

論壇版是一個公開的評論園地，歡迎社會各界人士與專家學者來稿。本版文章不代表本報立場。為增公信力，文章署名真實姓名及身份。刊出敬奉薄酬。來稿可用下列方法：郵寄：香港香港仔田灣海旁道7號興偉中心2-4樓《文匯報論壇版》 傳真：28731007 電郵：opinion@wenweipo.com

# 「底線思維」預示中共施政方向

屠海鳴 中華海外聯誼會理事 中國僑商投資企業協會副會長 香港僑界社團聯合會永遠名譽會長

中共中央領導班子的每一次新老交替，都預示着重大的政策調整，而實質性動作並不是出現在新班子上台之初，而是一年後的三中全會上。中共十八屆三中全會將於今年秋天召開。近來中共高層多次要求各級領導幹部樹立「底線思維」理念，可以預見，這一理念將成為「習李新政」的一個鮮明特色。

## 「底線思維」裡的辯證法

什麼是「底線思維」？習近平說，凡事從壞處準備，努力爭取最好的結果，做到有備無患、遇事不慌，牢牢把住主動權。最近，中共高層都在熱議「底線思維」。有的提出「立足最低點，爭取最大期望值」；有的提出「底線思維要求我們把形勢想得複雜一點，挑戰看得嚴峻一些」；還有的提出「底線是正能量的動力源」，等等。

其實，「底線思維」這裡面蘊含着辯證法的原理，就是要多角度看問題、系統地看問題，看到事物的本質。以人們期望值很高的政治體制改革為例，幾乎每一個人、每個團體、每個社會階層都呼籲改革，但是改什麼、怎麼改，認識卻非常不一致。所以，就要深入調研，綜合分析，平衡不同階層在改革過程中的利益關係。作為施政者，至少需要想清楚三個問題：第一，不改革會使社會矛盾越積越多，是影響社會穩定的最大風險；第二，改革調整利益關係的變革，蘊藏着巨大風險，改革必須有成本意識，必須付出一定代價；第三，改革付出代價的「底線」是什麼？一是不能引發社會動亂，二是不能威脅中共的執政地位和中國特色社會主義道路。在推進改革之前，想清楚了這三個問題，明白了「底線」在哪裡，選擇一條「低風險、廣受益」的改革路徑，在風險和受益之間找到一個契合點，在發展和穩定之間尋求一條平衡路，才能在推進改革的過程中，遇

到突發事件也能鎮定自若，沉着應對，不慌不忙。這就是「底線思維」的處事方法。

## 「底線思維」凸顯憂患意識

中共在改革開放35年的進程中，曾對各級幹部提出過要求，這些要求大致可以分為兩個階段：第一個階段是鄧小平時代，特點是鼓勵探索、鼓勵創造。比如「摸着石頭過河」，「膽子再大一些，步子再快一些」；第二個階段是江澤民時代、胡錦濤時代，特點是強調協調發展。比如「要把改革的力度，發展的速度的社會承受的程度統一起來」。經過前兩個階段的征途中，習近平提出的「底線思維」，則凸顯出強烈的憂患意識。顯然，習、李領銜的執政團隊已經強烈地感受到了來自各方面的挑戰，外部的複雜的政治環境、和平環境、經濟環境、金融環境暫且不說，內部堆積如山的各種問題就足以讓人感到頭痛：

其一，隨着貧富差距拉大，社會階層固化，公眾普遍存在焦慮心態、浮躁心態，特別是社會底層的人們普遍存在「仇官」、「仇富」心態，稍有風吹草動，就會引發群體性事件，社會穩定的壓力越來越大；

其二，既得利益集團成為改革的最大障礙，他們雖然嘴上支持改革，可改革一旦要「割」他們的「肉」，他們就會群起而攻之，甚至，有的人還想繼續以改革的名義，挾持政府上台更有利於自己的政策，掠取更多的社會財富；

