

# 發改委否認「新四萬億」計劃

## 36城獲批准建軌交 中央嚴管不合理投資

香港文匯報訊(記者 海巖 北京報道)近日有關「新四萬億投資」傳聞持續發酵,有數據顯示,內地已批准建設軌道交通的城市達36個,到2020年中國軌道交通規模將近6,000公里,軌交投資將達到4萬億元。國家發改委基礎產業司官員在接受訪問時否認有「新四萬億」計劃,指國家對軌交建設審批權下放後,一些地方政府出現不合理的投資衝動,當局將制定相關政策加強監管。

《經濟觀察報》引述國家發改委基礎產業司官員稱,6,000公里運營里程只是此前的一個預期目標,而中國軌道交通項目一直處在滾動建設過程中。截至目前,全國已有2,000多公里軌道交通投入運營,還有相當一部分項目在建。而且,歷史上的建設成本也遠不到目前每公里6、7億元的水平。

### 投資審批權下放地方政府

報道表示,近期一些地方批覆的項目,都是此前納入國家批覆規劃的項目,規劃開工年份也都是2013年,只不過隨著投資審批權的下放,移交給了地方政府部門。

今年5月,《國務院關於取消和下放行政審批項目等事項的決定》發佈,明確城市軌道交通項目由省級投資主管部門按照國家批准的規劃核准。據統計,在軌道交通建設項目的審批權限被下放至省級投資主管部門後,

各地先後批覆了6個項目可行性研究報告,總長約100公里。截至到目前為止,全國一共36個城市獲准建設軌道交通。

### 嚴禁改規劃偷步開工

報道指出,雖然國務院將軌道交通項目的審批權下放給了省級投資主管部門,但在具體項目上,仍然不能隨意而為。地方仍需向國家發改委上報當地發展城市軌道交通建設規劃,在規劃獲批後,地方還須嚴格按照國家發改委批覆的規劃上馬投資項目,不得提前開工和隨意修改規劃方案。

國家發改委官員稱,今後國家發改委還將有序推進中國城市軌道交通建設。針對軌道交通建設審批權下放後的一些地方政府不合理投資衝動,目前國家發改委正在醞釀相關政策以加強監管。

國家發改委基礎產業司官員亦承認,目前各城市政府建設軌道交通的積極性很高,個



雖然軌道交通項目的審批權下放給省級投資主管部門,但仍需向國家發改委上報。

資料圖片

別地方也存在不顧實際、過度超前的苗頭。目前正在按照「審批權力與責任同步下放、調控與監管同步加強」的要求,進一步加強對軌道交通建設項目投資的監管。有關發展軌道交通的政策意見正在起草中,針對地方發展軌道交通將提出一些約束性指標。

### 資料

## 四萬億投資 助經濟回穩

2008年金融風暴席捲全球,世界經濟整體衰退,中國出口遭到嚴重抑制,多年以來的經濟高速增长首次放緩並呈現減速危機。同年11月,時任總理的溫家寶宣佈在2010年底投資4萬億元,其中中央財政投資1.26萬億元,實施擴大內需,促進經濟增長的10項措施,確保中國經濟平穩前進。

四萬億計劃為中國的經濟打了一針強心劑,保持了中國經濟發展的好勢頭,但另一方面也引發了新一輪的通貨膨脹,房價如脫韁野馬越調越高,低效投資造成資源浪費、產能過剩轉型困難等諸多後遺症。

# 養老金全國統籌2015年底實現

香港文匯報訊 據《經濟觀察報》報道,按照國務院安排,由人社部研究制定的基礎養老金全國統籌方案已經取得較大進展,養老金全國統籌推進的時間表和步驟安排是,2013年年底完成方案制定,明年開始進入制度全面推進階段,到2015年底將實現基礎養老金全國統籌。

截至2012年底,中國養老保險已實現制度上的全覆蓋,整體上每年養老保險基金收入大於支,但由於養老金還只是停留在縣或省級統籌的基礎上,不同地區養老保險基金無法調劑使用,因此一些地方出現養老金缺口,如果下一步能儘快實現養老金全國統籌,長期積滯的養老金缺口問題可能迎刃而解。

目前養老金全國統籌方案的進展來看,人社部

已開始着手研討多所高等院校提交的養老金改革備選方案,具體到如何實現養老金全國統籌,未來可能要走兩種改革路徑。

一是對基礎養老金實行全國統籌統支,由中央財政承擔兜底責任,然後再將基本養老保險基金分為中央統籌基金和省級統籌基金,逐步做實個人賬戶;另一種是對基本養老保險基金實行預算管理,即在省級統籌基礎上,中央對各省預算內基金缺口進行適當調劑,同時,逐步統一養老保險繳費率。

