

現代中國 + 全球化 + 今日香港

遊艇編隊從上海東方明珠下駛過。資料圖片



滬建自貿區



上海貨運吞吐量已經連續多年居世界第一。圖為上海貨櫃碼頭。資料圖片

新「試驗田」 據香港《文匯報》報道，2013年7月3日，國務院常務會議原則通過了《中國（上海）自由貿易試驗區總體方案》（下文簡稱《方案》），細則將於年底之前出台。這項《方案》是國務院總理李克強3月份上海考察講話的延伸。它的主要內容是，透過整合上海市內4個「海關特殊監管區域」（包括外高橋保稅區、外高橋保稅物流園區、洋山保稅港區和浦東機場綜合保稅區）的基礎設施、投資平台、物流體系和生產能力等多項資源，達到「四合一」的可持續整體優勢，成為各國合作發展的新平台和促進經濟增長的新空間，也成為中國經濟改革的新「試驗田」。

作者簡介：梁江南 曾就讀於香港浸會大學政治及國際關係系哲學碩士課程（研究型）。香港政治學會會員。研究範圍包括中國三農問題、社會文化、區域經濟等。

雖笑傲群城 難稱「世界城市」

上海是內地最大的城市，亦是工商業、交通、物流、科技、金融、會展、貿易中心。上海的GDP總量常年在內地城市中獨佔鰲頭，以上海為龍頭的「長江三角洲經濟圈」也是國內第一大經濟區。同樣地，在城市的國際化（internationalization）程度方面，上海更是笑傲群城。但較於紐約、倫敦、巴黎和香港，上海還暫時未稱得上是「世界城市」。

透政策利好 創城市紅利

上海近年來確立了「國際金融中心」、「國際航運中心」及「國際會展中心」的定位和目標，而從航運貿易的層面來看，特別是上海貨運吞吐量已經連續多年居世界第一，上海在數量級上已然是世界第一大港，具備了國際化城市的基礎硬體。2010年的世博會亦給上海提供了攫取世界目光和提升城市自信的絕佳機會。在金融方面，上海也一直是遠東重要的證券、期貨、現貨、黃金和其他金融衍生品的重要交易市場。顯然，國務院此時動議建設上海自貿區，正是出於循序漸進的統籌考量。



商務部新聞發言人沈丹陽表示，建設上海自由貿易試驗區，是借鑒了國際通行做法，主要目的是要為全國深化改革開放積累經驗。資料圖片

根據《方案》的設定，上海將以浦東原有的4個海關特殊監管區域為基礎，開放區內的金融、貿易、航運、工業、服務業等領域，在管理、稅收、土地使用和治理政策方面都會做出重點傾斜，通過政策利好（policy favor）來創造城市紅利。

「保稅區」併成「自貿區」 滬又成先行者

在一個城市內設立「自貿區」，上海又一次成了先行者。《方案》將上海現有的4個「保稅區」合併升級成為「自貿區」，意義何在？

整合資源平台 促進健康發展

從右表可以看出，4個保稅區的功能已部分地出現重疊，例如在航運、採購等多方面，這就對管理和建設造成不利影響。因此可以預期上海自貿區步入正軌之後，上海作為「長三角」經濟龍頭的地位將進一步提升，可以帶動整個江南腹地乃至全國的商貿發展。《方案》對於保稅區的整合，是「以強補強、強強聯手」發展思路的一貫延伸，也是統籌兼顧、全面協調可持續等國家發展戰略的體現。

模式先行先試 發揮示範效應

改革開放是中國近40年的國家主題，而二者是互為因果。上海一直是中國經濟改革的「實驗室」，改革已經成為上海DNA的一部分。在上海自貿區內，政府管理、金融體系、服務業等將成為改革的熱點環節，而傳說中的人民幣自由兌換和免稅購物則更是令各界人士熱切期待。

適應WTO體系 應對國際競爭

貿易自由化是國際經濟發展的必然走向。中國自2001年加入世界貿易組織以來，已經不斷出台或修訂法例以兌現「入世」承諾，符合WTO規定的貿易制度和義務。國務院此時成立上海自貿區，正是有在外匯、外貿和外商直接投資（FDI）等方面調整政策和治理模式，更加符合國際商貿體系的考量。

境內變關外

保稅區 ≠ 自貿區



小知識

值得注意的是，保稅區是一個典型的中國式概念。「保稅」在海關意義上指「出口貨物預存入特定區域，暫不繳納進口稅的狀況」。這些特定區域在國外主要是保稅倉庫（bonded warehouse）和保稅工廠（bonded factory），而中國則在改革開放初期將其發展成地域更廣、功能更多、法規環境更寬鬆的保稅區（bonded zone）。一般認為，中國式保稅區的建立就是以「自由貿易區」為最終導向的。

資料來源：《中國軟科學》

保稅區和自貿區的主要區別在於：

- 1) 保稅區屬海關管轄，而自貿區則否；
- 2) 保稅區的貨物存儲時間約為2年至5年，而自貿區貨物則無此限制；
- 3) 在財稅方面，保稅區內貨物是「暫不徵收」，而自貿區貨物則是豁免徵收。由此可見，整合上海4個保稅區，使之升級成為上海自貿區，就是為了簡化外貿手續，改善貿易環境，推進上海的金融、物流、商貿的國際化進程。