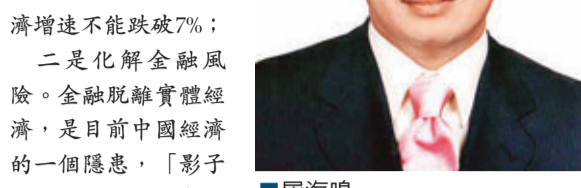
其三，年輕人面對的生存壓力很容易使他們走上反叛的道路。例如，今年畢業的大學生達699萬人，創下了歷史新高。大學生就業難，就業以後買房難，都會引發對社會的不滿情緒。在城市裡，還有一個龐大的「農二代」群體，作為第二代農民工，他們的身份是農民，卻沒有回鄉種地的興趣和技能，他們在城裡長大，卻得不到城裡人的待遇，他們對未來的期望值很高，卻不具備父輩們的吃苦耐勞的品質。面對巨大的生活壓力和就業壓力，大學生和「農二代」對社會的不滿情緒如果得不到緩解，就會釀成事端。最近幾年，一些國家發生動亂的直接誘因就是年輕人就業難。

除了這些社會問題以外，在經濟領域還存在產業結構不合理、地方政府債務負擔沉重、部分行業產能嚴重過剩、金融風險等等難題。所有這些困難和挑戰，中共高層心知肚明，破解任何一個難題，都會「牽一髮而動全身」，都需要政治勇氣和政治智慧，中共高層有強烈的憂患意識。

## 「底線思維」主導政策走向

「底線思維」着眼於有可能出現的最壞情況，因而，在政策的調整上，會着力在彌補經濟社會發展的薄弱環節。下一步，中共的施政總體取向是宏觀政策要穩，微觀政策要活，社會政策托底。具體來說，將在五個方面給力：

一是產業結構調整。2009年，為了應對全球金融危機、保持經濟持續增長，中國推出了4萬億元投資舉措，這一刺激經濟的政策留下的後遺症之一，就是一些行業產能過剩，現在必須化解。中共高層對經濟形勢的判斷是目前的中國進入了經濟發展「換檔期」、結構調整「陣痛期」，前期政策（指的是4萬億元投資）「消化期」，調整產業結構將是經濟領域的重點，其底線是經



屠海鳴

濟增速不能跌破7%；二是化解金融風險。金融脫離實體經濟，是目前中國經濟的一個隱患，「影子銀行」、民間借貸的大行其道，成為「定時炸彈」，內蒙古鄂爾多斯市、陝西神木縣資金鏈條的斷裂，已經暴露出金融領域的問題。下一步的施政重點之一就是化解金融風險，底線是不能出現系統性、區域性的金融風險；

三是推進新型城鎮化。新型城鎮化作為「新四化」提出以後，激發了許多地方政府的擴張衝動，許多省會城市、地級市都提出了建設城市新區的計劃，然而，越來越多「大城市病」會給中國的發展帶來麻煩。大城市、特大城市控制人口增長，提升中小城市的人口承載能力，將是新型城鎮化的方向；

四是改善民生。從地域上看，民族地區、貧困地區、邊疆地區是發展滯後的區域；從社會階層看，下崗工人、失地農民、農民工、殘疾人都是弱勢群體，以「底線思維」考量社會和諧，就是要讓這些弱勢群體能夠維持基本的生活。因此，保障低收入群眾生活、大學生就業、農村富餘勞動力轉移、安全事故和自然災害防治，將成為下一步施政的着力點；

五是輿論引導。在經濟全球化、價值多元化和信息技術高度發達的時代，中共面臨的執政環境比以往任何時候都複雜，凝聚社會共識的難度比以往任何時候都大。因此，加強對輿論的把握和掌控，也會是下一步施政重要內容。總之，「底線思維」就是用發展的眼光，看大局、看長遠、看趨勢、看變化，這就是中共今後很長一段時間的施政方向。

## 環境發展衝突 不應法庭解決

陳星亮 法律博士候選人 香港大學研究員

## 參拜靖國神社與世界為敵

顧耀輝 腦神經科專科醫生

自回歸以來，司法覆核的數字直線上升，近年獲法律援助挑戰政府環境衛生政策的個案亦屢見不鮮。早於2007年，朱凱迪和何來挑戰政府清拆皇后碼頭取訴，如學者王慧麟指，挑戰者早知法律理據不足，卻利用司法覆核要求原址保留碼頭，由於公眾利益不足，需付堂費，這是法官給社運人士的警告——別以覆核尋求政治目的。

