

中企緬甸折戟 暗吃啞巴虧

中企投資緬甸困局 上篇

編者按：
2011年，緬甸政府單方面叫停了中緬合資的密松水電項目，目前依然沒有重啟跡象。由於投資國政局巨變，從而導致中國企業海外投資項目出現危機及失敗，密松並非唯一。如何適應新局面，降低海外投資風險，無論對中電投還是對中國其他企業，都是一個大課題。為此，本報從今天起推出「中企投資緬甸困局」系列專題報道，為廣大讀者呈現密松水電項目叫停背後的故事。

商業項目被政治化 密松水電站突叫停

密松水電站位置示意圖



自2011年民主化改革後，被譽為東南亞最後的投資「處女地」——緬甸吸引日企、歐美大公司蜂擁而至的同時，早已在緬甸投資的中國企業卻遭遇了前所未有的挫折。中緬合作三大「千億工程」(緬幣)中的萊比塘銅礦遭遇反對遊行，緬甸最大水電站——密松水電站突遭緬甸政府叫停，商業項目政治化讓中國在緬甸投資面臨巨大風險，中企只能暗自承擔損失。本報記者近日親赴緬甸採訪，通過採訪中企在緬最大投資項目密松水電站叫停始末，向世人揭開投資新大陸緬甸的艱辛與無奈。

■香港文匯報記者 羅洪禧 緬甸報道

來到緬甸的第一天，記者就發現緬甸行走並不是件容易的事情，手機沒有短訊功能、信號也時有時無，飛機場像巴士站一樣。從緬甸第二大城市曼德勒機場到市區的公路是緬甸目前最好的高速公路，可是既沒有護欄也沒有服務區。

克服，但是經常停電卻讓人無法忍受，緬甸普通民眾家裡基本沒有什麼電器，即使是小康家庭有個冰箱、電視機，在大部分時間也是擺設，而富裕家庭往往都會配一台柴油發電機保障家庭用電。缺電的緬甸被戲稱為「免電」，基礎設施的陳舊讓這個東南亞國家彷彿與現代社會脫節了30年。

非政府組織(NGO)KKS主席HTUN NAING AUNG向記者表示，現在緬甸總裝機235萬千瓦，實際可以發電的只有175萬千瓦裝機，當前緬甸只有約25%的人可以用上時有時無的電，75%的人仍處無電的生活中。

政局混亂 投資風險劇增

在2011年以前，中國是為數不多在緬甸投資大型基礎設施建設的國家，中緬油氣

管道、密松水電站建成後都將極大緩解緬甸能源短缺問題。然而，見證中緬兩國友好關係的「千億工程」的前景卻在民主改革後急轉直下，緬北戰亂、非政府組織(NGO)抗議令中企在緬甸的商業投資風險劇增。2011年9月30日，緬甸總統吳登盛更是以「順應民意」為由叫停密松水電站建設。

到今年9月30日，密松水電項目已經擱置了兩年，連接中國騰冲和緬甸密支那的騰密公路已經兩年沒有堵過車了。而在兩年前，騰密公路是中緬第二大繁忙的公路，熙熙攘攘的車流將水泥、鋼材等原材料從雲南運到緬甸海外投資最大的項目——密松水電建設基地。在2010年項目建設期，那裡有4萬人在伊洛瓦底江上忙碌，

當地很多百姓都在工地幹活。如今這個基地只剩下成片空置的板房、遺棄的腳手架和鏽跡斑斑的閒置設備，曾經負責在伊洛瓦底江兩岸擺渡的「密松號」工作船「躺在」基地的院牆外。如果密松水電如期完工，600萬千瓦裝機一年發電量就足夠緬甸全國民眾使用6年，可是現在密松水電所在地密支那的百姓仍飽受停電之苦。

能源短缺 窒礙經濟發展

這些落後的基礎設施帶來的不便還能夠

■密松水電站閒置的設備堆放在基地。本報緬甸傳真



■密松水電大壩工地。網上圖片

中國無意奪電站 50年後無償送緬



■李光華

密松水電站曾經被視為中緬兩國合作的重大成果之一，在時任國家副主席習近平與緬甸和發委副主席貌埃的見證下，中緬雙方簽署伊洛瓦底江(簡稱伊江)上游水電項目協議備忘錄。根據協議，緬甸政府從伊江公司獲得的10%免費電量，約合每年100億千瓦時，剩餘90%的電力將根據緬甸經濟需要按市場價賣給緬甸，多餘的電力則通過電網賣給中國，7個水電站中方在特許經營50年後，將無償把價值250億美元(約合人民幣1,531億元)的固定資產交給緬甸政府。