實現養老金全國統籌只是推進養老體制改革的第一步。按照國務院安排,人社部在制定養老金全國統籌方案的同時,也開始着手研究更高層次的養老金改革頂層設計。



養老金全國統籌方案,有望在2015年底將實現。

網上圖片

## 「振興東北」擬啟動升級版

香港文匯報訊 據新華社報道,已經實施十年的振興東北等老工業基地戰略將繼續深入。正在內蒙古鄂爾多斯召開的2013年東北四省區合作行政長官聯席會議上,國家發展和改革委員會副主任杜鵬透露,中央擬出全新時期全面振興東北等老工業基地發展的政策。

「與10年前體制機制不活、經濟增速下滑、大量職工下崗、民生問題突出的困境相比,2003年開始實施的『振興東北』戰略使東北地區發生了根本性的積極變化,站在了新的歷史起點上。」杜鵬說。

東北振興為全國的改革做出了嘗試。東北先行先試實施的增值稅轉型、農業稅減免、養老保險併軌、棚戶區改造、採煤沉陷區治理等一系列重大政策舉措,經總結後推向全國,對全國產生重大影響。

「但是,東北振興的成果還不穩固,不平衡,制約經濟社會發展的體制性、機制性和結構性矛盾仍未消除。老工業基地仍然是加快轉變經濟發展方式,打造中國經濟升級版的難點。」杜鵬說。

去年,國務院批覆《東北振興「十二五」規劃》,為東北發展設定了新的方向和目標,同時制定了路徑框架。今年3月,國家發改委制定了全國老工業基地調整改造規劃,明確了未來十年新一輪振興藍圖。

## 環保部:考核各省大氣防污

香港文匯報訊 據新華社報道,環保部表示,下半年大氣污染防治將制定考核辦法,環保部將配合有關方面把配套政策分解到有關部門,與各省(區、市)政府和中央企業簽訂大氣污染防治目標責任書,同時建立京津冀及其周邊地區大氣污染防治協作機制。

環保部上半年嚴格建設項目環評審批,對不符合要求的14個項目不予批復或暫緩審批,涉及總投資近640億元。積極推進環評審批體制改革,實行環境影響評價文件受理、審批和竣工環境保護驗收「三公開」。完善環境標準體系,發佈國家環保標準88項,對重點控制區的火電、鋼鐵、石化、水泥、有色、化工等六大行業以及燃煤鍋爐項目,執行大氣污染物特別排放限額。

環保部部長周生賢表示,下一步將加快建立重污染天氣監測預警應急體系,制定和完善應急預案,完成空氣品質新標準第二階段監測任務;在全社會樹立「同呼吸 共奮鬥」的行為準則;加快編制清潔水行動計劃和農村生態環境保護行動計劃,抓緊研究修訂地下水環境品質標準,抓緊公佈土壤污染調查狀況。

## 中科院業務改革 中層幹部大調整

香港文匯報訊 據《中國青年報》報道,中國科學院原有的四大核心業務部門被一一撤銷,取而代之的是被稱作「能釋放更多紅利」的前沿科學與教育局、重大科技任務局、科技促進發展局三個業務局。

中層幹部調整,核心業務部門大幅度調整……一場「自上而下」的改革風暴正向這個中國科學技術方面的最高學術機構步步逼近。8月15日,中科院對在京媒體通報了這一情況。

1998年,中國科學院知識創新工程啟動伊始,一場「大裁人」只有1/3的人留下,辭退2/3的人,數不清的所長、書記還有處長轉崗或離職。而這一次,中國科學院再次向自己「動刀子」,儘管涉及的人數遠不及15年前,卻仍引起了科技界的高度關注。

這次中科院在向承擔着該院科研管理和行政管理樞紐地位的機關「動刀子」,其結果將直接影響其下設100多個研究所和近6萬科研人員。目前已有4位正局級幹部從該院機關局長的位置「退」了下來,還有的從正處長降到副處長。

## 華人買倫敦新樓 去年佔27%

香港文匯報訊 據英國《華聞週刊》報道,中國買家成為倫敦房產的「生力軍」。根據第一太平戴維斯(Savills)今年7月的最新報告顯示,過去一年裡,倫敦27%的新住宅房由中國人購得,佔總交易金額的17%。至於倫敦的學區房,更加受到中國留學生家長追捧。



現時不少倫敦新樓展銷會在華各地舉行,吸引華人買家。

網上圖片

根據第一太平戴維斯(Savills)今年7月的最新報告顯示出中國買房者的喜好,過去一年裡,倫敦27%的新住宅房由中國人購得,佔總交易金額的17%。

對於華人購房者,學區房是一個最重要的話題。而湧入倫敦的中國買家,為了給留學英國的子女購得房產自住或今後生財,也成為一種趨勢。就租金而言,如果一個學生留學3-5年,與其租房,遠不如自己買房,同時還能得到房價穩步增長的優勢。因此帶動了一部