何來最近又獲法律援助，申請以司法覆核阻撓政府於大埔興建人工泳灘。何來爭論的兩大重點為：一、政府應行使吊銷環境許可證的權力；二、工程的环境評估報告誤導及錯誤。筆者相信何來自知勝算不大，司法覆核僅是最後掙扎手段。

就第一點而言，儘管工程的環評報告通過後才發現管海馬，這並不代表政府不行使吊銷環境許可證的權力不合理。此案沒牽涉人權等問題，法律一般不會干預政府的決定，除非是極不合理。此做法在1948年的英國權威案例Wednesbury確立。在上月26日，高等法院就覆核石鼓洲建築化爐一案，亦有考慮此原則。而在上述提及朱凱迪和何來挑戰民政事務局長一案，判決已指出：法庭不會干涉政府如何衡量各因素和各考慮因素的比重。

就第二點而言，若然挑戰者希望以事實上的錯誤(error of fact)來覆核政府決定，他要證明該錯誤在政府決策過程擔當重要的角色，而且該錯誤是可證實和不爭的事實（見Smart Gain Investment挑戰城市規劃委員會案）。從代表政府的大律師的反駁可見，新發現的管海馬數量不顯著，而且龍尾的生態系統和多樣性沒轉變。所以，筆者相信挑戰者這點論點亦站不住腳。

值得指出的是，公眾對環評存有誤解，以為它能解決建設帶來的環境問題。事實上，環評只確保程序上符合水平，卻不是一切環保問題的靈丹。政客屢次興訟、吹毛求疵，堅持環評法例以外的東西（如在朱錦華案要求獨立評估，比對有建港珠澳大橋和沒有建大橋的影響）。又以紹鑛鋼鐵挑戰環保署署長一案為例，挑戰者指政府沒顧及燃油設施與鋼鐵廠相鄰的危險，縱然終審庭判政府勝訴，但所耗的時間和金錢驚人，環保署只需重新呈交報告，最終便可原址興建永久航空煤油庫。在此案，司法覆核唯一的作用就只是拖延了數年。

環境發展和保育之間的衝突不應由法庭解決，濫用法覆核不單浪費公帑、阻礙合理發展，更把法庭變作政治角力的磨心。

1945年8月15日，第二次世界大戰日本宣佈無條件投降，這個日子本應是象徵和平的新開始，而且是各位受害者得到平反的日子，我們以為日本應該懂得懺悔，可是現在日本領導層的行徑卻與走向和平的道路背道而馳。不單如此，他們更在挑戰世界公義和人民生存權。8月15日(二次大戰日本戰敗日)快來臨，雖然日本首相安倍晉三未必會去參拜靖國神社，可是日本文部大臣下村博文已經參拜了靖國神社。其實，自從日本戰敗後，一直都有日本領導層參拜靖國神社，現在，安倍晉三即使自己不去，也允許閣員去參拜，女閣員稻田朋美就意欲在8月15日參拜靖國神社。這意味著甚麼？筆者認為，這意味著日本「軍國主義」的意識沒有減退，骨子裡是認同用武力去侵略他國。日本對過去的侵略罪行根本毫無悔意，認為它敗給的不是自己可恥的行為，不是輸給公義，而是敗給其他國家的軍事力量。

靖國神社供奉了二次大戰的日本甲級戰犯，其中有我們熟悉的東條英機。在侵華期間，正在東條英機等戰犯授權下，日本軍隊大肆殺害中國人民，大量使用生化武器，設置違反人道的慰安婦制度等等，每一項罪行都是摧毀人的心靈和生命，是何等的嚴重！日本領導層參拜靖國神社，就顯示了他們即使戰敗，但仍懷緬過去的「軍國主義」。日本過往的惡行，過往的「軍國主義」，根本不當人是「人」，要不然，就不會冷血無情地大肆殺害其他國家的人民，使用生化武器活活把人折磨至死，強迫當地婦女當性奴，視人命如草芥。這樣的行為，無不令人憤之、恥之、惡之、罵之。