站中裝機最大的一座，就是這樣一個曾被視為中緬關係「蜜月」期的項目，卻在2011年9月30日突然遭到了緬甸新政府總統吳登盛的叫停，並且直言在「本屆政府不再重啟密松項目」。而緬甸媒體有關水電站90%的電力都輸回中國的報道，更是被緬甸民眾視為中國在掠奪緬甸的資源，進一步激起了民眾對該項目的反對情緒。

事實真的如此麼？目前，中國裝機超過11億千瓦，僅雲南省可開發的水電資源就有1億千瓦。中電投伊江上游水電有限責任公司副總經理郭庚良指出，密松水電站發電量在緬甸不可消納的部分會計劃經由雲南賣到中國。中國允許緬甸把電賣過來，實際上是在向緬甸開放了電力市場，這對任何電力輸出國均求之不得。



■2009年6月，在時任國家副主席習近平與緬甸和發委副主席貌埃的見證下，中緬合作簽署伊江上游水電項目協議備忘錄。本報緬甸傳真

緬損GDP又得罪華

緬甸單方面叫停密松水電建設，損失不是只有中國企業，負責密松水電開發的中電投伊江上游水電有限責任公司總經理李光華(左上圖)給記者算了一筆賬，叫停一年對緬甸GDP損失是50億美元(約合人民幣306億元)，兩年100億美元(約合人民幣612億元)。項目歸屬在緬甸註

冊的合資公司，合資公司每年可發電1,100億度電，按照一度電0.3元計算，一年就損失50億美元(約合人民幣306億元)。不僅如此，緬甸政府提出到2030年緬甸GDP翻3倍的目標，根據電力增長和GDP增長有彈性係數，2030年緬甸電力裝機容量必須達到6,000萬千瓦，才能支撐緬甸邁入中等發達國家水平。

向緬開放電力市場

密松水電是中方投資的7座水電

西方投資緬甸 雷聲大雨點小



■金洪根

在密松項目上，緬甸政府為何願意犧牲GDP又得罪中國？中國駐緬甸大使館經濟商務參贊金洪根向本報分析指出，叫停密松項目是緬甸向西方示好的行動之一，希望西方解除對緬甸的制裁。可是，新政府成立兩年多，西方並沒有給緬甸實際的好處。現在緬甸的投資環境很不理想，路、電、通訊都相當差，所以從這方面看，只有中國企業肯來這裡投資。

某種角度來看，甚至發生了倒退。」2010-2011財年，緬甸吸引了200億美元，其中中國83億美元，到了2012-2013財年緬甸吸引外資下滑至14.9億美元。緬甸政府期望的西方投資並沒有蜂擁而至。金洪根說，「最近緬甸政府對中國的態度有所轉變，前兩年我們去內比都，約見有關官員很困難，但最近好像有所好轉。緬甸政府調整了此前不作為又傾向西方的投資委員會官員，對中國人的期望又提高，希望中國人對緬甸投資。」

對於密松項目，中國政府一直在做工作，但緬甸政府始終不回覆重啟時間，只是強調中緬兩國的友好關係。「其實，西方投資者進入對緬甸和中國都是好事，非常歡迎西方國家在緬甸投資，同中國企業公平、公正的競爭。」金洪根指出，正如昂山素姬所言，中國是緬甸的鄰居，夫妻可以離婚，但鄰居是離不開的。2015年緬甸大選後，不管誰當總統，對中緬關係會抱着友好的態度。