分留學生家長選擇購房置業。隨着中國留學生朝著日趨低齡化的趨勢發展,為照顧子女,中國學生家長選擇在子女就讀的學校附近購買住宅。考慮到華人對子女教育的格外關注,中小學教育出色的區域是首選,而往往優良學區的房價也相對穩定,比如倫敦市中心各區、漢普斯特(Hampstead)周邊、瑞旗盟區(Richmond)、溫布爾登(Wimbledon)以及牛津、劍橋周邊等等。

## 王毅:支持韓朝重啟開城園區

香港文匯報訊 據新華社報道,中國外交部長王毅16日與韓國外長尹炳世通話表示,中方支持韓朝雙方就重啟開城工業園區達成一致。

王毅表示,中方對韓朝雙方就重啟開城工業園區達成一致感到欣慰,對南北關係取得的進展表示支持。這一成果顯示了南北雙方都有改善關係的積極意願,也為下一步雙方積累互信、推進和解合作提供了基礎。希望雙方繼續保持耐心,互諒互讓,相向而行。中方始終支持南北對話接觸,改善關係,願繼續為此發揮建設性作用。

王毅表示,半島形勢正處於關鍵時期。各方應抓住機遇,繼續推動形勢向緩和方向發展,並逐步為重啟六方會談積累和創造條件。南北作為半島問題直接當事方,先行一步,對打破僵局、緩和形勢具有重



王毅

要作用。希望韓方始終堅持對話和緩解方向。

尹炳世強調韓方將繼續致力於改善南北關係,並對中方為此做出的努力表示感謝。

此前,中國外交部負責人還與朝鮮駐華大使通話,就朝韓雙方就重啟開城工業園區達成一致表示了歡迎和支持。

## 胡鞍鋼:集體領導制優於總統制

香港文匯報訊(記者 何凡 北京報道)中國制度書系出版研討會昨日在北京舉行。該書系的《中國集體領導機制》作者、清華大學國情研究院院長胡鞍鋼表示,無論從信息來源還是從政治智慧來說,領導集體總是優越於最高領導個人。美國總統的個人權力過大、過於集中,一旦決策失誤,難以糾正,如發動伊拉克戰爭、阿富汗戰爭;奧巴馬在任期間摧毀了700萬個就業崗位。

《中國集體領導機制》,是國內外首部解讀中共中央政治局常委會工作機制的專著。胡鞍鋼將中國特色的「集體領導制」進行機制,概括為五大機制:集體分工協作機制、集體交接班機制、集體學習機制、集體調研機制和集體決策機制。

他指出,該書從理論框架上闡述的是信息經濟學的一個核心問題,即集體的知識、信息、智慧與決策



清華大學國情研究院院長胡鞍鋼。

記者何凡 攝

一定優越於個人的。而從國際比較看,世界上最獨特的中國特色的「集體領導制」,具有明顯的制度優勢和政治優勢,避免了把國家的前途和名譽繫在一兩個人身上,能自我調整、自我修復、自我完善,保證了領導集體更團結、更協調、更高效、更統一。

對於完善中央領導集體工作機制,胡鞍鋼在書中提出了13條建議,包括進一步健全決策失誤糾錯修正機制和責任追究制度;進一步修訂和完善黨中央工作規則;定期召開中央政治局常委民主生活會等。

## 器官移植基金下月重啟 拒「郭美美事件」再現

香港文匯報訊 據《新京報》報道,中國器官移植發展基金會今年9月重新啟動,將參與對器官捐獻者的人道救助。「我們將向社會呈現一個公正、透明、陽光的基金會,不會出現郭美美事件!」16日,在第二屆人體器官獲取組織培訓暨人體器官移植政策培訓會議上,即將出任基金會理事長的原衛生部副部長黃潔夫公開作出承諾。



器官捐獻對人道救助方面,發揮重要作用。

網上圖片

黃潔夫表示,中國器官移植發展基金會是由國家衛生計生委做業務主管,並在民政部登記的一個國家級基金會。經過調整後,將於9月重啟,今後,將在器官獲取與分配體系的建設,特別是(器官捐獻)人道救助方面發揮重要作用。

今年年初,中國紅十字會常務副會長趙白鴿曾提出,建立國家器官捐獻基金,基金來自政府彩票公益金、社會捐贈等,所籌善款主要用於彌補器官捐獻

者,以及對器官捐獻者逝世後留下的貧困家庭進行人道救助。同時,中國紅十字會總會希望開展器官捐獻工作的地方,同步成立器官捐獻基金。

上述器官移植發展基金會和器官捐獻基金之間如何協調,國家衛生計生委相關負責人表示,基金會和基金之間並不衝突,另外,在器官捐獻、分配和移植工作中的人道主義救助,可由不同的機構、社會力量參與。