

今年二季度，中國經濟增速滑落到中央劃定的7.5%下線，靠政府投資推動的增長已到強弩之末，新一屆政府積極尋找支撐中國經濟增長的新引擎，以人為核心的新型城鎮化，被認為是「擴大內需的最大潛力所在」，更被看成是「中國經濟增長的巨大引擎」。不過，「鬼城」蔓延、「大城市病」惡化與地方財政日益枯竭，令過去「大幹快上」的造城運動難以為繼；而2.6億多外來工由於受到戶籍制度的羈絆，難以在城市落戶，因此，中國城鎮化發展不應重複以往「建城賣樓」的老路，而應該更多地考慮如何打造「以人為本」的新型城鎮。 ■香港文匯報記者

海巖 北京報道

深化戶籍改革 拉動投資消費

擴大內需

借力城鎮化



外來務工人員家庭在大城市夾縫中生存，折射中國經濟陷轉型困局。資料圖片

劉海濤的人生之路始於中國農村。出生於陝西一戶農民家庭的他，沒有完成高中學業，十年前，被經濟發展的大潮所吸引，離開了家鄉，來到城市成為一名建築工人，最初在臨近家鄉的延安市打工，四年前與朋友來到北京做起了「小工頭」，收入也翻了番。「工程好時，平均下來一年能掙到13、14萬，不好時也能有10萬。」雖然收入已比城市中的普通白領高出不少，但劉海濤依然不捨得花錢，每月除了必要的房租、吃飯、交通等花費，其餘都會省下來。實際上，近年來，內地新增的很多儲蓄都是進城務工人員製造的，他們對在城裡生活沒有長遠打算，能省就省，拚命儲蓄，然後回老家蓋房。

民工困境折射經濟困局

劉海濤沒有選擇回家蓋房，為了能和妻子、兒子在北京一同生活，他用好不容易攢下的40多萬元，年初在京郊昌平縣貸款買了一套60多平米（約600平方呎）的兩居室。「我是咬緊牙關買房，除了給首付40萬元，還貸款70萬，分20年還，月供5,000多元。」

劉海濤非常想留在北京，希望子女能接受更好的教育，但當城市人目前還是一個夢想：「經濟不景氣，工程少了，收入沒保證；沒有北京戶口，買房都沒資格，只能買50年產權的商業住宅；小孩上學進不了公立學校，只能上私立，還要花不少錢……未來只能走一步說一步，能混下去就混下去，實在混不下去就賣房回家吧。」

城鎮化關鍵在戶改土改

如劉海濤般迷茫的進城務工者，恰是正在減速及迫切轉型的中國經濟最無奈的註腳。近年全球經濟持續低迷，與此同時，經過多年的快速建設，中國基礎設施建設相對完善，投資高峰期即將結束，倒逼中國經濟將增長重心轉向內需。然而，消費在國民經濟中的地位持續下降，近年來政府雖連續上調最低工資和退休職工養老金標準，完善社會保障制度，但促消費的長短期措施，成效並不顯著。

新一屆政府將城鎮化視為擴大內需的最大潛力所在，但高層對城鎮化的路徑未達高度一致，使得相關方案的出台及部署一再推遲。雖國家發改委城市和小城鎮改革發展中心主任李鐵提出，推進新型城鎮化不是為了吸引投資，而是要改革，但最重要的戶籍制度改革和土地制度改革，牽一髮而動全身，阻力很大。而對於劉海濤這類進城務工者來說，要得到北京或者大城市的戶籍，仍是一個遙不可及的夢想。

停止印鈔 盤活經濟整盤棋

對經濟增速放緩容忍度提高的中國新一屆政府，正在告別以往依靠增發貨幣或財政擴張來刺激經濟的老路。近期決策層屢屢強調調活財政與金融存量、用好增量，打消了市場對新一輪刺激政策的期待，也釋出了中國全盤推進改革的信號。學者分析稱，盤活存量，實質是要盤活中國經濟的整盤棋。

為應對全球金融危機，中國政府2008年曾出台「四萬億」經濟刺激計劃，為當時的中國經濟增長注入一針「強心劑」。不過，當強心針效力慢慢消退後，部分行業產能嚴重過剩、企業債務負擔積聚、地方融資平台投資效益低下等問題逐步暴露。如今，中國整個經濟體內隱藏着巨額的存量債務，導致借新還舊成為普遍現象，其中相當一部分已經不產生效益或效益低下的存量債務，正如黑洞一般，吞噬並沉澱着新增貨幣。

中國社會科學院金融重點實驗室主任劉煜輝說，「盤活存量」背後需要中國經濟體制進行一系列的改革，「不走到最後一步，『盤活』是實現不了的。」

前中國投資公司副總經理汪建建認為，中央不願意再通過增加新的貨幣投放來刺激經濟增長，而是要提高現有資金的使用效率，包括提高資金的周轉率。而從推進改革層面看，盤活存量的提法和做法對複雜的利益集團格局而言，衝擊較小也較容易接受。