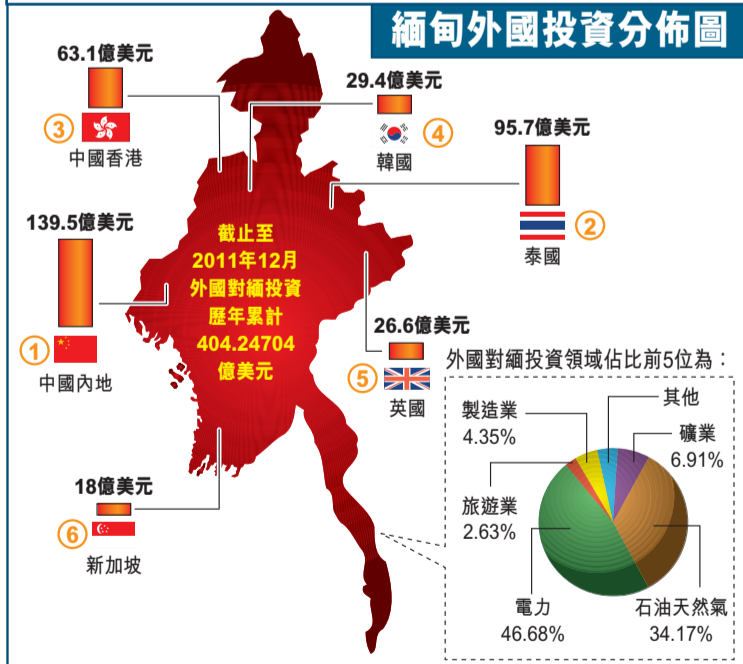
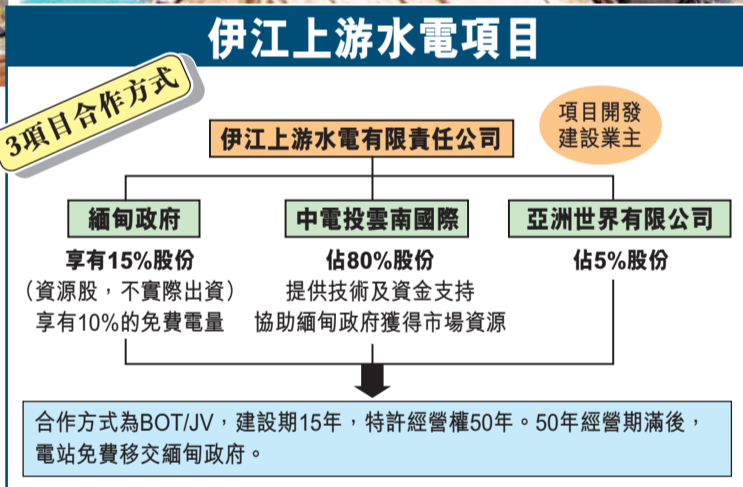
中企盼重啟水電 緬官方避而不談

項目擱置背後帶來的損失等問題至今無從談起，作為項目投資方的中國電力投資集團公司已經投入近70億元人民幣，這些投資還以每年約3億元的財務費用增加。2013年4月5日，博鰲亞洲論壇前一天，國家主席習近平會見緬甸總統吳登盛。習近平強調，中緬雙方要推動兩國經貿合作持續發展，中方鼓勵和支持中國企業參與緬甸國家建設，希望雙方密切配合，確保惠及雙方的重大合作項目順利實施。

在中緬兩國高層會面後，中電投一直積極同緬甸政府、昂山素姬的民盟組織、非政府組織以及緬甸當地民眾等各方進行溝通，耐心等待緬甸政府對於該項目的回覆。可是，遺憾的是在密松水電項目上緬甸政府仍然選擇了避而不談。

叫停密松項目 嚇跑投資者

在中國企業對緬甸最大投資項目密松水電尚未重啟前，誰也不敢把資金投到緬甸。「密松項目是兩國政府簽訂的合作協議，緬甸單方面叫停很不合理。密松項目停掉後其他的46個水電項目都自動停了。」金洪根坦言：「這兩年來緬甸經濟沒有實質發展，從



中企在緬主要投資項目
太平江水電站：投資24億元人民幣的緬甸克欽邦南部太平江水電站遭地方武裝威脅，中國大唐集團支付了1,500萬元人民幣「資源稅」。
密松水電站：投資250億美元(約合人民幣1,531億元)興建的伊江上游的密松水電站因民眾抗議被緬方叫停，中國電力投資集團公司已經投資2,500萬美元(約合人民幣15,306萬元)用於移民村建設。
萊比塘銅礦：投資10多億美元(約合人民幣61億元)的中緬萊比塘銅礦持續發生大規模抗議事件，銅礦的建設被迫停工修改合同，同時該礦將拿出300萬美元(約合人民幣1,837萬元)用於企業社會責任活動。
中緬油氣管道：投資50億美元(約合人民幣306億元)的中緬油氣管道屢遭地方武裝勢力破壞。為減少地方勢力阻力，中石油集團提出「走進社區」計劃，包括投資2,000萬美元(約合人民幣12,245萬元)建造學校、診所和其他設施。