理服務人員1700多人；建立基層公共文化隊伍的培訓考級體系，支持組建文化協會，全市村（社區）至少擁有1支業餘文化團隊，70%的村（社區）擁有2支以上，壯大了業餘文化隊伍。

東莞還在多個方面大力創新，如積極探索新莞人文化權益保障機制。針對東莞外來人口與本地人口比例高達5:1的特點，就保障農民工文化權益問題，廣泛調研，提出了對策和思路，並轉化到實踐中，大力開展以新莞人為主題的文化活動，如掌上閱讀、文化暖流、「越唱越紅」農民工歌唱大賽等，大力扶持新莞人開展文藝創作等，有效地保障新莞人平等的享有文化權益。

實現「四化」成效

讓圖書館、文化廣場遍及城鄉，讓文化活動來到市民身邊，讓每一個人都能享受到均等的文化服務，讓公共文化澤被全社會市民，為東莞注入更多幸福元素，這是東莞創建「全國公共文化服務體系示範區」的初衷。東莞市委常委、宣傳部長潘新潮介紹，經過全市上下的共同努力，東莞市公共文化服務的公益性、便利性、均等性明顯提升，通俗地說表現為「四化」：

全體市民享受公共文化服務便利化：實現了公共文化設施網絡全覆蓋，全市擁有博物館31座，公共圖書館（室）641個，農家書屋589家，文化廣場769個，文化設施建築總面積1160萬平方米，人均1.4平方米；平均每十平方公里有圖書館（室）2.2座、文化廣場2座；人均公共圖書館藏書達到1冊以上。建立了東莞文化網、網上圖書館、網上博物館、網上展覽館、網上美術網、網上影劇院等服務平台，為廣大群眾提供了便利的數字文化服務。

城鎮與鄉村均等化：350個村委會與245個城市社區居民委會，同等享受「五個有」（文體廣場、綜合文化活動室、圖書閱覽室或農家書屋、公共電子閱覽室、文化活動和體育健身器材）；全市實現了有線電視「村村通」、廣電「漁船通」。

本地人與外來人均等化：實施圖書館、文化館、美術館、博物館、公立公園、公共電子閱覽室全免費開放，財政補貼掌上閱讀本地人與外來人同等享受。

窮者與富者均等化：實現了廣場文化同等享受，節慶活動同等享受，「百場培訓、千場演出、萬場電影」免費同等享受，玉蘭大劇院的平價演出同等享受。

■ 東莞市行政中心廣場南