新城鎮化

新型城鎮化強調以人為本，透過建設較高品質的城鎮，及農村人口轉移到城鎮，完成農民到市民的轉變，實現擴大內需，拉動有效投資和消費。



專家指現在是中國汽車消費的黃金時期。資料圖片



農民工當城市人目前還是一個夢想。資料圖片

內地GDP增長走勢

季度	同比增長
2012年一季度	8.1%
2012年二季度	7.6%
2012年三季度	7.4%
2012年四季度	7.9%
2013年一季度	7.7%
2013年二季度	7.5%

資料來源：國家統計局

內地上半年主要數據

指標	同比增長
GDP	7.6%
工業增加值	9.3%
投資	20.1%
房地產投資	20.3%
消費	12.7%
進出口	8.6%
出口	10.4%
進口	6.7%
CPI	2.4%
城鎮居民可支配收入	6.5%
農村居民人均現金收入	9.2%

記者：海巖 整理

投資突破口

財稅改革待深化

本報記者近日訪問多位政府智囊及學者，求解中國經濟之計，尋找經濟新的突破口，而為各界所共識的是，「改革」是打開增長新通道的關鍵，但此時改革路徑尚未明晰，需決策層再下決心破除阻力。

國家信息中心預測部主任祝寶良向本報指出，與以前比，現在基礎設施建設的內涵已經不同，原來跨省做的中央項目投資如機場、支線機場、高速公路等，已經基本結束。現在的基礎設施建設，一是促進城鎮化發展需要的投資，如高鐵、地鐵、軌道交通等；二是建設「美麗中國」保護環境的投資，如污水處理、垃圾處理等；三是解決城市發展中所需要的其他投資，包括衛生、教育、市政建設等。

允地方發市政債

「中國戶籍人口在400萬以上的城市有14個，200萬以上的有31個，這些城市都開始

建設地鐵了，100萬至200萬人口的80多個城市，還沒開始建地鐵，有的甚至連基本的環境設施都沒有，基礎設施的需求量還是很大的，並沒有過剩，只是投向發生變化了。」祝寶良指出，市政方面的基礎設施投資，很多是公益性的，沒有現金流，即使有現金流，周期也很長，很難從銀行借到錢，這是投資不可持續的重要原因。要通過財稅制度改革，允許地方政府通過發市政債的方式來解決，否則繼續沿用原來的模式，會面臨很大風險。

公共建設引民資

清華大學經濟管理學院教授李稻葵指出，「準公共產品」是中國經濟當前一個非常清晰的增長點，包括城市建設、地下管網建設、空氣清潔、水處理等。一系列準公共產品需要投資，這些投資完全可以通過創新、收費等方式引入民營資本。

消費突破口

完善社保增收

今年上半年內地消費增長遜預期，內地居民對未來消費信心不足，高房價對消費的擠出效應等因素抑制消費增長，天津、深圳、杭州、成都、石家莊、重慶、青島和武漢等8大城市，近期可能加入汽車限購的行列。一季度城鎮居民實際可支配收入僅增長6.7%，較上年同期減緩3.1個百分點，直接影響居民的實際消費能力。中央政策研究室原副主任鄭新立向本報指出，提振消費，中短期有賴於改善消費政策，疏導和鼓勵百姓購房、購車；長期則着力提高居民收入和改善社會保障。

增供應不限購

鄭新立建議，現在部分城市房價上漲過快，穩定城市住房價格，應從過去以抑制需求為主，改變為增加供給為主，鼓勵增加城市保障房和普通商品住宅供給，增加住房土地的供給，激活房地產投資與銷售。

而在鼓勵汽車消費方面，鄭新立認為，「現在正是中國住房和汽車消費的黃金時期，不應消極的用限購的方式限制消費。」他舉例稱，東京、紐約、倫敦等大城市所有家庭都有轎車，但是使用率比較低，上下班以乘坐公共交通為主，節假日或者急需用車時才使用。中國也可通過適當限制使用，提高擁有率，降低使用率，把限制購買變成放開購買，為轎車進入家庭、轎車的生產銷售進入良性循環提供條件。

國家信息中心預測部主任祝寶良指出，過去幾年，中央為刺激消費採取的家電下鄉、汽車購置補貼等都是一次性的，應從長期看解決問題，方式有三條：一是增加持久性收入，這需要保持經濟持續健康發展，穩定就業；二是要落實和推進改革收入分配改革，通過政策細化和實施監管，確保取得成效；三是制定完善社會保障制度，守好保障低收入群體基本生活的底線。