德國也是二次大戰的侵略國，當年也曾大肆屠殺猶太人、建集中營等。德國戰敗後，敢於承認自己的過錯，肯為受害者作出賠償，相對日本，德國獲得世人的寬恕，日本無休止的挑戰只會讓人越看越氣憤。

其實，在現今追求和平的世代，「軟實力」已比「硬實力」重要，以軍事力量侵略其他國家，以力服人者，只會引起公憤，就如一個惡霸欺負手無寸鐵的孩童一樣，極其可恥可惡。所以，只有靠「軟實力」，提升自己國家的文化素質，才能令他國的人民嚮往之。

# 全面深化改革對香港的啟示

楊孫西

## 揚清激濁

這次中共中央政治局會議是在多位中央領導人赴基層就經濟形勢和改革開放等問題展開密集調研後召開的。

顯而易見，我國新一輪改革大幕已經拉開，各個重點領域的改革正在深化推進，促進經濟轉型升級。應該看到，國家30多年來的改革開放與香港密不可分，「香港因素」在國家改革開放總體戰略中佔有重要地位。可以預見，香港擁有的資金、技術、人才和管理經驗同樣可以再次作為國家全面深化改革的重要借鑒，香港亦可獲得龐大的商機。

7月30日，習近平總書記主持中共中央政治局會議，分析研究經濟形勢。會議認為，今年以來，國內外經濟環境十分複雜。各地區、各部門應堅持穩中求進的工作總基調，以提高經濟發展品質和效益為中心，着力深化改革，加快調整結構和轉型升級，不斷改善民生，沉着應對各種風險挑戰，紮實做好各方面工作。在展望下半年形勢時，會議明確提出：我國發展仍處於大有作為的重要戰略機遇期，具備經濟持續健康發展的基礎條件。

## 發揮市場的基礎性作用

習近平總書記指出，要把更好發揮市場在資源配置中的基礎性作用作為下一步深化改革的重要取向。這重申和明確了中國的全面深化改革是市場取向的改革，而不是重返計劃經濟和政府主導的改革。在黨外人士座談會上，習近平再次闡述：「我們強調要以提高品質和效益為中心，強調通過改革開放促進經濟發展方式轉變和經濟結構調整。」這一思路已被越來越多地區和企業接受，以市場機制促進經濟結構調整的緊迫感明顯增強。

分析家指出，充分發揮內地市場的基礎性作用，除了進一步完善市場經濟體系外，更

重要的在於釋放內需，形成內需導向的增長。中央政府近期推出的改革新舉措，如全面放開金融機構貸款利率管制，取消和下放50項行政審批項目等事項，都意在力圖給市場「鬆綁」。近年來，圍繞激發市場主體活力促改革，國家已先後取消和下放了能源、交通、通信、文化等領域一大批行政審批事項。今後，將積極有序有效地推進行政審批制度改革，在更大程度、更廣範圍發揮市場在資源配置中的基礎性作用。

## 着力解決體制機制弊端

在群眾路線教育實踐工作會議即整風運動部署動員時，習近平提出，要以這次活動為契機，制定新的制度，完善已有的制度，廢止不適用的制度。制度一經形成，就要嚴格遵守，執行制度沒有例外。十八大報告提出：經濟體制改革的核心問題是處理好政府和市場的關係，必須更加尊重市場規律，更好發揮政府作用。不可否認，內地的一些資源產品和資金價格體制還沒有理順，部分地方政府對經濟生活干預程度過多，一些行業存在嚴重壟斷現象，應是亟待改革的重點領域。

輿論普遍認同，在當前國內外政治、經濟等多重壓力之下，對處於「攻堅期」、「深

水區」的中國改革開放，習近平總書記的全面深化改革觀不僅對改革開放具有重大指導意義，而且對理清思路、穩定大局、鼓舞信心具有巨大凝聚作用。筆者認為，未來幾年國家的全面深化改革，與過去改革有很大不同，將重新調整經濟增長模式，側重於發揮市場作用，各項體制機制的改革旨在重視質量、提高效率，力求經濟可長期持續增長。