自由貿易區（free trade zone）：此有廣義和狹義之分。廣義的自貿區是指兩個或多個經濟體（國家、地區或單獨關稅區）組成的特殊經濟區域或集團，其內部取消關稅或非關稅限制，外部則實施貿易保護政策。這是經濟全球化（globalization）和區域經濟一體化（regional economic integration）的典型特徵。自貿區的代代表有北美自由貿易區（NAFTA）、中國與東盟自由貿易區等。狹義的自貿區是指一個國家或單獨關稅區內部設立的、置於海關管轄之外的特殊經濟區域，主要特點是：區內允許外國船舶自由進出，外國貨物免稅進口，允許進口貨物進行加工並長期儲存，取消對進口貨物的配額管制。

上海浦東的環球金融中心（左）與金茂大廈。資料圖片

上海自貿區的「前世今生」

目前，上海自貿區是內地現時僅有的自由貿易試驗區，將於今年10月正式掛牌，其面積約28平方公里，相當於香港島的五分之二；而未來數年其人口和GDP總量勢將出現跳躍式增長。綜合《方案》內容及近期媒體報道，上海自貿區將成為中國新一代領導人推進改革開放的標杆型試驗場，從其中獲得的有效經驗。

縱向來看，雖然上海自貿區的詳細規劃要2013年底才可以出爐，但其前身則可以追溯到1990年的全國首個封關運作的上海外高橋保稅區。自貿區納入的其他三個區塊是外高橋保稅物流園區（2004年）、洋山保稅港區（2005年）和上海浦東機場綜合保稅區（2010年）。

上海自貿區構成示意表

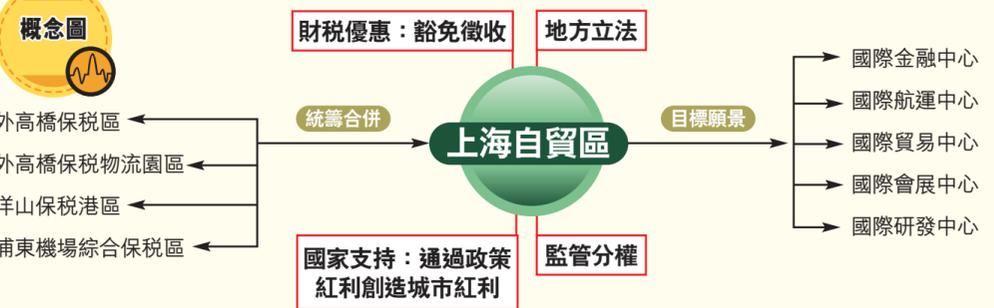
名稱	成立時間	功能	監管主體	備註
外高橋保稅區	1990年6月	上海市最重要的現代物流產業基地之一、上海市最重要的進出口國際貿易基地和上海市微電子產業群	上海市政府	全國首個、經濟總量最大的保稅區；2010年英國《金融時報》「全球最佳自貿區」
外高橋保稅物流園區	2004年4月	國際中轉、國際採購、國際配送、國際轉口	海關總署	貨物儲存不設限、區內企業境外貿易可自由選擇結算幣種
洋山保稅港區	2005年12月	國際航運發展綜合試驗區、航運物流服務等	上海市政府、浙江省政府、海關總署	上海浙江跨區合作建設、海關封閉監管、中國第一個保稅港區
浦東機場綜合保稅區	2010年4月	國際貨物中轉、國際採購配送等	上海市政府	致力成為亞太地區航空樞紐



遊客在上海世博會中國館外排隊依次進館參觀。資料圖片

結語

上海自貿區將成為內地首個符合國際標準的特殊貿易區域。雖然《方案》的實施細則還未揭開神秘面紗，但諸多官員及專家都已紛紛發言為其預熱。利率市場化、金融自由化、物流樞紐化等辭彙已經勾勒出上海自貿區的藍圖。商品和貨幣的充分湧流和增殖，將會為國人帶來無限財富，也會為國家發展注入新鮮能量。然而，如何走過財稅改革的「深水區」？如何使上海自貿區避免淪為「炒概念」的尷尬？改革殊為不易，各界尚需努力。



- 想一想**
1. 根據上文，指出上海現有的4個「保稅區」
 2. 參考上文，海關在上海自貿區的運行中扮演何種角色？
 3. 試查找上海自貿區的詳細資料，分析上海自貿區和香港自由港的差異。
 4. 如果上海自貿區開放人民幣自由匯兌，將會對中國經濟產生何種影響？
 5. 你認為香港將面臨來自上海自貿區的哪些挑戰？香港需要如何應對？

- 延伸閱讀**
1. 《上海建自貿區 勢對香港構成競爭》，香港《文匯報》，2013年7月4日 <http://paper.wenweipo.com/2013/07/04/YO1307040001.htm>
 2. 《港報：上海迪士尼將從農行2500億貸款中獲益》，新華網，2013年8月14日 http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/cankao/2013-08/14/c_132629583.htm
 3. 《陳波：上海自貿區計劃若難產金融改革都會失敗》，網易財經，2013年8月16日 <http://money.163.com/13/0816/20/96E6PKCJ00253B0H.html>