## 香港因素將繼續發揮作用

30多年來，「香港因素」成為國家改革開放取得成功的重要原因，改革開放則是香港發展中至關重要的「內地因素」。香港回歸後，中央更加重視「一國兩制」下的香港在國家改革開放和現代化建設全過程中的重要作用。值得關注的是，最近中央推出的一些政策，與香港經濟發展息息相關，如降低中小企業融資成本；對中小微企業暫免部分稅種；繼續體制改革，建立公平、公正、透明、健全的市場體制，大幅降低市場准入門檻等。若系列措施能加大力度，並使之長效化、制度化，有望激發中國累積數十年的民間資本更多投入創業領域。金融業是香港的核心競爭力所在，在內地金融體制改革中應大有作為。

這次會議強調，要積極釋放有效需求，推動居民消費升級，保持合理投資增長，積極穩妥推進以人為核心的新型城鎮化，促進房地產市場平穩健康發展。香港現代化服務業高度發達，又是國際金融、貿易、航運中心，可以協助內地更好地利用國際市場和資源，促進國家經濟實力特別是金融實力的提升。香港還可以在促進內地市場經濟體制的完善、公共政策的制訂和城市管理水準的提升等方面發揮更大作用，為國家全面深化改革作出貢獻。

# 中國消費力影響世界經濟

曾淵滄博士

## 政經多面體

澳洲國會選舉，中國經濟放緩竟然成了澳洲國會選舉的重要辯論課題。原來，過去幾年，澳洲經濟在很大的程度上依賴出口地下挖出來的礦物，特別是煤礦。但是，中國近一年來經濟增長大幅放緩，煤炭及其他礦物的需求大減，造成供過於求，價格大跌。另一方面，過去幾年，中國政府很努力地到海外尋求探礦權，以滿足自己的需求，澳洲也是其中一個主要的礦物採探對象。澳洲政府見獵心喜，把中國當成肥羊，當成會生金蛋的雞，大力推動探礦稅，希望從中國政府手上榨取更多金錢，殺雞取卵的結果是中國政府大幅放緩在澳洲採礦的步伐。

煤炭及其他澳洲盛產的礦物的價格大跌，再加上中國政府放緩在澳洲採礦的步伐，這導致澳洲經濟深受打擊。過去一年，歐美經濟開始從谷底反彈，同是西方社會，澳洲則恰恰相反，澳元兌美元的匯率創三年新低。

今日的中國，已不單單是經濟崛起那麼簡單，13億中國人的消費正影響着全世界的經

濟。中國經濟放緩，導致多種天然礦產貶值，結果，前幾年被吹捧上天的金磚四國中的其他三國，經濟也一齊放緩，股市下跌，貨幣幣值也大幅下跌。金磚四國中，就只有中國人民幣的市值依然保持強勢。今日巴西面對的經濟壓力不比澳洲小，國內反政府示威活動無日無之，理由是巴西也是一個過度依賴出口原產品的經濟體，原產品貶值，巴西人就窮了。中國經濟放緩，連印度的軟件工業也受影響，需求下降，棉花價格大跌，盛產棉花的印度不可能不受打擊。俄羅斯情況也不妙，但總算是一好一點，俄羅斯盛產石油，而石油價格沒有大跌，理由是中東石油國懂得控制石油產量來扶持油價，再加上中東政局緊張，美國、中國及好些西方大國都設有石油戰略儲備，油價一跌就會增加儲備量。

## 趕走內地旅客想法天真

中國國家主席習近平一聲令下，不許大小官員大吃大喝，結果美國紅酒大貶值。香港的股市更不用說，受到中國A股影響



曾淵滄

更大於美國股市的影響，這是從來沒有發生過的。過去，美國股市影響帶動全世界，1987年美國大股災，全世界跟着一齊發生大股災，災情更大大過美國；2008年，美國金融海嘯，全世界哪一個股市能不受影響？可是，之前美國股市屢創新高，但是，香港股市依然半死不活，長期低迷，理由就是因為中國A股長期下跌。

今日，有些天真的香港人在高喊「本土化」，他們反對內地旅客來香港購物，他們認為內地旅客搶高了香港商舖租金，推高物價，這些人天真地以為：趕走內地旅客，香港會更好？！